



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

(РОСЛЕСХОЗ)

115184, Москва, ул. Пятницкая, д. 59/19

АКТ

внеплановой проверки

исполнения органами государственной власти Калининградской области переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений при организации и обеспечении защиты лесов (за исключением лесопатологического мониторинга) на землях лесного фонда

24.07.2015

г. Калининград

Основание для проведения проверки:

приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 21.07.2015 № 247.

Проверка проведена:

- заместителем начальника управления – начальником отдела защиты лесов Управления охраны и защиты лесов Федерального агентства лесного хозяйства Д.Ю. Капиталининым;
- главным инженером лесоустроительного проекта отдела защиты леса и проведения специализированных лесоустроительных (лесопатологических) работ ФБУ «Рослесозащита» В.А. Щеголихиным;
- заместителем начальника отдела охраны и защиты лесов Департамента лесного хозяйства по Северо-Западному федеральному округу Д.А. Астраханцевым.

Сроки проведения проверки: с 22 июля по 24 июля 2015 года.

Цель проверки: проверка исполнения органами государственной власти Калининградской области переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений при организации и обеспечении защиты лесов (за исключением лесопатологического мониторинга) на землях лесного фонда, на территории природного парка «Виштынецкий».

Объект проверки: Агентство по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и лесов Калининградской области (далее - Агентство).

В результате проведенной проверки установлено следующее.

1. Полномочия по организации и обеспечению защиты лесов (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга) на землях лесного фонда Калининградской области в соответствии с постановлением Правительства Калининградской области от 25.12.2006 № 993 осуществляет Агентство по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и лесов Калининградской области.

Постановлением Правительства Калининградской области от 19.01.2012 № 9 на территории Нестеровского района Калининградской области организована особо охраняемая природная территория регионального значения – природный парк «Виштынецкий» (далее – природный парк). Площадь природного парка составляет 22 935 га.

В 2014 году на основании обращений Администрации муниципального образования «Нестеровский район» (письмо исх. № 1098 от 10.04.2014 г.) об изменении границ природного парка, а также ГКУКО «Управление охотничьего и лесного хозяйства Калининградской области» (письмо №110 от 11.02.2014 г.) о проведении санитарно-оздоровительных мероприятий, были подготовлены изменения в постановление Правительства Калининградской области от 19.01.2012 № 9.

Постановлением Правительства Калининградской области от 12.08.2014 № 514 (далее – Постановление № 514) в постановление Правительства Калининградской области от 19.01.2012 № 9 внесены изменения, которые вступили в силу с 12.08.2014 г.

На пункт 2 указанного Постановления № 514 в части вступления в силу постановления со дня подписания Прокуратурой Калининградской области 28.05.2015 внесен протест за № ПР20-7/14/23-2015. Правительством области протест рассмотрен, в соответствии с Порядком публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов Губернатора Калининградской области и Правительства Калининградской области, утвержденным Указом Губернатора области от 12.08.2011 № 185, в период с 14 по 21 июля 2015 года проект внесения изменений в Постановление № 514 размещен на официальном сайте Правительства области в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

21.07.2015 публичное обсуждение проекта закончено, комментариев и замечаний на Постановление № 514 не поступило.

Согласно подпункту 4 пункта 20 постановления Правительства Калининградской области от 19.01.2012 № 9 (в ред. от 12.08.2014 № 514) в границах природного парка запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением сплошных санитарных рубок.

2.1. Согласно результатам лесопатологического мониторинга в 2013 году, произведенного ЦЗЛ Калининградской области – филиалом ФБУ «Рослесозащита», на территории выделов 8, 9, 17 квартала 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества рекомендовано проведение выборочных санитарных рубок. Основной причиной ослабления насаждения является свежий ветровал.

2.2. По данным обзора санитарного и лесопатологического состояния лесов Калининградской области из 206,60 га погибших от болезней леса насаждений лишь 70,70 га убраны СОМ. Однако площадь 7395,11 га насаждений ослабленных болезнями в различной степени на конец 2013 года, все еще непозволительно высока для Калининградской области. В связи с этим в 2014 году может ожидать дальнейший рост площадей, пораженных корневыми гнилями, бактериальными заболеваниями, а так же, дальнейшее распространение оленка.

Кроме того, из-за недостаточного количества СОМ в 2014 году прогнозировался дальнейший рост гибели насаждений от болезней леса и ухудшения санитарного состояния лесов Калининградской области.

2.3. В соответствии с пунктом 36 правил санитарной безопасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2007 № 414, рубка деревьев и кустарников при проведении санитарно-оздоровительных мероприятий проводится, в том числе, в соответствии с Правилами заготовки древесины.

Лесными насаждениями естественного и искусственного происхождения в соответствии с приказом Рослесхоза от 12.12.2011 N 516 "Об утверждении Лесоустроительной инструкции" являются насаждения с полнотой 0,3 и выше в возрасте, превышающем возраст молодняков.

Согласно части 3 статьи 17 Лесного кодекса РФ рубки лесных насаждений осуществляются в форме выборочных рубок или сплошных рубок.

Сплошными рубками признаются рубки, при которых на соответствующих землях или земельных участках вырубается лесные насаждения с сохранением для воспроизводства лесов отдельных деревьев и кустарников или групп деревьев и кустарников.

В соответствии с Правилами заготовки древесины, утвержденными приказом Рослесхоза от 01.08.2011 № 337, с учетом объема вырубленной древесины за один прием (интенсивность рубки) выборочные рубки подразделяются на следующие виды: очень слабой интенсивности - объем вырубленной древесины достигает 10 процентов от общего ее запаса, слабой интенсивности - 11 - 20 процентов, умеренной интенсивности - 21 - 30 процентов, умеренно высокой интенсивности - 31 - 40 процентов, высокой интенсивности - 41 - 50 процентов; очень высокой интенсивности - 51 - 70 процентов.

Исходя из диспозиции указанных нормативных правовых актов, сплошной рубкой признаётся рубка, при которой полнота снижается ниже 0,3.

Согласно пунктам 42, 43 Руководства по проведению санитарно-оздоровительных мероприятий, утверждённому приказом Рослесхоза от 29.12.2007 № 523, в обязательном порядке в санитарную рубку назначаются деревья 5 - 6-й категорий состояния (ветровал и бурелом приравниваются к 5 - 6-й категориям состояния), допускается уборка деревьев 3 - 4-й категорий состояния (сильно ослабленные и усыхающие) в очагах бактериальной водянки (бактериоза).

Документарной проверкой установлено следующее: согласно записям в таксационном описании, о результатах выполнения лесохозяйственных мероприятий:

- на территории выдела 8 квартала 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества в 2003 году производилась уборка захламленности (далее – УЗ) на площади 8,7 га, в 2004 году выборочная санитарная рубка (далее – ВСР) – на площади 16,5 га, в 2009 года – на площади 16,5 га;

- на территории выдела 9 квартала 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества в 2009 году производилась ВСР – на площади 4,6 га;

- на территории выдела 17 квартала 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества в 2003 году производилась УЗ на площади 3,0 га, в 2004 году производилась ВСР – на площади 2,3 га, в 2009 года – на площади 3,8 га.

В соответствии с планом-корректировкой проведения санитарно-оздоровительных мероприятий в Нестеровском лесничестве на 4 квартал 2009 года, утвержденной заместителем руководителя Агентства А.В. Слободчиковым 18.08.2009, на территории выдела 8 квартала 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества назначена ВСР, запас древесины, подлежащий уборке 59 куб.м/га.

В соответствии с планом проведения санитарно-оздоровительных мероприятий в Нестеровском лесничестве в 2010 году, утвержденному заместителем руководителя Агентства А.В. Слободчиковым 15.02.2010, на территории выдела 8 квартала 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества назначена ВСР, запас древесины, подлежащий уборке составляет 40,1 куб.м/га; на территории выдела 9 квартала 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества назначена ВСР, запас древесины, подлежащий уборке составляет 37,4 куб.м/га; на территории выдела 17 квартала 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества назначена ВСР, запас древесины, подлежащий уборке составляет 50,9 куб.м/га.

20.06.2014 комиссией в составе лесничего Нестеровского лесничества Ю.А. Пивоваровым и участкового лесничего Чистопрудинского участкового лесничества В.А. Мирошниковым составлены акты несоответствия лесоустройства и данных измерительной таксации по выделам 8, 9, 17 квартала 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества. Так, в выделе 9 квартала 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества полнота по материалам лесоустройства составляла 0,6, фактически составляет 0,4; в выделе 8 квартала 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества полнота по материалам лесоустройства составляла 0,8, фактически составляет 0,4; в выделе 17 квартала 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества полнота по материалам лесоустройства составляла 0,8, фактически составляет 0,3.

14.08.2014 года в порядке, определенном приказом Агентства от 27.12.2013 № 281 комиссией в составе лесничего Нестеровского лесничества Пивоваровым Ю.А., участкового лесничего Чистопрудинского участкового лесничества Мирошникова В.А. проведено лесопатологическое обследование (далее – ЛПО) лесных насаждений в квартале 24 выделах 8, 9, 17 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества.

Согласно результатам ЛПО на территории указанных лесных участков требуется проведение сплошной санитарной рубки (далее – ССР).

Так, в выделе 8 квартала 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества 68 % деревьев в насаждении отнесено к категории усыхающих, 27 % - к категории старого сухостоя, 5 % - к категории сильно ослабленных; в выделе 9 квартала 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества 84 % деревьев отнесено к категории усыхающих, 16 % - к категории старого сухостоя; в выделе 17 квартала 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества 86 % деревьев в насаждении отнесено к категории усыхающих, 14 % - к категории старого сухостоя. Основной причиной ослабления насаждения является бактериоз.

На основании результатов ЛПО заместителем руководителя Агентства Г.Н. Тепляковым 05.12.2014 утвержден план-корректировка в Нестеровском лесничестве на 1 квартал 2015 года.

Лесные участки в выделах 8, 9, 17 квартала 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества передан в аренду ООО «Тимберсервис» по договору аренды лесного участка от 07.07.2010 № 157-з.д. На основании плана-корректировки в Нестеровском лесничестве на 1 квартал 2015 года в проект освоения лесов по договору аренды лесного участка от 07.07.2010 № 157-з.д. внесены изменения (приказ Агентства об утверждении положительного заключения государственной экспертизы от 22.01.2015 № 7).

Согласно лесной декларации от 03.02.2015, принятой Агентством (вх. от 03.02.2015 № 324), в сплошную санитарную рубку назначены часть лесных участков в выделах 8, 9, 17 квартала 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества, в том числе:

- в выделе 8 квартала 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества площадью 8,4 га;
- в выделе 9 квартала 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества площадью 1,1 га;
- в выделе 17 квартала 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества площадью 0,7 га.

На делянке выделены для сохранения здоровые насаждения, а также отдельные жизнеспособные деревья в виде куртины площадью 0,2 га и семенные деревья дуба, липы, ели, березы, осины, граба.

Проверке представлены заключения ФГБУ «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория» от 09.07.2015 № 12065/Э7 о проведении бактериологической экспертизы, согласно которому на лесных насаждениях в выделах 8, 9, 17 квартала 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества выявлены деревья с признаками развития бактериоза; от 21.07.2015 № 12065/Э7 об установлении в образцах, отобранных для проведения бактериологической экспертизы, бактерии семейства Enterobacteriaceae.

Проведение проверки листов сигнализации, журнала учета листов сигнализации, копии типовой технологической карты разработки лесосеки, копии чертежа участка и ведомости МДО на момент проверки не представляется

возможным, поскольку указанные документы изъяты старшим оперуполномоченным Управления ФСБ России Калининградской области (протокол изъятия от 20.02.2015).

23.07.2015 комиссией произведен натуральный осмотр лесосеки, отведенной под проведение ССР в квартале 24 выделах 8, 9, 17 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества. В ходе осмотра установлено следующее.

Насаждение представлено двумя ярусами. Второй ярус составляют деревья породы граб.

Площадь отвода лесосеки под проведение сплошной санитарной рубки (далее – ССР) составляет 10,2 га.

Лесосека в натуре отграничена лесосечными столбами, визиры просматриваются удовлетворительно.

Лесосека начата рубкой. Пни спиленных деревьев поражены сердцевинной и кольцевой гнилью и имеют признаки бактериальных ожогов внутри дерева.

По всему насаждению присутствует запах брожения, наблюдается единичный вывал деревьев, усыхание деревьев. Отмечается высокая степень поражения деревьев морозобойными трещинами, ржавчина (побурение, пожелтение) листвы, вытекающий экссудат, закалюсованные раны прошлых лет.

На части лесосеки, не тронутой рубкой, заложена пробная площадь и проведен пересчет деревьев путем пересчета деревьев по непроवेशенной линии.

В квартале 24 выделе 8 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества учтено 115 деревьев, в том числе: Дуб – 104 шт. (из них сухостоя 35 шт.), Липа – 11 шт. Средневзвешенная величина (категория) состояния Дуба составила 3,94, Липы – 3,18. Средневзвешенная величина (категория) состояния насаждения составила 3,79.

В квартале 24 выделе 17 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества учтено 92 дерева, в том числе: Дуб – 78 шт. (из них сухостоя 30 шт.), Липа – 8 шт. (из них сухостоя 2 шт.), Ель – 6 (из них сухостоя 1 шт.). Средневзвешенная величина (категория) состояния Дуба составила 3,43, Липы – 3,48, Ель – 2,67. Средневзвешенная величина (категория) состояния насаждения составила 3,4.

В квартале 24 выделе 9 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества лесосека вырублена на площади 0,7 га, в связи с чем пересчет деревьев не производился.

Выводы по Акту:

1. Прокуратурой Калининградской области было проверено на предмет законности постановление Правительства Калининградской области от 12.08.2014 № 9 «О внесении изменений в постановление Правительства Калининградской области». На пункт 2 указанного Постановления № 514 в части вступления в силу постановления со дня подписания Прокуратурой Калининградской области 28.05.2015 внесен протест за № ПР20-7/14/23-2015. Нарушений действующего законодательства в части разрешения проведения на территории природного парка «Виштынецкий» сплошных санитарных рубок Прокуратурой не выявлено.

2. Назначение санитарной рубки в выделах 8, 9, 17 квартала 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества признано обоснованным.

Приложения:

1. Копия постановления Правительства Калининградской области от 19.01.2012 № 9 «Об организации природного парка «Виштынецкий» на 7 л.
2. Копия письма Администрации МО «Нестеровского района» от 10.04.2014 № 1098 на 1 л.
3. Копия письма ГКУ «Управление охотничьего и лесного хозяйства Калининградской области» от 11.02.2014 № 110 с приложениями на 20 л.
4. Копия постановления Правительства Калининградской области от 12.08.2014 № 514 «О внесении изменений в постановление Правительства Калининградской области от 19.01.2012 № 9» на 4 л.
5. Копия протеста Прокуратуры Калининградской области от 28.05.2015 № ПР20-7/14/23-2015 на 3 л.
6. Копия электронного письма о рассмотрении проекта НПА № 2180 на 1 л.
7. Копия результатов лесопатологического мониторинга за 2013 год на 1 л.
8. Копия таксационного описания о выполнении лесохозяйственных мероприятий в квартале 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества на 1 л.
9. Копия приказа Агентства от 22.01.2015 № 7 об утверждении положительного заключения государственной экспертизы внесения изменений в проект освоения лесов на 4 л.
10. Копия плана-корректировки проведения СОМ в Нестеровском лесничестве на 4 квартал 2009 года на 2 л.
11. Копия акта проверки санитарного и лесопатологического состояния лесного участка в Нестеровском лесничестве от 20.09.2009 № б/н на 4 л.
12. Копия плана-корректировки проведения СОМ в Нестеровском лесничестве в 2010 году на 3 л.
13. Копия приказа Агентства от 27.12.2013 № 281 на 3 л.
14. Копия приказа Агентства от 30.12.2013 № 78-о на 4 л.
15. Копия приказа Агентства от 20.08.2014 № 40/2-о на 1 л.
16. Копия акта от 20.06.2014 № 3 несоответствия лесоустройства и данных измерительной таксации на 1 л.
17. Копия акта от 20.06.2014 № 4 несоответствия лесоустройства и данных измерительной таксации на 1 л.
18. Копия акта от 20.06.2014 № 5 несоответствия лесоустройства и данных измерительной таксации на 1 л.
19. Копия временной пробной площади в выделе 8 квартала 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества от 14.08.2014 на 2 л.

20. Копия временной пробной площади в выделе 9 квартала 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества от 14.08.2014 на 2 л.

21. Копия временной пробной площади в выделе 17 квартала 24 Чистопрудинского участкового лесничества Нестеровского лесничества от 14.08.2014 на 2 л.

22. Копия акта проверки санитарного состояния в Нестеровском лесничестве от 29.08.2014 на 3 л.

23. Копия сводной ведомости поврежденных, расстроенных и погибших лесных участков и пробных площадей, заложенных в них для обоснования СОМ на 1 л.

24. Копия плана-корректировки в Нестеровском лесничестве на 1 квартал 2015 года на 2 л.

25. Выкопировка из лесной декларации от 03.02.2015 № 324 на 7 л.

26. Копия типовой технологической карты разработки лесосеки на 5 л.

27. Копия заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинного объекта от 09.07.2015 № 120654/Э7 на 11 л.

28. Копия заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинного объекта от 21.07.2015 № 120654/Э7 на 4 л.

29. Копия протокола изъятия предметов, документов, материалов на 3 л.

30. Акт натурного осмотра лесного участка от 23.07.2015 на 25 л.

Подписи:

Заместитель начальника управления –
начальник отдела защиты лесов
Управления охраны и защиты лесов Рослесхоза

Д.Ю. Капиталинин

Главным инженер лесоустроительного проекта
отдела защиты леса и проведения
специализированных лесоустроительных
(лесопатологических) работ ФБУ «Рослесозащита»

В.А. Щеголихин


Заместитель начальника отдела
охраны и защиты лесов

Д.А. Астраханцев

С Актом проверки ознакомлен, один экземпляр Акта с приложениями получил:

Руководитель Агентства по охране, воспроизводству
и использованию объектов животного мира и лесов

А.А. Соколов

ПРОШИТО, ПРОНУМЕРОВАНО
8 (восемь) ЛИСТОВ
Подпись 
« » 24 ИЮЛ 2015 20 Г.