

ПРОЕКТ

**СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА СРЕДНЕ- И ДОЛГОСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>РАЗДЕЛ I. ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНОЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ</b>	4
Глава 1. Общая оценка ситуации	4
Глава 2. Характеристика основных отраслей	6
Глава 3. Характеристика человеческого капитала и отраслей социальной сферы	53
Глава 4. Государственное управление и гражданское общество	77
Глава 5. Приграничное сотрудничество	80
<b>Раздел II. ВНЕШНИЙ КОНТЕКСТ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ</b>	83
Глава 1. «Повестка дня» для Калининградской области и вызовы 90-х: особые решения для особого региона	83
Глава 2. «Повестка дня» 2005-2008 гг. итоги	87
Глава 3. Повестка 2008-2010 гг.: вступление России в ВТО. Финансово-экономический кризис и его последствия	96
Глава 4. Базовые социально-экономические процессы в глобальной перспективе	108
<b>РАЗДЕЛ III. Внутренний контекст стратегии развития Калининградской области как одного из субъектов Российской Федерации</b>	115
Глава 1. Российский аспект стратегии развития Калининградской области	115
Глава 2. Российские приоритеты на среднесрочную перспективу, имеющие отношение к сценариям развития Калининградской области	117
<b>РАЗДЕЛ IV. Системные проблемы социально-экономического развития Калининградской области</b>	129
<b>РАЗДЕЛ V. Стратегические цели и базовый сценарий, приоритеты социально экономического развития Калининградской области</b>	138
Глава 1. Стратегические цели развития Калининградской области	138
Глава 2. Базовый сценарий (основная концепция) социально-экономического развития Калининградской области	140
Глава 3. Комплексное социально-экономическое развитие Калининградской области в рамках реализации базового сценария: приоритетные направления («локомотивы роста») и модернизация иных сфер жизни (отраслей)	147
Глава 4. Система целей и задач стратегии социально-экономического развития Калининградской области	162
<b>РАЗДЕЛ VI. Стратегии развития отраслей экономики и социальной сферы Калининградской области</b>	165
Глава 1. Стратегии развития отраслей экономики	165

Глава 2. Стратегии развития отраслей социальной сферы	208
Глава 3. Пространственное развитие территории региона	224
Глава 4. Приграничное сотрудничество	
РАЗДЕЛ VII. Механизмы реализации стратегии социально-экономического развития Калининградской области	241
Глава 1. Нормативно-правовая база реализации стратегии	241
Глава 2. Система управления реализацией стратегии	243
Глава 3. Федеральная программа развития Калининградской области на период до 2020 года. Программа социально-экономического развития Калининградской области, целевые программы Калининградской области	246
Глава 4. Развитие государственного управления и гражданского общества	249
Глава 5. Результаты реализации Стратегии социально-экономического развития Калининградской области на средне- и долгосрочный период	253

## **РАЗДЕЛ I. Характеристика социально-экономического положения Калининградской области**

### **Глава 1. Общая оценка ситуации**

Калининградская область – сравнительно небольшой субъект Российской Федерации. Территория области составляет всего 15,1 тыс. кв. километров, а население, по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года, насчитывает 941,5 тыс. человек (из них 77,6% – горожане).

Калининградская область – регион уникальный по своему географическому положению. Это единственный субъект Российской Федерации, изолированный от основной части страны территориями двух других государств и международными водами, что затрудняет взаимодействие Калининградской области с другими российскими регионами и создает немало связанных с этим проблем. С другой стороны, Калининградская область отличается крайним западным положением и, следовательно, близостью к промышленно развитым странам Европы – потенциальным рынкам сбыта и источникам инвестиций.

Калининградская область – единственная свободная экономическая зона в России (с 1996 г. называемая особой экономической зоной), которая совпадает по своим границам с территорией субъекта РФ.

До 2006 года в Калининградской области действовал режим особой экономической зоны в соответствии с федеральным законом от 22.01.1996 г. №13-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области», предусматривавший для всех хозяйствующих субъектов региона существенные таможенные льготы.

Наличие исключительных таможенных льгот для Калининградской области объективно обусловлено тем, что у всех предприятий промышленности и торговли региона существуют дополнительные транспортные издержки, связанные с необходимостью транзита грузов, следующих в направлении «Калининградская область – остальная часть Российской Федерации» через территории Литвы и Белоруссии, а также существенные таможенные издержки, связанные с длительным сроком оформления таможенных процедур и частыми случаями простоя калининградских грузов на литовско-российской границе.

В 2006 году был принят Федеральный закон от 10.01.2006 г. №16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», предусматривавший замену таможенных преференций налоговыми льготами, вместе с тем, отдельные положения Федерального закона № 13-ФЗ, касающиеся таможенных льгот, сохранили свое действие в отношении предприятий, осуществлявших внешнеэкономическую деятельность до 2006 года. Действие переходного периода предусматривалось до 1 апреля 2016 года.

В соответствии с логикой нового закона в регионе создавалась новая структура экономики с увеличением капиталоемкости предприятий,

созданием новых экспортоориентированных производств. При этом старые предприятия должны были в течение 10 лет переходного периода перестроить свою деятельность, подготовившись к отмене таможенных льгот.

Область является частью региона Балтики, что определяет ее стратегический потенциал для России, с учетом того обстоятельства, что «Балтийский пояс роста» – наиболее динамичное пространство современной Европы, а Северо-Западный федеральный округ является ключевым для развития всей российской экономики.

Развитие территории на протяжении двух последних десятилетий нельзя назвать равномерным. Так же, как и остальной части России, ей не удалось избежать кризиса 90-х годов. Являясь эксклавом, Калининградская область пережила социально-экономический спад еще более глубокий, чем другие регионы Российской Федерации.

Финансово-экономический кризис 2008-2009 годов также стал серьезным рубежом в развитии региональной экономики.

На сегодняшний день экономика региона полностью компенсировала спад, связанный с финансово-экономическим кризисом. Прирост валового регионального продукта в 2010 году составил 7,6%, в 2011 году, по оценке 8%.

Определяющим фактором роста ВРП в Калининградской области является значительное увеличение добавленной стоимости в промышленности.

В последние годы структура ВРП Калининградской области сложилась и не претерпевает существенных изменений, наибольший удельный вес в ней занимают оптовая и розничная торговля и обрабатывающие производства.

Сравнение темпов роста Калининградской области и России по основным экономическим показателям демонстрирует, в общих чертах, стабильное развитие региона. Более высокие темпы экономического роста в Калининградской области заметно выделяют ее на общероссийском фоне. Общий характер ситуации свидетельствует, как показано в таблице 1, о постепенном сокращении разрыва по основным показателям между Калининградской областью и Российской Федерацией, а также Калининградской областью и европейскими странами.

Таблица 1. Динамика темпов роста ВВП (ВРП) (2000=100)

Страна	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Германия	101	101	101	102	103	106	109	110	105	108
Дания	101	101	102	104	106	110	112	111	105	108
Латвия	108	115	123	134	148	166	183	175	144	143
Литва	107	114	126	135	146	157	172	177	151	153
Нидерланды	102	102	102	105	107	110	115	117	112	114
Польша	101	103	112	116	124	132	138	141	146	112
Финляндия	103	104	111	114	119	125	126	116	120	111
Швеция	101	104	111	114	119	123	123	116	123	111

Страна	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Эстония	108	116	134	146	161	173	166	143	147	134
Россия	105,1	110	118	126	134	145	158	166	153	159
Калининградская область	103,2	113	123,5	139	144	166	199	208	191	205,5

При этом, однако, целый ряд показателей социально-экономического развития свидетельствует о группе нерешенных проблем, которые могут оказаться существенными с точки зрения конкурентоспособности области и ее эффективной интеграции в процессы, определяющие основные направления развития.

Так, относительно низкий (ниже среднероссийского) показатель ВРП на душу населения косвенным образом может свидетельствовать о низкой производительности труда и столь же низкой инновационной составляющей в экономике области.

Невысокая продолжительность жизни является одним из интегральных показателей, демонстрирующих качество жизни на территории, что является одним из решающих факторов принятия решений о средне- и долгосрочных инвестициях на территории.

По-прежнему высока (хотя быстро сокращается) доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, что (1) представляет угрозу для социальной стабильности и, с другой стороны, (2) может являться косвенным признаком высокой доли теневой экономики.

Блок названных проблем формирует реестр первоочередных мероприятий, без которых стратегическая и программная работа становится затруднительной.

## Глава 2. Характеристика основных отраслей

### Транспортно-логистический комплекс

Транспортно-логистический комплекс Калининградской области играет важную роль в социально-экономическом развитии региона.

Устойчивое и эффективное функционирование, развитие и сбалансированность транспортного комплекса являются необходимым условием высоких темпов экономического роста, обеспечения национальной безопасности и обороноспособности страны, повышения качества жизни населения, рациональной интеграции Калининградской области в российскую и мировую экономику. Динамика основных объемных показателей работы транспортного комплекса за 2005-2011 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2. Динамика основных объемных показателей работы транспортного комплекса за 2005-2011 годы.

Показатели	Перевезено по годам						
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Пассажиров:							
железнодорожным транспортом в дальнем следовании, млн. чел.	0,65	0,72	0,74	0,64	0,57	0,6	0,54
железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, млн. чел.	6,01	6,953	5,432	5,641	4,916	2,546	2,659
воздушным транспортом, млн. чел.	0,66	0,73	1,1	1,9	1,16	1,024	1,229
Грузов							
железнодорожным транспортом, млн. тонн	18,4	19,1	19,4	18,5	12,7	15,5	14,7
автомобильным транспортом через пограничные переходы, млн. т.	2,158	1,994	2,191	2,159	1,884	2,220	2,3
Переработка грузов портовым комплексом, млн. т.	14,6	15,2	15,6	15,4	12,4	13,9	13,4

Транспортный комплекс объединяет в себе железнодорожный, морской, речной, воздушный, автомобильный транспорт и объекты соответствующей инфраструктуры (дороги, железнодорожные станции, порты и аэропорт, пункты пропуска через государственную границу).

Участки Калининградской железной дороги, по которой в область завозится более 80% грузов, входят в состав ответвлений двух трансъевропейских транспортных коридоров:

- № 1-А «Рига – Калининград – Гданьск», обеспечивающий выход грузопотоков в страны Балтии, Польшу, Германию, Финляндию;

- № 9-Д «Киев – Минск – Вильнюс – Калининград», обеспечивающий выход грузопотоков в центральные и восточные районы страны и соединяющий с портовыми терминалами региона.

Уникальность железной дороги в наличии участков двойной колеи: европейской - 1435 мм и российской - 1520 мм, которые выходят в Польшу из Калининграда до станции Бранево и из Черняховска до станции Скандавы.

Пропускная способность Калининградской железной дороги составляет более 25 млн. тонн. Однако сегодня пропускные мощности дороги используются на 60%.

Существенной характеристикой области является дорожная сеть, протяженностью 4660,2 км, в том числе 203,8 км дорог федерального значения.

Плотность дорог 303,4 км автодорог на 1000 квадратных метров территории области.

Все дороги области имеют твердое покрытие, и насыщены искусственными сооружениями, мостами, путепроводами, водопропускными

трубами. Всего на автомобильных дорогах области числится: 686 мостов и 4777 водопропускных труб.

Вместе с тем, при наличии плотности сети, параметры дорог не соответствуют требованиям современного движения – недостаточная ширина проезжей части, малые радиусы поворотов, наличие на обочинах деревьев.

Протяженность дорог по категориям следующая: I кат. – 26,7 км, II кат. – 127,4 км, III кат. – 1208,1 км, IV кат. – 2046,3 км, V кат. – 1047,9 км.

Анализ показывает, дорожная сеть эксплуатируется с превышением ее технических параметров.

Трассы, расположенные на территории области обеспечивают транспортную связь со странами Балтии, Санкт-Петербургом, Финляндией, а также Польшей, Германией и рядом других стран.

Порт имеет выгодное расположение. Расстояние до столиц близлежащих государств - Вильнюса, Риги, Минска, Варшавы, Берлина, Копенгагена и Стокгольма составляет от 400 до 650 километров, а до крупнейших иностранных портов на Балтике - от 400 до 700 километров.

Суммарная проектная пропускная способность морских терминалов порта Калининград составляет 39,0 млн. тонн/год различных видов грузов. В настоящее время портовые мощности используются на 35%.

Аэропорт «Храброво» относится к региональным аэропортам федерального значения, открытым для международных рейсов.

Возможности аэродрома по приему и выпуску воздушных судов - до 18 единиц в час, а возможности терминального комплекса по обеспечению авиаперевозок составляют до 1,5 млн. человек в год.

Ежесуточно осуществляется прием и выпуск до 28 воздушных судов, из них до 24 выполняющих рейсы по расписанию.

Пассажирские перевозки по маршрутам внутриобластной (межмуниципальной) автобусной маршрутной сети выполняют тридцать организаций-перевозчиков, из которых по форме собственности 27 являются частными и 3 организации – муниципальными.

Внутриобластная (межмуниципальная) автобусная маршрутная сеть включает 72 маршрута пригородного и 39 маршрутов междугородного сообщения, на которых ежедневно работают более 300 автобусов большой и малой вместимости.

Сегодня по маршрутам внутриобластной автобусной сети ежегодно перевозится до 40 млн. пассажиров, при этом сохраняется потенциал для дальнейшего наращивания пассажиропотоков.

Перевозку грузов автомобильным транспортом осуществляют свыше 1400 хозяйствующих субъектов, в которых на балансе состоит 8066 автотранспортных средств.

Калининградская область замечательна системой водных путей (заливов, судоходных рек и каналов), что позволяет совершать плавание из Балтийского моря по Вислинскому заливу, рекам Преголе и Дейме в Куршский залив или, минуя его, по каналам, из Деймы в Неман. При этом



внутренние водные пути региона не имеют соприкосновения с внутренними водными путями остальной части Российской Федерации и имеют выход во внутренние водные пути соседних стран.

Правительством Российской Федерации приняты меры по открытию международного судоходства по внутренним водным путям Калининградской области для их использования в целях развития водного туризма.

Однако отсутствие объектов инфраструктуры водного туризма, необходимой для обеспечения качественного и полноценного сервиса, а именно: мест для швартовки, причалов, пристаней, подъездных путей, гостиниц, информационных табло в местах возможной остановки судов, сдерживает поток туристов во внутренние воды региона.

#### Энергетический комплекс

Энергоснабжение потребителей Калининградской области осуществляет калининградская энергосистема, входящая в ОЭС Северо-Запада. Связь с ЕЭС России организована по сети напряжением 330 и 110 кВ через электрические сети энергосистем государств Балтии, входящих в Евросоюз (в первую очередь Литвы), и Республики Беларусь.

Общее потребление электроэнергии Калининградской области в 2011 году составило 4 157,1 млн. кВт.ч (включая потери в сетях и собственные нужды электростанций), в 2012 году потребление оценивается на уровне 4 240 млн. кВт.ч. Динамика потребления за последние шесть лет представлена в таблице 3.

Таблица 3. Динамика потребления электроэнергии в Калининградской области за 2007 – 2012 годы

Показатель	Ед. изм.	Годы					
		2007	2008	2009	2010	2011	2012 (оценка)
Потребление	млн. кВт.ч	3 890,4	3 972,9	3 864,1	4 093,3	4 157,1	4 240

Основная часть трансформаторных подстанций и линий электропередачи 60 - 110 - 330 кВ находится на балансе ОАО «Янтарьэнерго», в том числе электросетевые объекты, относящиеся к Единой национальной (общероссийской) электрической сети (ЕНЭС).

Генерирующие источники на территории Калининградской области представлены электростанциями следующих компаний: Филиал «Калининградская ТЭЦ-2» ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС - Электрогенерация», ОАО «Янтарьэнерго», ОАО «Калининградская генерирующая компания», а также независимыми производителями (блок-станциями ЗАО «Цепрусс», МП «Советсктеплосети», МУП «ТЭЦ-8»).

Установленная мощность электростанций Калининградской энергосистемы на 01.01.2012 г. составила 978,093 МВт. Прирост

установленной мощности электростанций в 2011 году произошел за счет ввода второго блока 425 МВт Калининградской ТЭЦ-2. Структура установленной мощности электростанций приведена в таблице 4.

Таблица 4. Структура установленной мощности электростанций калининградской энергосистемы.

№ п/п	Наименование	Установленная мощность МВт	Доля от суммарной установленной мощности, %	Топливо
Тепловые электростанции				
1.	Калининградская ТЭЦ-2	875,0	89,46	газ
2.	ГРЭС-2	20,8	2,13	нефтетопливо
3.	Гусевская ТЭЦ-5	15,5	1,58	нефтетопливо
4.	ТЭЦ-8	6,0	0,61	уголь
5.	ТЭЦ-9	18,0	1,84	нефтетопливо
6.	ТЭЦ-10	36,0	3,68	газ
Гидроэлектростанции				
7.	Правдинская ГЭС	1,1	0,12	
8.	Озерская ГЭС	0,5	0,05	
9.	Заозерная ГЭС	0,1	0,01	
Нетрадиционные электростанции				
10.	Зеленоградская ВЭС	5,1	0,52	
ВСЕГО		978,093	100	

Динамика объемов выработки электроэнергии собственными энергоисточниками в 2007-2012 гг. приведена в таблице 5.

Таблица 5. Выработка электроэнергии в калининградской энергосистеме.

Наименование	Единица измерения	Годы					
		2007	2008	2009	2010	2011	2012 (оценка)
Выработка электроэнергии всего, в том числе	млн.кВт ч	2 764,2	2 840,4	2 643,1	3 178,2	6 434,1	6 620

Данные о структуре и динамике электропотребления в Калининградской области за 2007-2011 годы приведены в таблице 6.

Таблица 6. Структура электропотребления в Калининградской области за 2007-2011 годы (тыс. кВт.ч)

Группа потребителей	Годы				
	2007	2008	2009	2010	2011
Промышленные и приравненные к ним более 750кВА	696 186	731 246	653 443	610 323	618 589
Промышленные и приравненные к ним до 750кВА	292 191	325 545	287 788	311 400	319 498
Электрифицированный ж/д транспорт (эл. тяга)	7 755	7 885	6 711	4 590	4 620
Электрифицированный городской транспорт	16 421	16 842	14 039	13 079	12 475
Непромышленные потребители	594 291	643 867	719 681	744 564	630 924
Производственные сельскохоз. потребители	87 590	80 200	75 454	72 334	70 205
Население - всего	910 146	897 743	904 357	948 444	985 837
- городское	733 447	720 352	726 703	759 347	768 668
- сельское	176 699	177 391	177 654	189 097	217 169
Населенные пункты - всего	147 607	174 855	188 502	195 967	202 771
- городские	105 737	131 704	145 157	153 829	153 591
- сельские	41 870	43 151	43 345	42 138	49 180
Энергоснабжающие организации	187 227	156 126	160 099	259 549	319 507
ОАО «Оборонэнерго» компенсация потерь	-	-	-	-	21 104
Потери (в сетях ОАО «Янтарьэнерго» и ОАО «ФСК ЕЭС»)	724 883	760 855	731 811	768 080	760 858
Собственные нужды ТЭС, производственные и хозяйственные нужды	226 140	177 699	122 209	165008	210 748
<b>ОБЩЕЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ</b>	<b>3 890 437</b>	<b>3 972 863</b>	<b>3 864 094</b>	<b>4 093 338</b>	<b>4 157 136</b>

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2009 г. № 1353-р « О строительстве Балтийской атомной электростанции» в 2010 году начаты строительные работы по сооружению на территории Калининградской области БАЭС общей установленной мощностью 2300 МВт (2 x 1150 МВт) в следующие сроки:

энергоблок N 1 - 2010 - 2016 годы;

энергоблок N 2 - 2012 - 2018 годы.

Газоснабжение области осуществляется природным и сжиженным газом.

Природный газ поступает в Калининградскую область по магистральному газопроводу Минск-Вильнюс-Каунас-Калининград. В рамках Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года (далее ФЦП) в 2010 году завершена реконструкция газопровода для расширения существующих мощностей и обеспечения подачи газа в объеме 2,5 млрд. куб. м.

Объемы потребления природного газа в 2007-2011 гг. приведены в таблице 7.

Таблица 7. Объемы потребления природного газа в Калининградской области за 2007-2011 годы (млрд.куб.м)

Годы	2007	2008	2009	2010	2011
Объемы потребления	1,21	1,25	1,21	1,38	2,05

В рамках ФЦП из бюджетных средств финансируются мероприятия по газификации городов и районов Калининградской области. В 2011 году работы ведутся на территории 15 муниципальных образований Калининградской области.

На территории региона реализуется Программа ОАО «Газпром» по газификации Калининградской области. Общая протяженность газовых сетей, которые будут построены в ходе второго этапа указанной программы, составит 210 км. Продолжается газификация Зеленоградского, Краснознаменского, Неманского, Гурьевского районов, Янтарного городского округа.

За счет привлеченных средств в рамках ФЦП в 2011 году реализуются следующие инвестиционные проекты по газоснабжению:

- обеспечение поставки газа свыше 2,5 млрд. куб. м в год за счет ввода в эксплуатацию терминала для приема сжиженного газа (СПГ) в Калининградской области и газопровода для подключения терминала к системам магистральных газопроводов (ответственный ОАО «Газпром», срок выполнения и объемы финансирования уточняются);

- сооружение подземного хранилища газа (ПХГ) с доведением объема хранения до 80,0 млн. куб. м (ответственный ОАО "Газпром", срок выполнения 2011 -2013 гг., объемы финансирования 4775,19 млн. руб.);

- ввод наземного эксплуатационного комплекса Калининградского ПХГ с размывом емкостей до 230 тыс.куб.м (ответственный ОАО "Газпром", сроки выполнения и объемы финансирования уточняются).

Предприятия топливно-энергетического комплекса работают устойчиво и стабильно, обеспечивая надежное энергоснабжение потребителей области.

Минерально-сырьевая база

В Калининградской области МСБ представлена месторождениями нефти, янтаря, торфа, песчано-гравийного материала, песка, глины, пресной

и минеральной воды, лечебных грязей, калийной соли, каменной соли, бурых углей.

Основным полезным ископаемым, относимым к топливно-энергетическому сырью, является нефть. Нефти Калининградской области – малосернистые, парафинистые, смолистые, часть месторождений на западе области характеризуется повышенным газовым фактором.

Общие балансовые запасы нефти на суше и море по категориям (А + В + С1) составляют около 55 млн. тонн. Извлекаемые запасы – около 16 млн. тонн.

На суше и морской акватории разведано к настоящему времени 35 месторождений, из которых на 28 ведется добыча нефти. Добычу нефти ведут ООО «Лукойл-Калининградморнефть» и ОАО «Калининграднефть».

Торфяные месторождения в Калининградской области занимают более 4 % территории. Общие запасы оцениваются в 2,5 – 3 млрд. м<sup>3</sup> (более 310 млн. тонн). 2/3 этих запасов сосредоточено на территории Полесского и Славского районов. Из более чем 300 разведанных и оцененных торфяных месторождений добыча ведется лишь на 10. Добычу торфа осуществляют ООО «Торфо», ОАО «Торфопредприятие «Нестеровское», ЗАО «Торфпромэкспорт».

Добытый торф в виде торфяного куска и фрезерного торфа является предметом экспорта, используется при приготовлении торфоминеральных смесей для различных сельскохозяйственных культур. В регионе построено и функционируют 4 котельных для нужд ЖКХ, работающих на биотопливе (торф, древесные отходы) и оказывающих минимальное негативное воздействие на окружающую природную среду.

Калининградская область является единственным регионом в России, где располагаются крупнейшие месторождения янтаря.

На территории области разведано два месторождения – Пальменикенское, Приморское и семь проявлений – участки Пионерский, Могайкино, Романовский, Дунаевский, Майский, Шатровский, Надеждинский. Общие прогнозные ресурсы янтаря оцениваются в объеме 300 тыс. тонн. Это порядка 90 % мировых запасов. Большая часть янтаря находится на Приморском месторождении. Добычу янтаря на данном месторождении осуществляет ГУП «Калининградский янтарный комбинат».

В Калининградской области балансом запасов валунно-гравийно-песчаного материала на 01.01.2011 г. учтено 29 месторождений с запасами кат. А+В+С1 – 138493,46 тыс. м<sup>3</sup>, категории С2 – 123156,3 тыс. м<sup>3</sup> и забалансовыми кат. А+В+С1+С2 – 13689,9 тыс. м<sup>3</sup>.

Восемнадцать месторождений относятся к категории разрабатываемых, в государственном резерве находятся одиннадцать месторождений.

На территории региона балансом запасов «Пески строительные» на 01.01.2011 г. учитывается 27 месторождений с запасами кат. А+В+С1 – 57660,51 тыс. м<sup>3</sup>, категории С2 – 25139,7 тыс. м<sup>3</sup> и забалансовыми кат. А+В+С1+С2 – 7436,4 тыс. м<sup>3</sup>.

Балансом запасов глинистого сырья по Калининградской области учтено 19 месторождений. Из 19 месторождений 5 учтены в группе разрабатываемых. Остальные 14 отнесены к категории госрезерва. Суммарные запасы глинистого сырья учтенного государственным балансом на 01.01.2011 г. составляют по категории А+В+С1 – 26189 тыс.м<sup>3</sup>, по категории С2 – 23389,1 тыс.м<sup>3</sup>, забалансовые – 890 тыс.м<sup>3</sup>.

В связи с развитием объектов инфраструктуры на территории области увеличился объем строительных работ, а, следовательно, возросла потребность строительной отрасли в минеральном сырье в два раза. В 2010 году объемы добычи песчано-гравийного материала и строительных песков составили 5,7 млн. м<sup>3</sup>.

После завершения строительства и ввода в эксплуатацию новых кирпичных заводов добыча глинистого сырья составила 91 тыс. м<sup>3</sup>. Ввод еще двух кирпичных заводов позволит увеличить объемы добычи данного полезного ископаемого до 150 тыс. м<sup>3</sup>.

#### АПК и пищевая промышленность

Пищевая промышленность региона в основном представлена предприятиями мясо- и молокоперерабатывающей, рыбоперерабатывающей, хлебопекарной отраслями.

Динамика роста отрасли по объемам производства для всех секторов пищевой промышленности в основном положительная. Объем производства пищевой промышленности в 2011 году по сравнению с тем же периодом 2010 года (оперативные данные Росстата): свинина парная, остывшая охлажденная-117,2%; мясо и субпродукты мясные-104,6%; колбасные изделия -104%; рыба и продукты, рыбные переработанные и консервированные-117,7%, цельномолочная продукция-105,4%, хлеб и хлебобулочные изделия -112,2%.

Сравнивая область с другими регионами СЗФО по производству отдельных видов пищевых продуктов, можно отметить, что область занимает четвертое место по производству мяса и мясопродуктов, молока и молочных продуктов.

Пищевая промышленность занимает важное положение в структуре промышленного производства области. Доля производства пищевых продуктов, включая напитки и табака в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по итогам 2011 года составляет 25 %.

В пищевой промышленности следует выделить ряд ключевых секторов:

-молокоперерабатывающая промышленность (около 10 предприятий). Рынок стабилен, производится широкий ассортимент молочной продукции, сыров;

- мясоперерабатывающая промышленность (производителей около 70). Производится широкий спектр мясопродукции, поставляемой в том числе за пределы России;

-рыбопереработка представлена сетью крупных, средних и малых рыбоперерабатывающих предприятий всего около 60;

- производство муки, хлебопечение (4 основных хлебозавода и множество небольших пекарен).

В Калининградской области находится крупнейший в Российской Федерации производственный комплекс по переработке сои, который имеет мощности по переработке рапса.

Пищевая промышленность региона производит широкий спектр мясопродукции, рыбопродукции, кондитерских изделий поставляемых, в том числе за пределы Российской Федерации.

За последние годы в Калининградской области были реализованы крупные проекты в перерабатывающей промышленности: ЗАО «Содружество-Соя», ООО «Конкордия», ООО «Заря», ООО «Союз-ТТМ», ООО «Хипп», ООО «Роскон».

#### Сельское хозяйство.

Объем производства валовой сельскохозяйственной продукции предприятий всех форм собственности в 2011 году составил 18529 млн. рублей (110,8% к 2010 г., в действующих ценах), в том числе животноводства 8329 млн. рублей (45%), растениеводства – 10200 млн. рублей, или 55% от всей валовой продукции сельского хозяйства.

Объемы выпуска основной сельскохозяйственной продукции в 2007-2011 годах в Калининградской области представлены в таблице 8.

Таблица 8. Продукция сельского хозяйства по категориям хозяйств (в фактически действовавших ценах, миллионов рублей)

	2007	2008	2009	2010	2011
<b>Хозяйства всех категорий</b>					
Продукция сельского хозяйства	10442	15135	16132	16717	18529
в том числе:					
растениеводства	5157	7963	8710	9377	10200
животноводства	5285	7172	7422	7340	8329
<b>Сельскохозяйственные организации</b>					
Продукция сельского хозяйства	5073	6889	6973	6064	7180
в том числе:					
растениеводства	1638	2577	2699	1969	2456
животноводства	3435	4312	4274	4095	4724
<b>Хозяйства населения</b>					
Продукция сельского хозяйства	4844	7479	8334	9638	10232
в том числе:					
растениеводства	3104	4766	5347	6573	6830
животноводства	1740	2713	2987	3065	3402

Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели					
Продукция сельского хозяйства	525	767	825	1015	1117
в том числе:					
растениеводства	415	620	664	835	914
животноводства	110	147	161	180	203
Мелиоративные мероприятия за счет средств областного бюджета	27,6	42,4	8,9	7,2	44,8

Основными производителями продукции сельского хозяйства в регионе являются сельскохозяйственные организации, доля которых в производстве зерна в 2011 году составила 84 процента, мяса скота и птицы (на убой) – 75,9% и яиц – 80%. Наибольшая доля в производстве картофеля (75,3 %) и овощей (более 77,1 %) принадлежит хозяйствам населения, которыми также производится более 53,1 % молока.

Доля крестьянских (фермерских) хозяйств в производстве зерна в 2011 году составила 14,8 %, картофеля – 15,0 %, овощей – 18,5%, мяса – 1,3 %, молока – 3,4%.

#### Животноводство

В 2011 году всеми категориями хозяйств произведено на убой (в живом весе) 55,4 тысяч тонн мяса (112,8 % к 2010 году), 143,3 тысячи тонн молока (98,3 % к 2010 году). Надой на корову составил в сельскохозяйственных предприятиях 4618 кг (102,1% к 2010 году).

По состоянию на 1 января 2012 года в хозяйствах всех категорий численность поголовья крупного рогатого скота 61,5 тыс. голов (99,9 % к 2011 году), в том числе коров – 31,3 тыс. голов (98,2 % к 2011 году), 136,3 тысяч голов свиней (139,7% к 2011 году). Поголовье птицы в 2011 году – 1595,7 (106,7% к 2010 году).

Увеличение производства мяса в области произошло за счет реализации ряда инвестиционных проектов: ЗАО «Правдинское свинопроизводство», ООО «Прибалтийская мясная компания», ООО «Балтзангаснефтеоргсинтез».

#### Растениеводство.

Посевная площадь под урожай в 2011 году во всех категориях хозяйств составила 143,6 тыс. га, что меньше уровня прошлого года на 4,5 тыс.га. Структура посевных площадей состоит: 44,2 % – зерновые культуры, 19,4 % – рапс, 8,4 % – картофель и овощи, 28,0 % – кормовые культуры.

По природно-климатическим условиям не только интенсивное сельскохозяйственное производство, но и сама жизнедеятельность проживающего населения на территории области невозможна без проведения комплекса мелиоративных мероприятий.

Объемы производства продукции растениеводства во всех категориях хозяйств Калининградской области в 2007-2011 годах представлены в таблице 9.



Таблица 9. Производство продукции растениеводства во всех категориях хозяйств Калининградской области в 2006 -2010 годах

Показатели	Ед. изм.	2006	2007	2008	2009	2010	2011	% 2011 к
Вся посевная площадь	тыс. га	202,2	187,7	158,3	165,2	148,1	143,6	97,0
Зерновые и зернобобовые								
Посевная площадь	тыс. га	84,0	70,4	63,5	72,9	63,3	63,4	100,2
Валовой сбор	тыс. т	142,6	154,9	227,4	266,0	186,3	156,5	84,0
Урожайность	ц/га	19,8	26,6	37,0	38,3	32,3	26,7	82,7
Рапс								
Посевная площадь	тыс. га	31,0	41,9	27,4	32,6	29,7	27,9	93,9
Валовой сбор	тыс. т	49,6	73,0	68,2	104,3	62,1	58,5	94,2
Урожайность	ц/га	17,0	21,5	27,1	33,4	24,0	23,4	97,5
Картофель								
Посевная площадь	тыс. га	13,1	8,1	7,6	8,4	8,77	9,1	103,8
Валовой сбор	тыс. т	130,2	65,3	120,0	135,3	150,2	157,6	104,9
Урожайность	ц/га	99,8	80,9	156,6	162,8	172,5	183,6	106,4
Овощи открыт. грунта								
Посевная площадь	тыс. га	3,66	3,4	2,0	2,6	2,72	2,9	106,6
Валовой сбор	тыс. т	88,5	83,6	50,9	61,0	72,8	73,0	100,3
Урожайность	ц/га	245,7	255,6	250,7	235,6	270,2	270,4	100,1

Рыбохозяйственный комплекс Калининградской области является самым молодым в России. К 1970 году рыбная отрасль региона представляла собой уникальный вертикально и горизонтально интегрированный рыбохозяйственный комплекс, включающий в себя рыбодобывающие и рыбоперерабатывающие предприятия, транспортный флот, современную обслуживающую инфраструктуру (судоремонтные предприятия, предприятия по производству промысловой и рыбоперерабатывающей техники, тары, орудий лова, портовое хозяйство), отраслевую науку и систему подготовки и переподготовки кадров рыбной промышленности. С учетом географического положения Калининградской области, наличием незамерзающего порта, ограниченности ресурсной базы Балтийского моря, рыбодобывающие предприятия были ориентированы на добычу рыбы в зонах иностранных государств, открытых частях Мирового океана, где добывалось более 90 % от общего улова рыбы. Рыбодобывающие организации области в 1990 году выловили 755,1 тыс. тонн рыбы. Промысловый и транспортный флот насчитывал более 300 единиц. Рыбная промышленность давала около 40 % всего промышленного производства области. Социально-экономическое развитие Калининградской области в 50-70 годы практически было связано с рыбной отраслью.

Характеристика и оценка состояния перспектив развития океанического промысла

В 2011 году океанический промысел осуществляют 5 региональных рыбодобывающих компаний, имеющих 24 рыбопромысловых судна, из них 20 крупнотоннажных (БАТМ-10, РТМКС-2, БМРТ-3, ТСМ-5) и 4 единицы среднетоннажного флота. В 2010 году ими добыто 223 тыс. тонн рыбы.

91 % выделяемых Калининградской области квот добычи (вылова) водных биоресурсов приходится на промысловые районы Северо-Восточной Атлантики (СВА), при этом более 80 % региональных квот выделены Группе компаний «ФОР».

Производственные мощности имеющегося рыбопромыслового флота позволяют добывать ежегодно 259 тыс. тонн рыбы, при этом в Северо-Восточной Атлантике региону в 2011 году выделены квоты в объеме 149,8 тыс. тонн.

В рамках межправительственных соглашений на коммерческой основе калининградские рыбодобывающие компании ведут промысел в районах Центрально-Восточной Атлантики (исключительные экономические зоны Марокко, Мавритании и Сенегала), объём добычи незначителен и составил в 2010 году 26 тыс. тонн.

Практически все суда имеют 80 % физического и морального износа, вследствие чего они не могут составить конкуренцию иностранным судам. Отечественные промысловые суда уступают иностранным также по техническим, технологическим и промысловым возможностям, экономическим показателям.

Стремительно продолжается процесс выбытия судов из эксплуатации вследствие их физического и морального старения. В течение 2001-2010 г.г. практически прекратили свою производственную деятельность 11 рыбодобывающих компаний, имевших по 1 промысловому судну.

С использованием имеющихся резервов водных биологических ресурсов ежегодный вылов рыбы калининградскими рыбодобывающими организациями может составлять 500-700 тыс. тонн.

Промысел в Балтийском море и заливах осуществляют:

- в Балтийском море - 43 рыбопользователя;
- Куршском и Калининградском заливах - 66 рыбопользователей.

В Балтийском море промысел ведется в рамках национальных квот. Основные промысловые виды – шпрот (килька), сельдь (салака), треска, камбала. Суммарная доля квот предприятий Калининградской области на 2011 год составляет 36,8 тыс. тонн.

Вся вылавливаемая рыба в этих водоёмах поступает на берег для реализации и дальнейшей переработки.

Для полной реализации калининградской квоты в Балтийском море требуется: современных высокоэффективных промысловых судов типа МРТК - 20 единиц, типа СЧС (средний черноморский сейнер) - 10 единиц, типа РБ (рыболовный бот) - 20 единиц и других маломерных судов.

Туристско-рекреационный комплекс

Калининградская область в настоящий момент рассматривается как один из наиболее перспективных регионов Российской Федерации с точки зрения развития внутреннего и въездного туризма. Благоприятные и разнообразные природно-ландшафтные условия, уникальные водные ресурсы, наличие курортов федерального значения и большого числа объектов историко-культурного наследия – существенный фактор конкурентоспособности территории в макрорегионе Балтики.

Несмотря на проблемы транспортной доступности региона, визового режима, административные барьеры, являющиеся существенными факторами, лимитирующими развитие туризма в Калининградской области, в регионе сложилась устойчиво положительная динамика увеличения туристического потока (7-10% в год). Развитие туристической сферы области только по официальной статистике приносит 2% ВРП (более 5 млрд руб.) ежегодно. Основные показатели развития сферы туризма Калининградской области в таблице 10.

Таблица 10. Основные показатели развития сферы туризма Калининградской области

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Количество туристов, посещающих Калининградскую область, тыс. чел., в том числе:	333,1	356,4	397,0	520,0	390,0	420,0	450,0
иностранцы	76,4	81,7	55,58	72,8	78,0	52,9	55,5
российские туристы	256,6	274,6	341,4	447,2	312,0	367,1	394,5
Доля туристической отрасли в ВРП, %	2,182	2,077	1,874	2,676	1,484	2,035	2,01

Российские туристы, рассматривают Калининградскую область, прежде всего, как регион лечебно-оздоровительного туризма (48%), который сочетается с культурно-познавательным туризмом (28%). Активно развивается деловой, конгресс-туризм (15%).

В структуре въездного иностранного туризма преобладает культурно-познавательный (46%) и деловой туризм (35%).

Внутренние туристы предпочитают пассивный пляжный (34%) и лечебно-оздоровительный отдых (15%) в приморской зоне Калининградской области. Полную загрузку имеют детские оздоровительные лагеря, функционирующие на территории региона. Растет доля делового туризма (13%). Экологический туризм связан, прежде всего, с посещением Куршской косы и Виштынецкого озера (7%).

В Калининградской области существует большой потенциал для развития активного туризма (пешеходный, водный, велотуризм, яхтенный, конный). Его дальнейшее развитие потребует обустройство привлекательных маршрутов с соответствующей инфраструктурой.

Перспективным направлением является сельский туризм, позволяющий гражданам приобщиться к традиционному укладу жизни сельских жителей. Очевидным преимуществом данного вида туризма является то, что он может

стать источником дополнительного, а иногда и основного дохода для сельского населения, особенно в периферийных районах.

Учитывая географическое положение Калининградской области, одним из наиболее перспективных видов туризма является водный туризм. Регион обладает густой сетью водных путей, имеются выходы к Балтийскому морю и двум заливам. Существует возможность развития круизного туризма, путешествий по внутренним водным путям области. Через территорию Калининградской области проходит международный водный маршрут Е-70, берущий начало в Роттердаме (Голландия). Динамичному развитию данного вида туризма препятствует отсутствие необходимой инфраструктуры и ряд барьеров административного характера.

Развитию туристско-рекреационного комплекса региона будет способствовать введение с режима малого приграничного движения между Калининградской областью и регионами северных воеводств Польши, который начнет действовать с 01.05.2012 г.

Перед развитием сферы туризма Калининградской области стоит ряд проблемных вопросов организационного, инфраструктурного и институционального характера.

Организационные проблемы сферы туризма состоят в следующем:

- недостаточное количество сформированных и активно позиционируемых центров притяжения туристов, слабая привлекательность области как туристического центра на российском и международном рынке;

- слабая вовлеченность в туристскую деятельность потенциала муниципальных образований области, отсутствие суб-брендов городов и районов области, неразвитость межмуниципального сотрудничества в сфере туризма;

- ограниченная доступность туристических объектов, расположенных в зоне регламентированного посещения;

- низкая конкурентоспособность предприятий сферы туризма области и ограниченная дифференциация их услуг;

- низкий уровень активности и незначительная доля предприятий малого и среднего бизнеса в сфере туризма и сервиса.

Инфраструктурные проблемы состоят в следующем:

- недостаточное количество и низкий уровень развития объектов туристской инфраструктуры, неудовлетворительное состояние (или отсутствие) объектов сопутствующей инфраструктуры (информационные указатели, парковки, туалеты и др.);

- ограниченность транспортного сообщения и комплексность условий транспортной доступности региона;

- неудовлетворительное состояние (аварийность) большей части объектов историко-культурного наследия;

- отсутствие подготовленных инвестиционных площадок и зон, предназначенных для размещения туристских объектов.

Институциональные проблемы состоят в следующем:

- особенности организации и осуществления туристской деятельности в условиях эксклавноности региона;
- разрозненность региональных и муниципальных планов, программ, стратегий развития туризма;
- отсутствие нормативно-правовой базы стимулирования и поддержки развития сферы туризма;
- недостаток профессионалов сферы туризма.

Промышленность (машиностроение и металлообработка, производство телевизоров, автомобилестроение, судостроение и судоремонт, янтарная промышленность)

Рост валового регионального продукта Калининградской области достигнут, прежде всего, за счет роста выпуска промышленной продукции обрабатывающих производств.

За период с 2005 по 2011 год рост объемов производства в обрабатывающих производствах в области составил 2,6 раза (в среднем по Российской Федерации и по СЗФО – в 1,3 раза). Темп роста индекса обрабатывающих производств в Калининградской области в 2005-2010 годах представлен в таблице 11.

Таблица 11. Темп роста индекса обрабатывающих производств в Калининградской области в 2005-2010 годах.

Показатель	Территория	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Индекс обрабатывающих производств (% к предыдущему году)	Калининградская область	106,3	131,0	128,1	101,2	93,0	131,5	118,8
	Российская Федерация	107,6	108,4	110,5	100,5	84,8	111,8	106,5
	СЗФО	108,8	104,7	108,8	99,4	87,2	111,9	108,9

Количество предприятий обрабатывающих производствах, учтенных в Статрегистре на 1 января 2012г., составляло 5317 единиц или 10,22 % от общего количества организаций.

В 2011 году развитие видов экономической деятельности обрабатывающих производств Калининградской области характеризуется разнонаправленной динамикой производственных показателей по видам экономической деятельности к уровню 2010 года.

Рост объемов выпуска продукции к уровню предшествующего года отмечен обработке древесины и производстве изделий из дерева (209,2%), целлюлозно-бумажном производстве; издательской и полиграфической деятельности (308,4%), производстве прочих неметаллических минеральных продуктов (148,3%), в производстве машин и оборудования (160,1%), в производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования (101,8%), в производстве транспортных средств и

оборудования (132,9%), прочих производствах (103,6%).

Сокращение объемов производства продукции произошло в производстве пищевых продуктов, включая напитки и табак (97,3%), текстильном и швейном производстве (88,3%), химическом производстве (95,9%), производстве резиновых и пластмассовых изделий (55,7%), в прочих производствах (98%).

Доля обрабатывающих производств в общем объеме отгрузки продукции собственного производства всей промышленности области составила 83,2%.

Наибольший удельный вес в общем объеме выпуска продукции всей промышленности имеют: производство транспортных средств и оборудования – 41,7%, производство пищевых продуктов, включая напитки и табака – 20,3%, производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования – 10,75%.

Численность работающих на крупных и средних предприятиях в обрабатывающем секторе промышленности по итогам 2011 года составила 33100 человек.

#### Машиностроение

Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования

Показатели развития отрасли по итогам 2011 года:

индекс производства продукции – 101,8%

доля в общем объеме отгруженной продукции – 10,75%

количество хозяйствующих субъектов (учтенных в Статистическом регистре) – 419 ед. (7,5% от общего количества организаций в промышленности)

численность работников – 4900 чел. (10,3% от всех работающих в промышленности)

Ведущими в данном секторе являются предприятия: ООО «Компания Телебалт», ООО «НПО Цифровые телевизионные системы», ООО «Пранкор», ООО «Калининградгазавтоматика».

Выпуск приемной телевизионной аппаратуры по отрасли составил 5328,5 тыс. штук (95,3% к уровню 2010 года).

#### Производство транспортных средств и оборудования.

По основным показателям финансово-хозяйственной деятельности данный вид деятельности занимает ведущее положение не только в структуре обрабатывающих производств, но и в структуре всей промышленности области:

индекс производства – 132,9%

доля в общем объеме отгруженной продукции промышленности – 41,7%

количество организаций - 335 ед. (6% от общего количества

организаций в промышленности)

численность работников (по полному кругу организаций) – 6800 чел. (14,3% от всех работающих в промышленности)

В том числе:

Судостроение и судоремонт.

Отрасль судостроения и судоремонта в Калининградской области представлена 12 предприятиями с численностью работающих около 6 тыс. человек. На настоящий момент практически на всех предприятиях требуется масштабное обновление оборудования и технологий.

Ведущими предприятиями отрасли являются ОАО «ПСЗ «Янтарь» (судостроение и судоремонт), ОАО «33 Судоремонтный завод» (судоремонт) ООО «СРП «Преголь» (судоремонт), ООО «Судоремонт Запад».

Автомобилестроение.

В структуре производства транспортных средств области автомобилестроение занимает ведущее положение.

По основным показателям финансово-хозяйственной деятельности за 2011 год ООО «Автотор Холдинг» занимает первое место в структуре промышленности области, в том числе:

индекс производства продукции – 153,6%

доля в общем объеме отгруженной продукции промышленности – более 46,2%

доля в общем количестве организаций в промышленности - 0,16% (в структуре ООО «Автотор Холдинг» 9 организаций, осуществляющих автосборочное производство)

численность работников – 2673 чел. (5,63% от всех работающих в промышленности)

доля в общем объеме налогов и сборов промышленности области, поступивших в бюджетную систему РФ – около 40% (в объеме платежей обрабатывающих производств – более 50%).

В 2011 году предприятие выпустило 222,655 тыс. автомобилей, что составило более 15% российского выпуска автомобилей. Налоговые отчисления от компании в бюджеты всех уровней превысили 15 млрд. руб.

ООО «Автотор Холдинг» имеет высокий уровень развития материально-технической базы и используемых технологий. Предприятие сертифицировано по международным стандартам (ISO), имеет устойчивую тенденцию к увеличению глубины переработки исходного сырья.

Производство машин и оборудования

Показатели развития отрасли по итогам 2011 года:

индекс производства – 160,1%;

доля в общем объеме отгруженной продукции – 0,96%

количество хозяйствующих субъектов (учтенных в Статистическом регистре) – 428 ед. (7,7% от общего количества организаций в

промышленности)

численность работников (по полному кругу организаций) – 1200 чел. (2,53% от всех работающих в промышленности)\

Ведущими предприятиями отрасли, оказывающими наибольшее влияние на формирование показателей, являются ОАО «Балткран», ФГУП ОКБ «Факел», ОАО «ЭСВА», ОАО «Кварц», ООО «Металфрио Солюшинз».

Номенклатура продукции названных предприятий включает подъемные краны, двигатели спутниковых систем, газораспределительную аппаратуру, торговое холодильное оборудование, электросварочное оборудование, установки плазменного напыления, печатные платы, бытовые вытяжки, оборудование для рыбоперерабатывающих предприятий.

#### Янтарная промышленность.

Основной продукцией предприятий отрасли являются ювелирные изделия из янтаря с золотом и серебром, бижутерия из недрагоценных металлов с янтарём, сувениры и полуфабрикаты из янтаря.

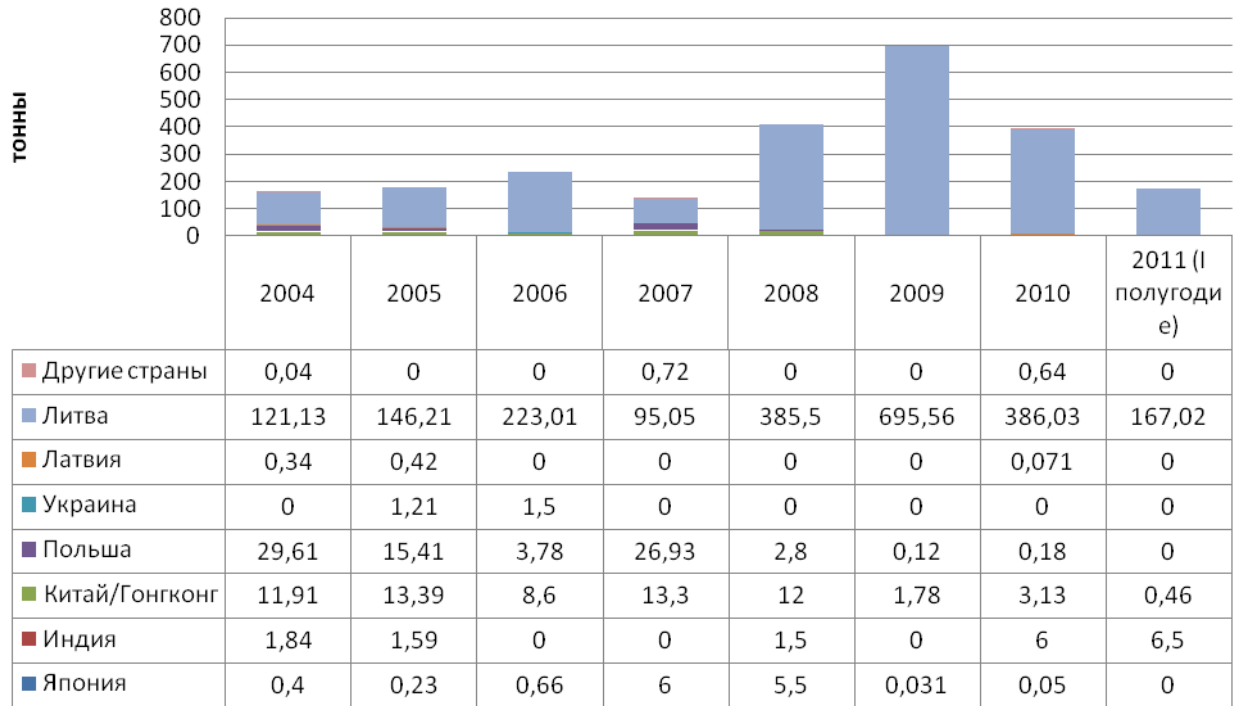
По информации ГУП «Калининградский янтарный комбинат», добыча янтаря-сырца за 2010 год составила 341,5 тонн на сумму 700 млн. руб. Объем налоговых отчислений в 2010 году в федеральный бюджет составил 23,6 млн. рублей, в областной бюджет - 58,9 млн. рублей, в местный бюджет - 21,2 млн. руб., во внебюджетные фонды перечислено 25,5 млн. рублей.

По оценке Калининградскими предприятиями и частными предпринимателями 80% объёма янтаря и изделий из него реализовывалось на территории России и стран СНГ, 20 % - на экспорт.

Объёмы отгрузки янтаря-сырца из ГУП «Калининградский янтарный комбинат» варьировали с 226 тонн в 2008 году до 889 тонн в 2009 году, когда была реализована часть запасов янтаря-сырца мелких фракций, хранящегося на комбинате. Динамика экспортных поставок янтаря-сырца из России комбинатом и посредниками в 2004 – 2011 годах представлена на графике (рис.1).

Рисунок 1. Динамика экспортных поставок янтаря-сырца из России комбинатом и посредниками





По оценке 90 % российского сырья перерабатывается в Польше, в Литве, Китае, Японии. Отечественными предприятиями перерабатывают не более 10 % добываемого сырья (около 50 тонн), в том числе закупленного в результате нелегальной добычи.

В существующих экономических условиях прибавочная стоимость от обработки янтарного сырья не может оставаться на территории России и является источником, стимулирующим национальную экономику Польши, Литвы, Китая и других стран.

Сводная информация по показателям работы янтарной отрасли в Калининградской области в сравнении с Литвой и Польшей представлена в таблице 12.

Таблица 12. Отдельные показатели работы янтарной отрасли региона

Годы	2008	2009	2010
Объем добычи в Калининградской области (кг.)	323000	330000	341000
Цена за 1 кг. янтаря сырца (USD.)	70,8	21,7	69,5
Налоговые платежи в бюджеты всех уровней от налогоплательщиков, добывающих и перерабатывающих янтарь (млн.руб.)	96,5	72,1	122,6
Объем официального вывоза из Калининградской области янтаря - сырца (кг.)	407354	697494	396102
Производство ювелирных изделий с янтарем в Польше (млн. USD), оценка	400	320	400
Производство ювелирных изделий с янтарем в Литве (млн. USD), оценка	100	60	90
Среднегодовой курс рубля к 1 USD	25,2	31,8	30,5
Мировой рынок янтаря (млн. EUR)	560,0	420,0	550,0

Ведущими предприятиями отрасли в сфере обработки янтаря являются

ОАО «Янтарный Ювелирпром», ООО «Сувениры Балтики», ООО «Русский Янтарь», ООО «Янтарная Волна», ООО «Янтарный иллюзион», ООО «Янтарная Лагуна», ООО «Амбертрин».

В целом за 2011 год индекс производства в обрабатывающих производствах составил 118,8%.

Причинами некоторого снижения темпов роста объемов производства относительно 2010 года являются отставание платежеспособного спроса населения и организаций от производственных возможностей предприятий, недостаток оборотных средств, высокая стоимость банковских кредитов, увеличение стоимости энергоресурсов, грузоперевозок, расходов предприятий на оплату труда, конкуренция аналогичной импортной продукции, недостаток необходимого оборудования и квалифицированной рабочей силы.

Перспективы развития в регионе производства телевизионного и другого бытового электронного оборудования связаны с технологической модернизацией ведущих предприятий бытовой электроники и созданием наукоемких производств, использующих самые передовые научные идеи и разработки, в том числе нанотехнологии, для изготовления компонентной базы.

Перспективы развития судостроения и судоремонта предполагают значительное наращивание ведущими предприятиями производственных мощностей и существенное увеличение объемов размещаемых заказов на военное и гражданское судостроение, судоремонт, производство изделий судового машиностроения за счет проведения модернизации, технологической кооперации предприятий.

Перспектива развития автомобильного производства в Калининградской области основана на планах группы компаний «Автотор» реализовать инвестиционные проекты по созданию полнопрофильного производства автомобилей различных марок, расширению модельного ряда выпускаемых автомобилей, повышению глубины переработки продукции, организации производства автокомпонентов.

#### Строительный сектор

Основными направлениями развития строительного комплекса в Калининградской области являются:

- обеспечение населения Калининградской области доступным и комфортным жильем путем реализации механизмов поддержки и развития жилищного строительства и стимулирования спроса на рынке жилья;

- привлечение прямых отечественных, иностранных инвестиций и займов для организации производства по выпуску качественных строительных материалов, изделий и конструкций за счет освоения новых технологий и передовой техники, способных обеспечить внутренний рынок, способствовать сокращению импорта, созданию экспортных возможностей и открытию новых рабочих мест, а также снижение стоимости строительства и

эксплуатационных затрат на содержание объектов и одновременно с этим повышение комфортности проживания в жилых домах, их надежность и долговечность;

- комплексное освоение и развитие территорий для массового строительства жилья экономкласса, в том числе малоэтажного, и реализация инвестиционных проектов по строительству и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства;

- создание условий для развития ипотечного жилищного кредитования и деятельности участников рынка ипотечного жилищного кредитования;

- реализация комплекса мер по ликвидации аварийного жилищного фонда.

Одним из основных показателей эффективности реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в Калининградской области является объем введенного в эксплуатацию жилья. В 2006-2010 годах на территории Калининградской области введено в эксплуатацию за счет всех источников финансирования 2,57 млн. кв. м. общей площади жилых домов (41,2 тыс. квартир). Из общего объема ввода жилья за счет средств индивидуальных застройщиков - 956,6 тыс. кв. м. В 2010 году было введено 525,4 тыс. кв. м.

Начиная с 2006 года Калининградская область, как показано в таблице 13, занимает лидирующие места в СЗФО по вводу в действие жилых домов в расчете на 1000 человек населения, причем в 2008 году область заняла 2 место среди всех субъектов Российской Федерации по данному показателю.

Таблица 13. Ввод в действие жилых домов на 1000 жителей в 2005-2010 годах.

Показатель	Территория	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Ввод в действие жилых домов (кв. м общей площади на 1000 человек населения)	Калининградская область	282,2	535	804	854	647,1	559
	Российская Федерация	303,8	355	431	451	421,1	417,1
	СЗФО	294,8	343	418	487	426,3	421

С целью обеспечения выполнения намеченной жилищной программы Правительством Калининградской области приняты меры по поддержке и стимулированию рынка жилищного строительства.

За 2006-2010 годы объем ипотечного жилищного кредитования достиг более 13 млрд. рублей.

В целом, объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» в 2010 году составил 24,7 млрд. руб. В 2011 году наблюдается восстановление объема работ по виду деятельности «Строительство». Объем подрядных работ в 2011 году вырос более чем на 11%.

Динамика основных показателей развития строительной сферы региона представлена в таблице 14.

Таблица 14. Основные показатели деятельности строительной отрасли в 2006-2010 годах.

	2006	2007	2008	2009	2010
Число действующих строительных организаций	1291	3287	3298	3199	3286
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млн. рублей	19011,3	20650,5	23583,0	24900,0	26470,9
Ввод в действие объектов жилищного и социально-культурного назначения:					
жилых домов, тыс. кв. м общей площади	501,8	753,3	800,6	607,8	524,6
в том числе: индивидуальными застройщиками	108,7	268,8	247,3	209,3	121,4

В 2011 году завершено строительство по ряду объектов жилищно-коммунального хозяйства, велись работы по строительству Балтийской АЭС, реализуются крупные проекты в сфере дорожного строительства.

Возведение социально значимых объектов в Калининградской области в немалой степени обеспечиваются продукцией организаций стройиндустрии Калининградской области и напрямую связаны с уровнем развития промышленности строительных материалов.

В рамках подпрограммы «Развитие стройиндустрии промышленности строительных материалов и конструкций» областной целевой программы «Жилище» в 2006-2010 годах выпущено продукции на сумму более 30 млрд. рублей.

В Калининградской области созданы новые современные высокотехнологичные производства, проведена модернизация действующих организаций стройиндустрии, что позволило существенно нарастить производственные мощности и расширить ассортимент выпускаемой продукции, прежде всего, за счет освоения новых видов номенклатуры – облицовочного, фигурного керамического кирпича, газосиликатных и пенобетонных блоков, железобетонных изделий и конструкций.

За период с 2005 года по 2010 год объем выпуска строительных материалов и изделий увеличился с 3,5 млрд. рублей до 6,1 млрд. рублей. При этом производство строительных материалов в Калининградской области обладает потенциалом, достаточным для удовлетворения большей части текущих и перспективных потребностей строительного комплекса Калининградской области. В 2011 г. планируется рост объёмов производства строительных материалов, изделий и конструкций до 6,2 млрд. рублей.

Введены в эксплуатацию новые предприятия: ООО «Бетон строй-плюс» - завод по производству бетонных смесей мощностью 200 тыс. м<sup>3</sup> в год, ООО «БалтКерамика» - завод по производству керамического кирпича мощностью 32,5 млн. штук в год, ООО «Томас-Бетон» - современный завод по производству бетонных смесей мощностью 110 тыс. м<sup>3</sup> в год,

ООО «КалининградЦемент» - цементный терминал мощностью от 250 тыс. тонн цемента до 1 млн. тонн цемента в год.

В организациях стройиндустрии - в ЗАО «Завод ЖБИ-1», ОАО «Завод ЖБИ-2», ООО «Вест Стайл», ООО «Балтийское военно-строительное управление» Министерства обороны Российской Федерации, ООО «Техновент», ООО «Строительные технологии», ООО «Рива Транс», ООО «Оптим», ООО «Калининградский завод ЖБИ - Мелиорация» - освоены выпуск новых железобетонных изделий, плит перекрытий с овальными пустотами, железобетонных изделий по технологии «Унифицированный безригельный каркас КУБ-2,5», свай длиной более 12 м, напольных покрытий для детских игровых площадок и аттракционов, спортивных открытых и закрытых сооружений, мостовых кранов грузоподъемностью до 50 тонн, металлических дверей, тротуарной плитки и других декоративных изделий из бетона.

В 2010 году введен в эксплуатацию кирпичный завод ООО «Пятый элемент», мощностью 52,5 млн. шт., освоены карьеры по добыче инертных материалов «Желанное», «Белкино», «Белкинское», домостроительный комбинат ООО «ДСК XXI век» с новым современным производством (технологические линии по производству железобетонных изделий и конструкций для строительства объектов жилищного и промышленного строительства (железобетонные балки, ригели, стеновые блоки) мощностью 30 тыс. м<sup>3</sup> в год, железобетонных плит перекрытий пустотного настила 150 тыс. м<sup>2</sup> в год и др.).

С вводом в эксплуатацию кирпичного завода ООО «Пятый элемент» и модернизацией технологических линий на заводе ООО «БалтКерамика» строительный рынок Калининградской области полностью обеспечен керамическим кирпичом.

В 2011 году ОАО «Завод ЖБИ-2» введены в эксплуатацию новые производственные мощности - технологическая линия непрерывного бетонирования железобетонных изделий мощностью 150 тыс. м<sup>2</sup>., в г. Гусеве введен в эксплуатацию домостроительный комбинат ДСК «Белый ключ» мощностью 100 комплектов малоэтажных домов в год. На итальянском оборудовании выпускаются комплекты деревянных домов по объемно-модульной технологии с высокой степенью готовности.

В настоящее время в строительный комплекс области входят более 800 организаций и предприятий различных форм собственности, в том числе более 700 строительно-монтажных и специализированных строительных организаций, 67 предприятий стройиндустрии, 35 проектно-изыскательских организаций.

В строительном комплексе Калининградской области по состоянию на задействовано порядка 37,2 тыс. человек.

В последние годы в области появились новые производства по выпуску металлопластиковых окон, дверей и витражей, металлочерепицы, изготовление стеклопакетов и другой продукции.

Около 95% продукции отрасли потребляется на внутреннем рынке. Сегодня в области решаются вопросы по расширению производства оконных и дверных блоков, по увеличению выпуска стеновых блоков из ячеистого бетона, силикатного и керамического кирпича. Решён вопрос по производству полимерных труб диаметром от 20 мм до 400 мм.

#### Жилищно-коммунальное хозяйство

В целях повышения комфортности проживания населения в Калининградской области в 2005-2010 годах построено и модернизировано 53 объекта коммунального назначения в 16 муниципалитетах области. Из них: водохранилище мощностью 1875 тыс. куб. метров, объекты водоснабжения мощностью 51,9 тыс. куб.м в сутки, сети водопровода – 8,6 км, очистные сооружения общей мощностью 3 тыс. куб. метров в сутки, канализационные коллекторы и ливневые канализации общей протяженностью 12,2 км, котельные суммарной мощностью 47,4 Гкал/час, тепловые сети протяженностью 62,4 км.

Объем средств, направленных в рамках федеральных целевых программ и областной инвестиционной программы на повышение комфортности проживания населения и улучшение экологических условий в Калининградской области, приведен в таблице 15.

Таблица 15. Объем капитальных расходов в отдельные сферы жилищно-коммунального хозяйства в 2005-2010 годах (в млн.рублей)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Водоснабжение	20,8	91,8	255,9	65,8	351,4	352,6
Водоочистка	163,0	294,5	519,1	743,9	744,0	1306,0
Теплоснабжение	12,4	65,0	201,2	357,2	231,6	233,3

В 2011 году был введен в эксплуатацию 41 объект (тепловые сети, котельные, сети канализования, очистные сооружения, водоводы).

#### Инновации

Последние два десятилетия характеризуются ростом влияния науки на социально-экономическое развитие в регионах, интенсификацией процессов создания и распространения знаний, а также активизацией инновационной деятельности. В этих условиях эффективность региональной научно-технической политики в значительной степени зависит от того, насколько правильно выбраны ориентиры развития, каковы механизмы выбора технологических приоритетов и какие инструменты используются для их реализации.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области за 2011 год только

11 предприятий и организаций представили отчеты об основных показателях деятельности, выполняющих научные исследования и разработки.

В 2011 году по сравнению с 2010 годом, как показано в таблице 16, среднесписочная численность работников, выполнявших научные исследования и разработки (без совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера), увеличилась на 1,3% и составила 1847 человек.

Таблица 16. Основные показатели деятельности организаций, выполняющих научные исследования и разработки

Показатели	2010	2011
Число организаций, выполнявших научные исследования и разработки, единиц	11	11
Среднесписочная численность работников, выполнявших научные исследования и разработки (без совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера), человек	1823	1847
Доля государственного сектора в среднесписочной численности работников, выполнявших научные исследования и разработки (без совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера), %	99,8	99,8

Доля государственного сектора в среднесписочной численности работников, выполнявших научные исследования и разработки (без совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера) сохранилась на уровне 2010 года и составила 99,8%.

В 2011 году валовые затраты на научные исследования и разработки в Калининградской области, что отражено в таблице 17, составили 1276,1 млн. рублей, из них внутренние затраты составили 1225,5 млн. рублей и по сравнению с 2010 годом увеличились на 3,4%.

Таблица 17. Затраты на научные исследования и разработки, млн. рублей

Годы	Затраты на научные исследования и разработки	в том числе:				Амортизационные отчисления на основные фонды	Внутренние затраты на исследования и разработки за счет средств федерального бюджета	
		внутренние затраты на исследования и разработки			внешние затраты на исследования и разработки			
		всего	внутренние текущие затраты (без амортизации)	капитальные затраты - всего				
2010	1266,7	1184,8	1173,2	644,9	11,6	81,9	94,8	963,4
2011	1276,1	1225,5	1220,7	701,6	4,8	50,6	99,1	799,5

Основной удельный вес (99,6%) в общем объеме внутренних затрат занимали текущие затраты, 57,5% которых приходится на оплату труда.

Основным источником финансирования науки продолжают оставаться средства государственного бюджета.

Если в 2010 году сумма средств федерального бюджета в общем объеме затрат на исследования и разработки, с учетом средств организаций государственного сектора Калининградской области, составляла 963,4 млн. рублей, то в 2011 году она сократилась до 799,5 млн. рублей.

Численность занятых в сфере науки на протяжении последних четырнадцати лет неуклонно сокращалась. Тенденция сокращения научных кадров с каждым годом формировалась под воздействием многих факторов: переход работников из науки в другие сферы деятельности (межотраслевая мобильность), увольнение по сокращению штатов, уменьшающийся приток новых кадров и особенно молодежи, выезд за рубеж на работу по контракту или постоянное место жительства и др.

В 2009 году по сравнению с 2008 годом в Калининградской области число работников в организациях, выполняющих научные исследования и разработки, уменьшилось на 5,2% и составило 1799 человек. В 2010 – 2011 года произошел рост численности работников, выполнявших научные исследования и разработки (без совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера) и соответственно составил 1823 человек в 2010 году, 1847 человек в 2011 году.

В настоящее время почти половина исследователей старше 40 лет. Средний возраст ученого в нашей области сегодня составляет 48 лет, кандидата наук - 52 года, а доктора наук - 62 года. Такая возрастная структура ведет к истощению кадровых ресурсов науки, создает угрозу разрыва между поколениями ученых и, в конечном счете, замедляет научный прогресс.

Приток молодых кадров является единственным источником обновления персонала, так как переход в науку из других областей экономики лиц зрелого возраста маловероятен.

Основным звеном подготовки научных кадров высшей квалификации является обучение в аспирантуре. На начало 2012 г. подготовку аспирантов вели четыре высших учебных заведения.

Основная задача региональной научно-технической политики - обеспечить концентрацию ресурсов на приоритетных направлениях, создать условия для межрегиональной кооперации и стратегического партнерства власти, бизнеса и общественных институтов в рамках инновационной модели развития. Повышение эффективности региональной экономики с помощью инноваций в традиционных для Калининградской области отраслях необходимо сделать одним из важнейших региональных приоритетов. Инновационная экономика должна стать условием для повышения конкурентоспособности всех ее отраслей.

Одним из основных факторов, препятствующих инновационному развитию Калининградской области, является отсутствие надежно работающей инновационной инфраструктуры. Мировой опыт показывает, что инфраструктура поддержки инновационного бизнеса является реальным инструментом позитивного влияния власти на региональное экономическое



развитие. На сегодняшний день инновационная инфраструктура Калининградской области характеризуется следующими проблемами:

1) отсутствуют отдельные ключевые элементы инфраструктуры для поддержки инноваций;

2) действующая инфраструктура поддержки инноваций не адаптирована к потребностям целевых групп (существующие компании, использующие инновации, и малые инновационные предприятия, научные организации) и работает недостаточно эффективно;

3) различные организации, ориентированные на экономическое развитие Калининградской области, не работают как интегрированная инфраструктура;

4) недостаточно квалифицированных кадров для работы в области коммерциализации научных разработок и трансфера технологий, у руководителей и менеджеров научных и других организаций отсутствуют специальные знания и опыт в данной сфере.

Для практической реализации системного подхода к развитию инновационной инфраструктуры необходима координация усилий органов государственной власти Калининградской области, научно-исследовательских, промышленных организаций, бизнеса. Такой подход предусматривает развитие и широкое применение в Калининградской области уже созданных и положительно зарекомендовавших себя объектов инфраструктуры, создание и развитие недостающих звеньев и формирование нормативного и методического обеспечения функционирования объектов инновационной инфраструктуры. Это позволит выстроить целостную систему, обеспечивающую продвижение к рынку получаемых в научно-техническом секторе новых знаний и технологий, осуществляя их коммерциализацию.

Таким образом, к настоящему времени назрела острая необходимость в совершенствовании инновационной деятельности в Калининградской области, адаптации известных, а при необходимости и в разработке новых принципов и механизмов комплексного развития экономики исходя из существующих внутренних и внешних условий.

Приоритетные направления развития инновационной деятельности вытекают из задач социально-экономического развития Калининградской области в Северо-Западном федеральном округе:

- материаловедение и наносистемы;
- информационно-телекоммуникационные системы;
- транспортно - логистические и рекреационные технологии;
- медицинские биотехнологии;
- рациональное природопользование, биоресурсы и биотехнологии;
- энергосбережение и энергетическая безопасность;
- технологии развития урбанизированной среды;
- социальные изменения и социально-гуманитарные технологии.

Приоритетные направления сформированы с учетом актуального перечня приоритетных направлений развития науки, технологий и техники Российской Федерации, а также перечня критических технологий Российской Федерации.

#### Связь, IT - сектор и информационное общество

Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в Калининградской области осуществляется устойчивыми темпами:

- для высокорентабельных проектов – за счет привлечения инвестиций операторов связи (более 95% инвестиций);
- на экономически непривлекательных территориях и для решения социальных задач за счёт федеральных целевых программ («Универсальные услуги связи», приоритетный национальный проект «Образование»);
- в 2012-2015 годах возможно сопутствующее развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры региона за счёт средств бюджета области и муниципальных образований при реализации областных целевых программ в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (реконструкция территориальной автоматизированной системы централизованного оповещения населения, создание системы вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112»), а также ведомственных программ («Безопасный город» и других).

Состояние телекоммуникационной инфраструктуры.

Основу внутризонавой и магистральной телекоммуникационной инфраструктуры составляют опорные узлы связи, включающие линейные и технические участки связи и волоконно-оптические линии передачи (далее - ВОЛП), протяженность которых составляет 1520 км. Трассы ВОЛП проложены ко всем муниципальным районам и городским округам. Более 80 % телекоммуникаций построено на основе цифровых технологий.

Основные ограничения, влияющие на развитие и доступность современных информационно-коммуникационных услуг, обусловлены отсутствием независимой магистральной телекоммуникационной инфраструктуры между Калининградской областью и основной частью территории России.

В настоящее время первичную магистральную инфраструктуру для организации связи Калининградской области с основной территорией России предоставляют:

- ОАО «Ростелеком» по волоконно-оптической линии передачи Калининград – Советск – по территории сопредельных государств (Литва, Швеция, Финляндия) – Санкт-Петербург;
- ЗАО «Компания ТрансТелеКом» по волоконно-оптической линии передачи на электрических опорах железной дороги, обеспечивая выход в Россию через Литву и Беларусь, а также в республику Польша;

- ЗАО «Синтерра» по волоконно-оптической линии передачи Калининград – Чернышевское – по территории сопредельных государств (Литва, Беларусь) – Москва.

Существующие магистральные линии передач не обеспечивают информационную безопасность.

В соответствии с решением Совета Безопасности Российской Федерации от 26 июля 2001 года протокол № 4 и поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 31.08.2001 года № МК-ПП-4916с пункт 1.14 планировалось проложить волоконно-оптическую линию передач по дну Балтийского моря г. Калининград – г. Санкт-Петербург. Данный проект был внесён в непрограммную часть Федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП), с объёмом финансирования 2,35 млрд. рублей (в ценах 2004 года), однако не был реализован из-за отсутствия финансирования.

Соглашением о сотрудничестве между Правительством Калининградской области и ООО «Балтийский Телеком» от 17.07.2009 года № 283-09 планируется реализация инвестиционного проекта по прокладке подводной волоконно-оптической магистрали г.Калининград – г.Санкт-Петербург, с объёмом финансирования 2,875 млн. рублей (в ценах 2009 года). Общая протяженность трассы составляет – 1137 км, в том числе морская часть – 927 км, сухопутная часть – 210 км. В настоящее время иностранными инвесторами решается вопрос финансирования проекта.

Основные показатели развития отрасли связи в регионе представлены в таблице 18.

Таблица 18. Основные показатели развития отрасли связи в Калининградской области в 2007-2010 годах.

Показатели	Единицы измерения	Отчетный период			
		2007	2008	2009	2010
Количество операторов связи / выданных лицензий	шт.	287 / 678	352/813	400/909	437/979
Ёмкость телефонной сети общего пользования (фиксированная связь)	шт.	305 452	309 550	320624	322727
Ёмкость телефонной сети общего пользования (мобильная связь)	шт.	1182 879	1 450 081	1631104	1718951
Доля населения охваченного фиксированной связью	на 100 чел.	31,2	32,5	33,6	33,7
Доля населения охваченного мобильной связью	на 100 чел.	125	152	173	183
Доля населения - пользователей сети Интернет (выделенный доступ)	на 100 чел.	13,7	14,7	17,3	22,1
Доля работников, занятых в сфере связи	на 100 чел.	0,669	0,663	0,551	0,550
Объём услуг связи	млн. руб.	5 901,6	6 196,7	6790,1	6 495,3

Финансово-кредитная система

Финансовая система Калининградской области для целей настоящей стратегии представлена информацией о государственных финансах, денежно-кредитной системе, а также о деятельности страховых организаций.

Банковский сектор Калининградской области по состоянию на начало 2012 года был представлен 35 банковскими организациями, в том числе 3 региональными кредитными организациями, 30 филиалами крупнейших российских банков и 2 учреждениями Банка России. Институциональная характеристика Банковского сектора представлена в таблице 19.

Таблица 19. Институциональная обеспеченность населения платежными услугами на 01.01.2012 г.

Наименование территории	Общее количество учреждений банковской системы, (ед.)	в том числе:					Количество учреждений банков в расчете на 1 млн. жителей, (ед.)	Удельный вес дополнительных офисов в общем количестве учреждений банковской системы	Удельный вес иных внутренних структурных подразделений в общем количестве учреждений банковской системы, (%)
		учреждений Банка России, (ед.)	кредитных организаций, (ед.)	филиалов кредитных организаций, (ед.)	Внутренние структурные подразделения кредитных организаций (филиалов)				
					Дополнительных офисов кредитных организаций (филиалов), (ед.)	иных внутренних структурных подразделений кредитных организаций (филиалов)*, (ед.)			
Калининградская область	320	2	3	30	156	129	340	49	40
Российская Федерация	44838	543	978	2807	22565	17945	314	50	40

\* Кредитно-кассовые и операционные офисы кредитных организаций (филиалов), операционные кассы вне кассового узла кредитных организаций

Банковская инфраструктура региона представлена достаточно развитой сетью внутренних структурных подразделений - дополнительных и кредитно-кассовых офисов, операционных касс, число которых на начало 2012 года составило 285, что способствует обеспечению высокой доступности банковских услуг для жителей Калининградской области. На 1 января 2012 года достигнута высокая насыщенность региона банковскими институтами. Количество учреждений банков в расчете на 1 млн. жителей в Калининградской области на 8% превышает данный показатель в среднем по России.

Показатели по сопоставимому кругу банков, характеризующие развитие экономики Калининградской области и непосредственно связанные с деятельностью кредитных организаций, имеют в целом положительную

тенденцию. В таблице 20 отражено влияние кредитных организаций на развитие экономики региона.

Объем привлеченных вкладов физических лиц на одного жителя Калининградской области в 2010 году составил 53 517 рублей, в 2011 году - 62 377 рублей. Соотношение сальдированных активов банковских организаций Калининградской области и ВРП составило на 01.01.2012 года 63% в сравнении с 68% в 2010 году. Соотношение кредитов, предоставленных экономике и населению региона, и ВРП в 2011 году по сравнению с 2010 годом снизилось на 0,7 процентных пункта.

Таблица 20. Роль кредитных организации в развитии экономики Калининградской области

Показатель	01.01.2011	01.01.2012
Соотношение сальдированных активов и ВРП, (%)	68,3	62,9
Соотношение кредитов, предоставленных экономике и населению региона, и ВРП, (%)	38,4	37,7
Объем привлеченных вкладов физических лиц в расчете на одного жителя КО, (руб)	53 517	62 377

Примечание- показатели приведены по сопоставимому кругу банков (на 01.01.2011 года в расчет включены данные по головному офису АКБ «Инвестбанк» ОАО в г.Калининграде)

Общий объем ресурсов банковского сектора ежегодно увеличивается. В период с 2007 по 2011 год объем привлеченных кредитными организациями средств юридических и физических лиц увеличился более чем в 2 раза.

Общий размер вкладов физических лиц в банках Калининградской области и отделениях федеральных банков, работающих на территории региона, за 2011 год вырос на 17% и на начало 2012 года составил 59 млрд. рублей. Из них 79% вкладов в национальной валюте и 21% - в иностранной. В структуре пассивов вклады физических лиц занимают 40%. В целом рост средств клиентов на счетах в банках за 2011 год в сравнении с 2010 годом составил 16% (таблица 21).

Объём кредитов, выданных физическим лицам области в 2011 году, составил 14,8 млрд. рублей против 11,9 млрд. рублей в 2010 году. По данным регионального Банка России объем кредитования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (нефинансовых организаций) в регионе в 2011 году составил 74,4 млрд. рублей против 64,1 млрд. рублей в 2010 году.

Таблица 21. Средства клиентов в банковских организациях Калининградской области

	На 01.01.2012 года					
	В рублях	Ин.вал.в рублев. эквиваленте	Итого, млн. руб.	% к 01.01.2011	в структуре пассивов, в %	В расчете на одного жителя региона (руб.)

Средства клиентов, в т.ч.	75 489,1	18 892,0	94 381,1	116,3	63,4	99 728
вклады физических лиц	46 693,8	12 338,9	59 032,7	117,2	39,7	62 377

Примечание- показатели приведены по сопоставимому кругу банков (на 01.01.2011 года в расчет включены данные по головному офису АКБ «Инвестбанк» ОАО в г.Калининграде)

Рынок страховых услуг области на конец 2010 года был представлен 105 страховыми организациями и филиалами, в том числе 6 региональными страховыми компаниями, предлагающими своим клиентам достаточно широкий ассортимент страховых продуктов для физических и юридических лиц.

По результатам деятельности страховых организаций Калининградской области за 2006-2010 гг. суммарный объем страховых премий за пять лет вырос более чем в 2,5 раза. Также в данный пятилетний период наблюдается и рост страховых выплат. Денежные выплаты страховых компаний Калининградской области с 2006 года выросли более чем в три раза. Динамика показателей деятельности страховых компаний представлена в таблице 22.

Таблица 22. Динамика показателей страхового рынка Калининградской области

	2006	2007	2008	2009	2010
Число учтенных страховых организаций	6	6	5	6	6
Число филиалов страховых организаций (на конец года)	19	23	54	34	34
Уставный капитал, млн. руб.	309,6	374,1	354,1	384,1	387,6
Число заключенных договоров страхования, тыс.ед.	239,8	201,8	237,4	341,8	306,8
в том числе добровольного страхования	76,7	63,4	38,8	158,0	158,5
Страховые премии (взносы), млн. руб.	1127,0	1987,5	2220,9	2295,6	3119,3
Страховые выплаты, млн. руб.	890,5	1756,1	1945,0	1827,2	2745,3
Страховая сумма по договорам добровольного страхования, млн. руб.	43243,1	59055,1	40191,9	44190,0	42832,2
Прибыль до налогообложения, млн. руб.	35,3	19,6	9,5	19,3	13,4

Центральным звеном финансовой системы Калининградской области является бюджетная система региона.

За период 2006-2011 годов доходы консолидированного бюджета Калининградской области выросли практически в 2 раза, составив по итогам 2011 года 48,6 млрд.рублей по сравнению с 20,7 млрд. рублей в 2006 году. Столь высокая динамика доходов была обеспечена, несмотря на временные потери, связанные с новым форматом особой экономической зоны в Калининградской области, и последствиями экономического кризиса 2008-2009 годов. Рост собственных доходов позволил обеспечить финансовую

основу реализации задач социально-экономического развития области без наращивания уровня заимствований бюджета.

В таблице 23 представлена структура доходов и расходов консолидированного бюджета Калининградской области.

Таблица 23. Консолидированный бюджет области<sup>1</sup> (млн.руб.)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Доходы	20746	27635	37177	42059	38551	48581,5
в % к предыдущему году	137	133	135	113	92	126
Расходы	20907	26890	36334	39391	41507	48614,7
в % к предыдущему году	138	129	135	108	105	117%
Профицит (+), дефицит (-)	-161	745	843	2668	-2956	-33,2
в % к предыдущему году	в 7,3р.	-	113	в 3,2р.	-	

Региональная налоговая политика и принципы межбюджетных отношений обеспечили стабильное распределение налоговых доходных источников между уровнями бюджетов. Среднегодовая доля доходов бюджетов муниципальных образований (без учета субвенций) в общем объеме доходов консолидированного бюджета Калининградской области составляла на протяжении 2005-2011 годов более 40%. При этом был обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований с 2006 года по 2011 год более чем в 1,5 раза.

На протяжении 2005-2011 годов Калининградской области оказывалась существенная финансовая поддержка из федерального центра. С 2007 года по 2010 год объем финансовой помощи из федерального бюджета вырос более чем в 2,5 раза.

Поступление средств государственных внебюджетных фондов (Государственного учреждения Калининградского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, территориального Фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации, Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Калининградской области) составило в 2010 году 32,3 млрд.рублей, что практически в 2,5 раза больше поступлений 2006 года. Расходы указанных фондов по итогам 2010 года составили 31,3 млрд.рублей, в то время как в 2006 году они составили 13,2 млрд.рублей.

### Земля и земельный рынок

Площадь Калининградской области – 1,5 млн. га. В структуре земельного фонда области преобладающими являются земли

<sup>1</sup> - По данным Министерства финансов Калининградской области.

сельскохозяйственного назначения, на долю которых приходится 818,2 тыс. га (54,1%). Земли лесного фонда занимают 271,0 тыс. га (17,9%) территории области, земли водного фонда – 185,0 тыс. га (12,2%).

Удельный вес земель поселений составляет 6,8% в структуре общей площади, земли промышленности и земли иного специального назначения – 6,5%. Земли особо охраняемых территорий и объектов – 0,01%. Земли запаса составили 3,34% от общей площади земельного фонда.

Значительный объем земельных ресурсов (61% земель) находится на сегодняшний день в государственной и муниципальной собственности.

Важно учитывать, что уровень развития земельных отношений в Калининградской области является (вместе с транспортным и энергетическим комплексами) ключевым инфраструктурным условием конкурентоспособности территории.

Среди основных направлений в рамках стратегического развития области в сфере решения вопросов землепользования и землеустройства следует выделить разработку и утверждение документов территориального планирования и градостроительного зонирования, генпланов городских округов и районов, правил землепользования и застройки, соответствующих действующим Земельному и Градостроительному кодексам.

Основными формами участия региональной власти могут быть финансирование разработки градостроительной документации, развитие инженерной инфраструктуры муниципалитетов.

По мнению экспертов, в Калининградской области (как, впрочем, и в России) все еще не сформировался цивилизованный рынок недвижимости, а также отсутствует система прозрачного государственного регулирования этих отношений. В частности, вторичный рынок земли, по отзывам специалистов, носит спекулятивный характер, он непрозрачен и в значительной степени теневой.

Рынок земли в Калининградской области формируется, главным образом, в городах и крупных населенных пунктах. Самые высокие цены на земельные участки складываются в областном центре, городах и поселках курортной группы и прилегающих к ним районах.

В 2011 году при продаже органами власти государственных и муниципальных земель в Калининградской области состоялось 7120 сделок, а при продаже земли гражданами и организациями – 696 сделок.

Сделки по продаже (приватизации) государственных и муниципальных земель составили 91,1 % от общего числа сделок по купле-продаже, доля сделок между гражданами, юридическими лицами составила 8,9 %.

Большая часть таких сделок относится к участкам, используемым для личного подсобного хозяйства, садоводства, и животноводства и для индивидуального жилищного строительства.

Низкая доля сделок с земельными участками на вторичном рынке обусловлена тем, что в области отсутствуют площадки (биржи, специализированные фирмы) для совершения сделок на вторичном рынке. В



основном, организации и частные лица пользуются информацией, публикуемой в газетах, Интернете, частично сделки купли-продажи осуществляются посредством агентств недвижимости, но и для них торговля землей - непрофильное обременение: подробной информацией о рынке (по их утверждениям) они не владеют и ограничиваются оформлением сделок между отдельными участниками.

### Экономические институты и инвестиционный климат

В 2011 году объем инвестиций в основной капитал в Калининградской области составил 68957,9 млн. рублей или 114,5% к уровню 2010 года.

Инвестиции в основной капитал организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства (включая средние предприятия), составил 44011 млн рублей. Наибольшая доля в структуре инвестиций принадлежит обрабатывающим производствам – 13802,5 млн рублей или 31,3% (в 2010 году доля обрабатывающих производств составила соответственно 19,1%). Наиболее заметное влияние на увеличение доли обрабатывающих производств оказал рост капиталовложений предприятий по виду деятельности «химическое производство» - с 3,9% в 2010 до 21,9% в 2011 году, а также предприятий пищевой промышленности – с 5,5% до 6,4% соответственно.

В структуре источников финансирования инвестиций в основной капитал организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства (включая средние предприятия), в 2011 году 48,7% приходилось на собственные средства, 51,3 % приходилось на привлеченные средства, при чем 29,4% составили средства консолидированного бюджета (в том числе 20,7% из федерального бюджета, 8,7 – из областного и местного бюджетов). По сравнению с 2010 годом произошло сокращение доли инвестиций, финансирование которых осуществлялось за счет привлеченных средств: доля привлеченных средств в структуре инвестиций в 2010 году составила 65,9, собственных средств – 34,1%. В структуре инвестиций, финансирование которых в отчетном периоде осуществлялось за счет собственных средств, произошел рост прибыли, остающейся в распоряжении организаций – с 6,9% до 8,2%.

Наиболее высокая доля предприятий, использовавших прибыль для финансирования инвестиций, наблюдалась среди предприятий по производству транспортных средств и оборудования (66,7% предприятий).

Максимальная доля предприятий, использовавших амортизационные отчисления для финансирования инвестиций, отмечалась по виду деятельности «Производство транспортных средств и оборудования» (66,7% предприятий). Наибольшая доля предприятий, использовавших в качестве источника финансирования кредиты банков, наблюдалась по предприятиям, осуществляющим производство пищевых продуктов, включая напитки (47,8% предприятий).

По данным ГУ Банка России по Калининградской области в результате осуществления операций с инвестиционными (внеоборотными) активами инвестиционная база предприятий возросла на 3,4%, при чем инвестиционная база предприятий к концу указанного периода на 93,0% была сформирована из нефинансовых активов (основные средства, незавершенное строительство, доходные вложения в материальные ценности и прочие внеоборотные активы), остальная часть (7,0%) приходилась на долгосрочные финансовые активы.

В IV квартале 2011 года по сравнению с предыдущим кварталом значимость таких мотивов инвестиционной деятельности, как расширение существующего производства, интенсификация и модернизация производства, поддержание мощностей, получение дохода от финансовых инвестиций, привлечение заемных средств, возросла, вместе с тем, роль такого мотива инвестиционной деятельности, как выпуск новой продукции, уменьшилась.

По итогам 2011 года рейтинговым агентством «ЭКСПЕРТ РА» Калининградской области присвоено значение рейтинга инвестиционной привлекательности «3В1».

Рост объема инвестиций в отчетном периоде по сравнению с 2010 годом был обусловлен реализацией крупных инфраструктурных проектов (строительство мостового перехода через р. Новая и Старая Преголя в Калининграде), реализацией проекта строительства Балтийской АЭС, реализацией мероприятий по строительству объектов в рамках Федеральной целевой программы развития Калининградской области, а также областной инвестиционной программы.

В 2011 году в единый реестр резидентов ОЭЗ в соответствии с Федеральным законом «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» включено 28 организаций с совокупным объемом инвестиций по инвестиционным проектам 28123 млн рублей. Наиболее крупными проектами, инвестиционная (прединвестиционная) стадия реализации которых началась в 2011 и планируется в 2012-2013 гг., являются:

- строительство и эксплуатация судостроительной верфи в пос. Взморье (ОАО «Западная Верфь, объем инвестиций 6625,2 млн рублей),

- строительство комплекса по глубокой переработке высокопротеиновых с/х культур (сои) (ЗАО «Агропродукт», 6240,6 млн рублей),

- строительство мощностей по первичной подработке, хранению и транспортной обработке зерна и прочих с/х грузов (ЗАО «Терминал», 3781 млн рублей),

- строительство комбикормового комплекса в Калининградской области (ООО «БалтАгроКорм», 3258,3 млн рублей).

По итогам 2011 года всего в единый реестр резидентов ОЭЗ включены 87 компаний. Общий объем инвестиций согласно представленным

инвестиционным декларациям составляет 72511,2 млн рублей, количество создаваемых новых рабочих мест только по проектам, реализуемым резидентами ОЭЗ, - 14,5 тыс.

В 2011 году образован Совет по размещению инвестиций на территории Калининградской области (далее – Совет), возглавляемый Губернатором Калининградской области.

В ходе заседаний рассмотрены и одобрены четырнадцать инвестиционных проектов в сфере пищевого производства, судостроения, автомобилестроения, развития рекреационного комплекса. Совокупный заявленный объем инвестиций в рамках рассмотренных инвестиционных проектов составляет 46,2 млрд рублей, планируется создание 10,7 тыс. рабочих мест.

Часть инвестиционных проектов находится на прединвестиционной стадии реализации, в этой связи, в 2012-2013 гг. возможен рост инвестиций в основной капитал, в том числе за счет создания новых крупных промышленных предприятий и предприятий агропромышленного комплекса.

По состоянию на начало 2011 года накопленный иностранный капитал в экономике Калининградской области составил 996,9 млн долларов США.

В 2011 году в экономику Калининградской области поступило 310,3 млн. долларов США иностранных инвестиций, что на 50,3% больше уровня 2010 года.

Объем прямых иностранных инвестиций в 2011 году составил 162,8 млн долларов США, что в 2,1 раза превышает уровень 2010 года. В структуре прямых инвестиций в 2011 году наибольшая доля приходится на взносы в капитал – 34,1% (105,8 млн долларов США), 26,5% - денежные средства (82,2 млн долларов США), кредиты, полученные от зарубежных совладельцев предприятий – 16,2% (6,8 млн долларов США).

В Едином государственном реестре юридических лиц содержится 769 действующих предприятий с участием капитала юридических лиц, зарегистрированных за рубежом, с суммарным вкладом в уставный капитал 17665 млн рублей. Наибольшее количество юридических лиц, выступающих в качестве учредителей калининградских организаций, зарегистрированы в Литовской Республике (142 единицы), Республике Кипр (110 единиц), Польской Республике (59 единиц), Федеративной Республике Германия (49 единиц).

Лидирующее положение среди компаний с иностранным капиталом по видам экономической деятельности занимает оптовая торговля, организация перевозок грузов, торговля автотранспортными средствами, производство общестроительных работ.

В 2011 году утверждена Концепция развития промышленности Калининградской области на период до 2015 года, которая предусматривает создание и развитие перспективных промышленных зон: «Балтийская», «Гурьевская», «Константиновка», «Правдинская», «Советская», «Технополис Гусев», «Черняховская».

Прорабатывается вопрос создания в Калининградской области технопарков в сфере высоких технологий. Проекты технопарков в сфере высоких технологий «Тильзит» и «Янтарь», представленные Калининградской областью, рассмотрены на заседании Межведомственной комиссии по координации деятельности по созданию, функционированию и развитию технопарков в сфере высоких технологий. Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в адрес Правительства Российской Федерации направлены предложения о выделении в 2012-2014 годах дополнительных средств, необходимых для развития комплексной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий», включая Калининградскую область.

Достаточно активно отдельные направления развития инфраструктуры, как показано в таблице 24, финансируются в рамках Областной инвестиционной программы.

Таблица 24. Перечень мероприятий, направленных на строительство объектов инфраструктуры в рамках реализации Областной инвестиционной программы на 2009-2014 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок и сумма финансирования
	Строительство газопроводов-отводов, газопроводов высокого давления и межпоселковых газопроводов Калининградской области	2009-2014 гг, 2507,13 млн рублей
	Строительство внутрипоселковых газопроводов и газопроводов-вводов Калининградской области	2009-2013 гг. 1811,28 млн рублей
	Строительство и реконструкция тепловых сетей и объектов теплоснабжения Калининградской области	2009-2013 гг. 1332,99 млн рублей
	Строительство и реконструкция объектов канализации и очистных сооружений Калининградской области	2009-2014 гг. 9964,86 млн рублей
	Строительство и реконструкция водозаборных сооружений и объектов водоснабжения Калининградской области	2009-2014 гг. 1653,31 млн рублей

Краткая характеристика инвестиционной среды региона отображена в таблице 25.

Таблица 25. Характеристика инвестиционной среды

Наименование характеристики	Краткая информация
Наличие региональной программы улучшения инвестиционного климата	Утверждена целевая Программа Калининградской области «Развитие инвестиционной деятельности» на 2011-2015 годы (постановление Правительства Калининградской области от 12 июля 2011 г. № 530)
Наличие плана создания объектов необходимой	В рамках областной инвестиционной программы утвержден Перечень строек и объектов на 2012 год (постановление

Наименование характеристики	Краткая информация
для инвесторов инфраструктуры	Правительства Калининградской области от 02.12.2011 г. № 894)
Наличие закона субъекта Российской Федерации о защите прав инвесторов и механизмах поддержки инвестиционной деятельности	<p>На территории Калининградской области действует Федеральный закон от 10.01.2006 г. № 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». Законом предусмотрены гарантии инвесторам в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- фиксации величины совокупной налоговой нагрузки,</li> <li>- фиксации ставки арендной платы на земельный участок,</li> <li>- упрощенный порядок оформления виз для въезда на территорию Калининградской области Российской Федерации для инвесторов иностранных государств.</li> </ul> <p>Предусмотрен особый порядок уплаты налога на прибыль и налога на имущество организаций в соответствии со статьями 288.1 и 385.1 Налогового кодекса Российской Федерации</p>
Принятие нормативного акта, регламентирующего процедуру оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативно-правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность	Разработан порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Калининградской области (приказ Министерства экономики Калининградской области от 01.03.2012 г. № 8)
Наличие Совета по улучшению инвестиционного климата	Образован Совет по размещению инвестиций на территории Калининградской области (постановление Правительства Калининградской области от 21 января 2011 г. N 17)
Наличие специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами	ОАО «Агентство по привлечению инвестиций Калининградской области»
Наличие доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов	Утверждена Концепция развития промышленности Калининградской области на период до 2015 года (постановление Правительства Калининградской области от 08 сентября 2011 года № 65)
Наличие канала (каналов) прямой связи инвесторов и руководства субъекта Российской Федерации для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов	Должностным лицом, ответственным за взаимодействие Правительства Калининградской области с инвестиционным уполномоченным в Северо-Западном федеральном округе, определен заместитель Председателя Правительства Калининградской области Щербаков Геннадий Анатольевич
Создание	Функционирует сайт «Инвестируйте в Калининградской

Наименование характеристики	Краткая информация
специализированного двуязычного интернет - портала об инвестиционной деятельности в субъекте Российской Федерации	области» ( <a href="http://www.investinkaliningrad.ru/">http://www.investinkaliningrad.ru/</a> ) на русском, английском, немецком языках
Наличие в субъекте Российской Федерации единого регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»	Разработан порядок представления документов инвестором для рассмотрения инвестиционного проекта на заседании Совета по размещению инвестиций на территории Калининградской области с последующим принятием решения об оказании мер государственной поддержки в соответствии с действующим законодательством (приказ Министерства экономики от 01.03.2012 г. № 9)

Отдельные статистические показатели развития инвестиционной среды региона в 2007-2011 года представлены в таблице 26.

Таблица 26. Статистические показатели инвестиционной среды

Наименование целевого индикатора*	Ед. измерения	2007	2008	2009	2010	2011
Портфель инвестиционных проектов в соответствии с заключенными соглашениями о сотрудничестве в сфере реализации инвестиционных проектов: инвестиционные проекты, реализуемые резидентами Особой экономической зоны в Калининградской области	Млрд рублей	27,481	32,166	39,211	44,665	72,511
Количество созданных рабочих мест: инвестиционные проекты, реализуемые резидентами Особой экономической зоны в Калининградской области	Тысяч единиц	6,073	7,470	8,859	10,224	14,657

\* - нарастающим итогом по состоянию на 31 декабря отчетного года

В таблице 27 приведен перечень реализуемых либо планируемых к реализации крупных инвестиционных проектов (с объемом инвестиций более 2 млрд рублей) на территории Калининградской области (за исключением инфраструктурных проектов).

Таблица 27. Перечень реализуемых / планируемых к реализации крупных инвестиционных проектов (с объемом инвестиций более 2 млрд. рублей)

№ п/п	Инициатор проекта	Краткое описание проекта	Объем инвестиций, млн рублей	Количество рабочих мест, единиц
-------	-------------------	--------------------------	------------------------------	---------------------------------

№ п/п	Инициатор проекта	Краткое описание проекта	Объем инвестиций, млн рублей	Количество рабочих мест, единиц
1	Госкорпорация "Росатом"	Строительство Балтийской АЭС	194 000	1 200
2	Корпорация Дженерал Сателайт	Территория научно-технического развития – Технополис Гусев	12 000	3 000
3	ООО "АВТОТОР Холдинг"	Создание полнопрофильного производства автомобилей концерна BMW в Особой экономической зоне в Калининградской области	10 700	2 300
4	ООО "Научно-производственный центр "БИО-ЭКО-ФЛОРА"	Эко-Агропарк "Помесьтя Тапиау"	9 000	4 500
5	ООО "Птицеводческий комплекс Продукты питания"	Строительство вертикально интегрированного птицеводческого и птицеперерабатывающего комплекса	8 570	1 250
6	ОАО "Западная Верфь"	Строительство верфи в пос. Взморье	6 625	980
7	ЗАО "Агропродукт"	Строительство комплекса по глубокой переработке высокопротеиновых сельскохозяйственных культур	6 241	181
8	ОАО "Лесной Мир"	Строительство и эксплуатация лесопильно - деревообрабатывающего завода в Особой экономической зоне в Калининградской области на границе с Евросоюзом	3 745	262
9	ООО "БалтАгроКорм"	Строительство комбикормового комплекса в Калининградской области	3 501	84
10	ООО "Балтийская Стивидорная Компания"	Строительство контейнерного терминала. Осуществление работ по дноуглублению морских каналов и внутренних водоемов Калининградской области. Услуги морского транспорта по транспортировке насыпных и генеральных грузов между портами г.Калининграда и Республики Польша	2 421	272

## Торговля

Торговля во все времена оставалась самым распространенным видом деятельности, которым могут заниматься и крупные объединения, и мелкие фирмы и отдельные предприниматели.

В формировании валового регионального продукта Калининградской области за 2010 г. доля оптовой и розничной торговли (включая ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования) составила в основных ценах (включая субсидии на продукты, без налогов на них) 21,4%.

На предприятиях оптовой и розничной торговли (включая ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования) в 2010 г. было занято 11,4% среднесписочной численности работников Калининградской области.

Фонд заработной платы работников оптовой и розничной торговли (включая ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования) в 2010 г. составил 10,1% всего фонда заработной платы, начисленной работникам списочного состава и внештатным совместителям всех видов деятельности.

Сфера розничной торговли характеризует состояние потребительского рынка. В 2010 г. из общей суммы полученных доходов домашних хозяйств 86,9% использовано на потребительские цели.

Доля Калининградской области в общем объеме оборота розничной торговли Северо-Западного федерального округа составляет 5,8%, это 6 место в округе.

Индекс потребительских цен по Калининградской области, Российской Федерации и СЗФО за 2005-2011 годы приведены в таблице 28. В период с 2008 по 2010 год на потребительском рынке России и Калининградской области ценовая ситуация складывалась одинаково: общее повышение темпов роста цен в 2008 году, снижение в 2009 году, и некоторая стабилизация в 2010 году, если не учитывать скачок цен на продовольствие в конце года. В 2009 году уровень индекса потребительских цен по Калининградской области (108,0%) уменьшился по сравнению с 2008 годом на 7,2 процентного пункта и был близок к общероссийскому (108,8%).

Таблица 28. Индекс потребительских цен в Калининградской области

Показатель	Территория	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Индекс потребительских цен, декабрь к декабрю предыдущего года (в %)	Калининградская область	111,1	107,9	111,2	115,2	108	108	105,9
	Российская Федерация	110,9	109	111,9	113,3	108,8	108,8	106,3
	СЗФО	111,2	109,5	112,6	114,1	108,5	109,2	105,8

В период 2005-2008 годы сохранялись высокие темпы роста оборота розничной торговли. В 2009 году объем розничного товарооборота в



Калининградской области, как показано в таблице 29, не снизился. В 2010 году оборот розничной торговли составил 90,6 млрд. рублей, что в товарной массе на 1% больше, чем в 2009 году.

В целом за период 2005 – 2009 годов показатель оборота розничной торговли вырос в Калининградской области на 76,0% (в среднем по Российской Федерации – на 59,2%, а по СЗФО – на 53,8%). Оборот платных услуг населению за этот же период вырос в Калининградской области на 52,8% (в среднем по Российской Федерации – на 23,9%, по СЗФО – на 24,8%).

Таблица 296. Динамика оборота розничной торговли и платных услуг населению в 2005-2011 годах

Показатель	Территория	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Оборот розничной торговли, в сопоставимых ценах (в % к предыдущему году)	Калининградская область	114,2	112,7	118,9	115,1	101,5	101,0	102,0
	Российская Федерация	112,8	113,9	115,9	113,5	95,1	106,3	107,2
	СЗФО	117,0	113,7	114,8	112,2	95,2	105,4	105,6
Оборот платных услуг населению, в сопоставимых ценах (в % к предыдущему году)	Калининградская область	110,1	121,0	110,2	107,2	99,2	100,0	102,3
	Российская Федерация	106,3	107,6	107,7	104,3	97,5	101,5	102,9
	СЗФО	105,2	106,3	107,1	104,8	95,5	101,4	103,0

Стоимость минимального набора продуктов питания по Калининградской области в декабре 2010 г. составила 2799,37 рубля в расчете на месяц и по сравнению с декабрем 2009 г. уменьшилась на 17,9%.

На 1 января 2011 г. в Статрегистре учтено 16962 предприятий и организаций (юридических лиц) с основным видом деятельности «Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования», что составляет 33% от общего числа учтенных организаций всех видов деятельности.

Индивидуальных предпринимателей с таким же основным видом деятельности по состоянию на 1 января 2011 г. учтено 18409, что составляет 54% общего числа учтенных индивидуальных предпринимателей в налоговых органах.

По данным Северо-Западного таможенного управления Федеральной таможенной службы, в 2010 г. доля Калининградской области в товарообороте СЗФО составила 11,1%.

Внешнеторговый оборот Калининградской области за 2010 г. составил 8,6 млрд. долларов США. По сравнению с 2009 г. объемы товарооборота выросли на 48,1%. В течение 2010 г. импорт рос опережающими темпами. Коэффициент покрытия импорта экспортом снизился с 10,7% до 7,9%.

Многие изменения, происходящие в Российской экономике и экономике Калининградской области, непосредственно связаны с внутренней

торговлей, которая служит ориентиром для определения внешнеэкономической политики.

Внутренняя торговля Калининградской области представляет собой одну из важных сфер жизнеобеспечения населения. При ее участии производственные товары получают признание потребителей, осуществляется рыночное согласование товарного предложения и покупательского спроса.

В расчете на душу населения оборот розничной торговли Калининградской области в 2010 г. составил 105,9 тыс.руб. и был ниже, чем в среднем по России на 27,5 тыс.руб., или на 20,6%.

В структуре оборота розничной торговли в 2010 г. на долю торгующих организаций приходится 94,6% оборота розничной торговли, в том числе на крупные и средние предприятия – 42,0%, субъекты малого предпринимательства – 32,8%, индивидуальных предпринимателей – 19,8%.

В структуре формирования оборота розничной торговли в 2010 г. по сравнению с 2009 г. доля продаж на розничных рынках не изменилась и составила 5,4% в общем объеме оборота розничной торговли области.

В 2010 г. реализовано населению пищевых продуктов, включая напитки и табачные изделия, на сумму 44,0 млрд. рублей, что на 1,4% больше, чем в 2009 году.

Объем продаж непродовольственных товаров вырос к уровню 2009г. на 0,8% и составил 46,6 млрд.рублей.

Самыми крупными реализованными проектами в сфере торговой недвижимости в 2005 г. стали ТЦ «Сити Центр», «Мега-Центр», «Мега-Сити», «Мега-Маркет», ТЦ «Гранд». В 2006г. были открыты ТЦ «Маяк», ТЦ «Акрополь», ТРК «Эпицентр», ТЦ «Калининград Плаза», в 2007 г. – ТЦ «Европа», в 2009 г. ТЦ «Клевер», в 2010г. – ООО «Метро Кэш энд Керри».

За последние шесть лет введены в действие торговые объекты общей площадью 68,7 тыс. кв. метров

По состоянию на 1 октября 2011 г. фактическая обеспеченность населения площадью торговых объектов в расчете на 1000 человек по Калининградской области составляет 605,2 кв.м при нормативе – 497,5 кв.м.

Состояние потребительского рынка на сегодняшний день можно охарактеризовать как устойчивое. Основные розничные сети, реализующие продукты питания, обеспечивают спрос населения, предлагая достаточно широкий ассортимент товаров.

#### Малый и средний бизнес

Малому и среднему предпринимательству определяется важная роль в экономическом развитии страны и формировании среднего класса.

В Концепции социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года малое предпринимательство, а особенно наукоемкий, высокотехнологичный его сектор, рассматривается как важнейший ресурс ускоренного перехода экономики субъектов Федерации

на инновационный путь развития. Вопросы развития предпринимательства и создания благоприятных условий для малого и среднего бизнеса являются приоритетом в деятельности руководства региона.

Количество субъектов МСП в структуре бизнеса Калининградской области на первое полугодие 2011 года составило 65,976 тысяч единиц, из них: средние предприятия – 138, малые предприятия – 2369, микропредприятия – 29366, индивидуальные предприниматели – 34103.

В 2010г. в консолидированный бюджет области было перечислено налогов от СМСП 2,4 млрд. руб. в т.ч. от СМСП, находящихся на упрощенной системе налогообложения 1,8 млрд. руб. и от СМСП, находящихся на уплате единого налога на вмененный доход 0,6 млрд. руб.

В первом полугодии 2011г. было перечислено налогов от СМСП 1,4 млрд. руб. в т.ч. от СМСП, находящихся на упрощенной системе налогообложения 1,1 млрд. руб. и от СМСП, находящихся на уплате единого налога на вмененный доход 0,3 млрд. руб.

Активному развитию предпринимательства во многом способствовали меры государственной поддержки, предпринимаемые в последние годы в Российской Федерации, в том числе в Калининградской области.

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории Калининградской области, органами государственной власти области осуществляется на основе принципов и при соблюдении ограничений, установленных статьей 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также в соответствии с областным законом от 20.10.2008 г. № 278 «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Калининградской области».

Условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, установлены целевой программой Калининградской области (постановление Правительства Калининградской области от 13 февраля 2007 г. № 57) «Основные направления развития малого и среднего предпринимательства в Калининградской области на 2009-2013 годы» (далее - Программой).

Общий объем финансирования Программы на пятилетний период составляет 1,2 млрд. руб.

Программа включает в себя правовую, финансовую, информационную и образовательную составляющие:

- 1) Субсидирование части затрат СМСП на регистрацию СМСП, приобретение оборудования, аренду помещений, подключение к энергосетям в первый год деятельности.

- 2) Субсидирование части затрат СМСП, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях (гранты, проценты).

3) Субсидирование части затрат СМСП по участию в выставочно-ярмарочных мероприятиях (ярмарки).

4) Субсидирование части затрат СМСП на сертификацию для доступа на рынок ЕС и соответствия международным стандартам (сертификация).

5) Реализация мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства, в том числе в сфере инноваций и экспорта.

6) Одной из мер государственной поддержки СМСП является система гарантирования кредитов и займов в сфере малого и среднего предпринимательства (создание гарантийного фонда).

Несмотря на положительные тенденции в развитии малого и среднего предпринимательства в Калининградской области, следует отметить, что в настоящее время остается ряд основных моментов, затрудняющих его развитие. Наиболее острыми для малого и среднего бизнеса остаются следующие проблемы:

1. Проблема привлечения финансовых ресурсов характеризуется высокими процентными ставками, требуемым банками залоговым обеспечением с высоким дисконтом, что является неприемлемым для стартующего и производственного бизнеса. Негативное влияние оказывает неразвитость и дороговизна привлечения долгосрочных кредитов.

2. Несмотря на принятые государством меры по снижению административных барьеров, по экспертным данным Общероссийской Общественной организации малого и среднего бизнеса «ОПОРА РОССИИ», расходы субъектов малого и среднего предпринимательства, связанные с преодолением административных барьеров, по-прежнему остаются на высоком уровне и достигают 10% выручки от реализации. Так, значительные средства затрачиваются на прохождение длительной и дорогостоящей процедуры обязательной сертификации.

3. Недостаток производственных площадей характеризуется в основном высокой стоимостью строительства (приобретения) объектов, краткосрочностью арендных отношений и высокими ставками коммерческой арендной платы, ограниченностью площадей государственной и муниципальной собственности, предназначенной для сдачи в аренду субъектам малого и среднего бизнеса.

4. В Калининградской области принимаются меры по совершенствованию инфраструктуры поддержки предпринимательства: открыты центры поддержки предпринимательства в 12 муниципальных образованиях, расширяется информационно-консультационная поддержка предпринимательства, расширяется спектр образовательных услуг, но качество и механизмы предоставления поддержки необходимо еще совершенствовать.

5. Нежелание крупного бизнеса передавать часть функций малому на аутсорсинг ограничивает участие последнего в крупных инвестиционных проектах.

6. Остаются низкими показатели, характеризующие процессы модернизации действующего производства и внедрения новых, в том числе энергосберегающих, технологий.

### Глава 3. Характеристика человеческого капитала и отраслей социальной сферы

#### Демография и миграция

На начало 2011 года численность постоянного населения области составила 941474 человека, увеличившись за 2010 год на 3569 человек. Из них 729,7 тыс. человек (77,5 %) - горожане, в сельской местности проживает - 211,7 тыс. человек (22,5 %).

В регионе длительное время наблюдался устойчивый процесс депопуляции, о чем свидетельствуют данные, приведенные в таблице 30.

Таблица 30. Численность населения региона (по состоянию на 1 января соответствующего года, тыс. чел.)

2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
954,1	949,6	945,0	939,9	937,3	937,4	937,4	937,9	941,5

Сокращение числа жителей области по 2007 год было обусловлено низкой рождаемостью и заметно превышающей ее смертностью. В 2008-2009 годах ситуация стабилизировалась, а в последующие годы в регионе отмечена позитивная динамика численности населения, что отражено в таблице 31.

Таблица 31. Естественное движение населения

Показатели	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Число родившихся, всего (тыс. чел.)	8,7	8,4	9,1	10,1	10,7	10,8	10,8	11,1
Число родившихся, на 1000 чел. населения	9,1	8,9	9,7	10,9	11,3	11,5	11,4	11,8
Число умерших, всего (тыс. чел.)	17,2	17,1	15,7	14,3	14,5	13,6	13,4	12,5
Число умерших, на 1000 чел. населения	18,1	18,1	16,8	15,4	15,3	14,6	14,3	13,3
Естественный прирост / убыль (-), всего (тыс. чел.)	-8,5	- 8,7	-6,6	-4,2	-3,7	-2,8	-2,6	-1,46
Естественный прирост / убыль (-), на 1000 чел. населения (чел.)	-9,0	-9,2	-7,1	-4,5	-4,0	-3,0	-2,9	-1,5

В 2008 году число рожденных на 1000 человек населения поднялось до 11,3, в 2009 году этот показатель составил уже 11,5, в 2010 году достигнутый уровень практически сохранен, а в 2011 году он стал максимальным за

последние 8 лет. Кроме того, впервые за 18 лет в июле, августе и сентябре 2011 года удалось достичь естественного прироста населения.

Возрастной состав жителей Калининградской области характеризуется существенной гендерной диспропорцией. Численность мужчин на начало 2010 года составила 441,8 тыс. человек, женщин - 496,1 тыс. человек, т.е. на 54,3 тыс. человек (или на 12,3%) больше мужского населения. До 30 лет - наблюдается однозначное превышение численности мужчин, в период 30-40 лет это соотношение колеблется то в одну, то в другую сторону. Численное превышение женщин над мужчинами в составе населения отмечается после 40 лет и с возрастом увеличивается. В среднем в Калининградской области на 1000 мужчин приходится 1123 женщины.

Средний возраст жителей области составляет 39,0 лет (в 2008 году - 38,8 лет), мужчин соответственно 36,1 года (36,0), женщин - 41,5 лет (41,3). Самый высокий возраст населения отмечается в г. Пионерском 39,4 года, в Светлогорском городском округе и г. Советск - 39,2 года.

В настоящее время 12,3% жителей области, т.е. каждый восьмой калининградец, находится в возрасте 65 лет и более. Процесс демографического старения населения в гораздо большей степени характерен для женщин. В структуре населения выше указанных возрастов они составляют более двух третей (69,2%). По Российской Федерации доля населения в возрасте моложе трудоспособного составляет 16,2%, в трудоспособном - 61,6% и старше трудоспособного - 22,2% (в Северо-Западном федеральном округе соответственно 14,3%, 62,1% и 23,5%).

На начало 2010 года численность детей и подростков до 16 лет на 62,7 тыс. человек, или на 30,16% была меньше, чем лиц старше трудоспособного возраста<sup>1</sup>. Переуменьшенность численности людей старшего возраста имеет место в 15 административно-территориальных образованиях Калининградской области, наибольший - в городах Калининград, Пионерский - 1,8 и 1,6 раза соответственно, Светлогорском районе и Светловском городском округе - 1,5 раза в каждом.

Численность населения по основным возрастным группам за период 2002-2010 годов, как показано в таблице 32, изменилась следующим образом:

Таблица 32. Численность населения по основным возрастным группам

	Человек						Доля в общей численности населения, %	
	2002 г.			2010 г.				
	оба пола	в том числе		оба пола	в том числе		2002 г.	2010 г.
		мужчины	женщины		мужчины	женщины		
Все население в возрасте <sup>2</sup> :							100	100

<sup>1</sup> Мужчины в возрасте 60 лет и более, женщины - 55 лет и более

<sup>2</sup> Население моложе трудоспособного возраста - дети и подростки в возрасте до 16 лет; в трудоспособном возрасте — мужчины 16-59 лет, женщины — 16-54 года; старше трудоспособного возраста — мужчины 60 лет и более, женщины 55 лет и более.

моложе трудоспособного	164387	84258	80129	145164	74418	70756	17,2	15,4
трудоспособном	604069	314247	289822	588853	311193	277460	63,2	62,5
старше трудоспособного	186304	57276	129028	207856	56255	151601	19,6	22,1
Городское население в возрасте:								
моложе трудоспособного	119397	60978	58419	106546	54568	51978	16,1	14,6
трудоспособном	471805	243647	228158	454616	238551	216065	63,6	62,2
старше трудоспособного	149804	46080	103724	169616	45753	123863	20,3	23,2
Сельское население в возрасте:								
моложе трудоспособного	44990	23280	21710	38618	19840	18778	21,0	18,3
трудоспособном	132264	70600	61664	134237	72842	61395	61,9	63,6
старше трудоспособного	36500	11196	23117	38240	10502	27738	17,1	18,1

Показатель демографической нагрузки увеличился до 573 человек на 1000 трудоспособного населения (на начало 2009 года - 556), в т. ч. детьми - 236, людьми пенсионного возраста - 337.

Средняя продолжительность жизни населения в регионе (таблица 33) также имеет тенденцию к увеличению:

Таблица 33. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении

Показатель	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Средняя продолжительность жизни, лет	61,5	64,1	65,7	66,6	66,7	67,7

Одновременно упала смертность, которая стабильно росла в течение многих лет. В 2009 году умерло 13665 человек, что на 805 человек меньше чем в 2008 году. За 2010 год умерло 13433 человека, а в 2011 году – 12531 человек.

Кроме естественного прироста населения на его численность также влияет миграционный пророст (таблица 34). За 2008 год он составил в абсолютном выражении 3722 человека (на 13% ниже уровня 2007 года), в 2009 году - 3387 человек (снижение по сравнению с 2008 годом на 9%), в 2010 году – 3307 человек (меньше на 2,3%), в 2011 году – 6428 человек (что на 94 % больше, чем в 2011 году – 3307 человек).

Таблица 34. Миграционный прирост населения Калининградской области

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Прирост / снижение	4,0	4,3	3,7	3,4	3,3	6,4

(-), всего (тыс. чел.)						
Прирост / снижение (-), на 1000 чел. населения	4,3	4,6	4,0	3,6	3,5	6,8

В рамках Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года в области реализуются мероприятия, направленные на реализацию Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

По состоянию на 01.02.2012 для постоянного проживания в Калининградскую область прибыли 12947 человек (6031 участник госпрограммы и 6916 члена их семей).

Проблемы демографии местного населения и миграционных потоков являются актуальными для нашей области по целому ряду причин. Первая из них связана с особенностью заселения территории области оргнаборными и практически единовременным старением трудовых ресурсов с начала 90-х годов.

Вторая - с обособленностью регионального рынка труда от российской территории и ограниченностью собственного кадрового потенциала. Так, например, в период бурного экономического роста – 2007 году работодатели области планировали привлечение более 60,0 тыс. иностранных граждан, но из-за кризиса заявленная потребность оказалась не востребована.

Возможными рисками демографического развития Калининградской области являются снижение численности лиц трудоспособного возраста, увеличение численности лиц в возрасте выше трудоспособного, а также (при продолжении тенденции к повышению рождаемости) некоторое увеличение численности лиц младшего возраста.

Возможными рисками демографического развития Калининградской области являются снижение численности лиц трудоспособного возраста (на 7% к 2020 году), при этом увеличится численность лиц в возрасте выше трудоспособного (на 12%), а также (при сохранении тенденции повышения рождаемости) существенное увеличение численности лиц младшего возраста (на 15,6 %). Таким образом, демографическая нагрузка на 1000 трудоспособных граждан увеличится с 537 до 684 чел. или в 1,25 раза.

#### Уровень жизни населения

Рост реальных денежных доходов населения в период 2006-2010 годов в Калининградской области составил 51,5%, вместе с тем, в 2011 году они снизились до 97,0% к 2010 году (по Российской Федерации рост на 1,1%).

Номинальные среднедушевые денежные доходы в 2011 году составили 16526,1 рубля в среднем за месяц и по сравнению с 2010 годом увеличились на 4,5%. При этом по Российской Федерации они выросли на 9,7% и составили 20712 рублей.

Реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом



обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) в 2011 году по сравнению с 2010 годом уменьшились на 3,3%, тогда как по РФ выросли на 0,8%.

Снижение темпов роста реальных доходов населения, связано с тем, что, в 2009-2010 годах рост доходов во многом поддерживался ростом пенсий, а в 2011 году рост пенсий лишь в незначительной степени покрыл инфляцию.

В структуре доходов населения 45% приходится на заработную плату. В 2011 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата 1 работника составила 20448 руб., увеличившись по сравнению с 2010 годом на 9,8%. В целом по Российской Федерации средняя заработная плата составила 23532 руб., а её рост – 12,2%.

За период с 2006 по 2010 год реальная заработная плата в области выросла в 1,7 раза (в Российской Федерации в 1,5 раза), вместе с тем, сохраняется отставание средней заработной платы в регионе от среднероссийского уровня.

Реальная заработная плата в 2011 году составила 100,7% (по Российской Федерации – 103,5%).

Динамика уровня заработной платы представлена в таблице 35.

Таблица 35. Информация о заработной плате в Калининградской области

Показатель	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	9720	12750	15420	16048	18455	20448
Реальная начисленная заработная плата	133	120	105	93	109	100,7

Показателем, характеризующим уровень жизни населения, является соотношение среднедушевого дохода с величиной прожиточного минимума. В 2001-2007 годах отмечалась позитивная динамика этого показателя. Однако в 2008 году его значение несколько ухудшилось – прежде всего, из-за существенного повышения цен на импортные товары, стоимость которых существенно возросла из-за девальвации рубля. Свое влияние на данный показатель оказал также начавшийся в 2008 году мировой финансовый кризис. С 2009 года, как отражено в таблице 36, в соотношении этих величин наметилась позитивная динамика в связи с понижением уровня инфляции. Однако в 2011 году данный показатель составит 274%, что также вызвано сравнительно низким повышением доходов населения в течение 2011 года.

Таблица 36. Соотношение среднедушевого дохода с величиной прожиточного минимума

Показатель	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Соотношение среднедушевого дохода с величиной прожиточного минимума, %	249,9	288,7	269,5	273,5	279,7	274

Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума с 2005 по 2010 года сократилась в Калининградской области на 7,3 процентных пункта и в 2010 году составила 12,7%.

Однако, по оценке, в 2011 году численность живущих за чертой бедности составит 13% от общей численности жителей региона. Это связано, с тем, что темпы роста доходов населения в 2011 году оказались ниже темпов роста прожиточного минимума. Динамика, численности населения, с доходами ниже величины прожиточного минимума, представлена в таблице 37.

Таблица 37. Уровень бедности

Показатель	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения	14,6	12,4	13,6	13,3	12,7	13,0

#### Занятость и рынок труда

Численность трудовых ресурсов Калининградской области с 2006 года стабильно увеличивалась и в 2008 году достигла своего максимального значения – 651,5 тыс. человек, или 69,5% от общей численности населения. Однако за период 2008-2010 годов она сократилась на 15,4 тыс. человек (на 2,4%) и составила 636,1 тыс. человек (67,6% от общей численности населения области).

Таблица 38 Численность экономически активного населения и занятых в экономике

Показатель	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Численность экономически активного населения, тыс. чел.	516,0	507,0	536,0	535,2	522,6	526,4
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.	464,8	475,9	475,8	458,6	471,4	483,2

При этом к концу 2011 года, как показано в таблице 38, численность экономически активного населения возросла и приблизилась к уровню 2008 года (526,4 тыс. человек), а среднегодовая численность занятых в экономике превысила значение даже 2007 года (483,2 тыс. человек).

Численность общей безработицы по методике МОТ на конец 2011 года составила 49 тыс. человек, а её уровень - 9,2 % от ЭАН.

Численность безработных граждан, зарегистрированных в государственных казенных учреждениях Калининградской области центрах занятости населения (далее – центр занятости населения), по сравнению с началом 2011 года уменьшилась на 16,2 % (на 1 января 2011 года- 10,6 тыс.

человек) и составила 8,7 тыс. человек.

По гендерному составу среди безработных граждан преобладают женщины – 5,2 тыс. человек (58,4 %). По профессионально-квалификационному составу среди безработных граждан большинство составляют рабочие – 5,1 тыс. человек (57,3 %).

Уровень регистрируемой безработицы с начала 2011 года снизился с 2,0 % до 1,7 % от ЭАН (по Российской Федерации – 1,7 %, по Северо-Западному Федеральному округу – 1,2 %).

Динамика уровня зарегистрированной безработицы представлена в таблице 39.

Таблица 39. Уровень безработицы, на конец года

Показатель	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Уровень зарегистрированной безработицы, %	1,4	1,3	1,6	2,9	2,0	1,7

Средний коэффициент напряженности рабочей силы на регистрируемом рынке труда (соотношение численности незанятых граждан в трудоспособном возрасте, зарегистрированных в центрах занятости населения, в расчете на 1 заявленную вакансию, далее - коэффициент напряженности) по сравнению с началом 2011 года снизился с 2,5 до 1,3 (по Российской Федерации – 1,1, по Северо-Западному Федеральному округу – 0,7%). Динамика коэффициента напряженности рабочей силы на регистрируемом рынке труда представлена в таблице 40.

Таблица 40. Коэффициент напряженности рабочей силы на регистрируемом рынке труда, на конец года

Показатель	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Численность незанятого населения в расчете на одну заявленную вакансию	0,8	0,8	2,5	6,9	2,5	1,3

Однако гендерная и профессионально-квалификационная структура безработных граждан не позволяет, как и раньше, заполнять предлагаемые вакансии для замещения рабочих профессий, в том числе из-за территориального дисбаланса спроса и предложения рабочей силы. 72,5 % вакансий рабочих специальностей размещены работодателями в областном центре, а на регистрируемом учете в качестве безработных состоят 16,6 % квалифицированных рабочих.

Сравнительный перечень из 5 наиболее востребованных вакансий и 5 наиболее распространенных профессий среди безработных (по состоянию на начало 2011 года) представлен в таблице 41.

Таблица 41. Профессиональные характеристики спроса и предложений рабочей силы

№ п/п	Наименование профессий, должностей	Вакансии (единиц)	Безработные (человек)
Наибольший спрос среди работодателей			
1	Бетонщик	521	3
2	Каменщик	486	2
3	Водитель автомобиля	383	35
4	Штукатур	172	11
5	Маляр	117	2
Наиболее распространенных профессий среди безработных			
1	Бухгалтер	16	124
2	Специалист	12	118
3	Менеджер	15	112
4	Продавец	29	71
5	Инженер (всех профилей)	26	62

Основными инструментами для снижения напряженности на рынке труда региона в 2011 году являлись, как целевая программа Калининградской области «Дополнительные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда Калининградской области в 2011 году», в которой по состоянию на конец 2011 года приняли участие более 3,5 тыс. человек, так и мероприятия активной политики содействия занятости населения: профессиональное обучение и переподготовка, оплачиваемые общественные работы, временное трудоустройство несовершеннолетних и особо нуждающихся безработных граждан, содействие самозанятости безработных граждан.

Существующий дисбаланс спроса и предложения на рынке труда регулируется за счет привлечения в регион иностранной рабочей силы. При этом реализация принципа приоритетного использования местных трудовых ресурсов позволила сдержать приток низкоквалифицированных иностранных кадров и максимально заполнить имеющиеся вакансии жителями Калининградской области. В таблице 42 представлены данные о квотировании иностранной рабочей силы.

Таблица 42. Сводная информация о квотировании иностранной рабочей силы

Период, год	Утвержденная Калининградской области квота на использование иностранной рабочей силы (разрешения на работу)		Выдано разрешений на работу	Реализация квоты, %
	Первоначально утвержденная	Величина квоты после проведения корректировки		
2007	64901	64901		
2008	10985	41047	18775	45,7%
2009	39361	5500	5709	103,8%
2010	9967	13104	7759	59,2%
2011	12357	13842	6018	48,7%
2012	8864			

## Характеристика отраслей:

### Здравоохранение

С 2007 года в Калининградской области осуществляется одноканальное финансирование лечебных учреждений области с подушевым способом оплаты медицинских услуг, введены отраслевые принципы оплаты труда медицинских работников, осуществляется рейтинговая оценка деятельности учреждений. Фондодержателем средств ОМС являются учреждения первичного звена здравоохранения. Пациент имеет право выбора врача и лечебного учреждения. В системе ОМС имеют право работать учреждения любой формы собственности и ведомственной подчиненности.

Наиболее сложной в части охраны здоровья населения остается ситуация с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, смертность от которых существенно превышает другие виды заболеваний.

На протяжении ряда лет в Калининградской области сохраняется высокий уровень заболеваемости и смертности от сердечно-сосудистых заболеваний. Заболеваемость в 2010 году на 100 тыс. населения составила: по цереброваскулярным заболеваниям – 375,8; по острому инфаркту миокарда 53,9; по ишемической болезни сердца 251,5. Госпитализировано с ишемическим инсультом 793 человека, геморрагическим инсультом – 150 человек, транзиторной ишемической атакой 659 человек. Умерло в 2010 году от цереброваскулярных заболеваний 1982 человек (госпитальная летальность 211,3 на 100 тыс. населения), от острого инфаркта миокарда 258 человек (госпитальная летальность 27,5), от ишемической болезни сердца 3280 человек (госпитальная летальность 349,7 на 100 тыс. населения). Сосудистые заболевания мозга занимают первое место в структуре госпитальной смертности от болезней кровообращения.

Вместе с тем, по результатам анализа показателей деятельности онкологической службы Калининградской области установлено увеличение доли заболеваний, выявленных в поздней стадии патологического процесса, от 22,0% в 2009 году до 26,5 % в 2010 году, превышение показателя по Российской Федерации. Показатель смертности от злокачественных новообразований на 100 тыс. населения продолжает ежегодно увеличиваться: 171,0 в 2007 году, 167,9 в 2008 году, 172,9 в 2009 году, 189,3 в 2010 году. Смертность от новообразований занимает второе ранговое место в структуре общей смертности населения Калининградской области.

Для изменения ситуации в ближайшие годы будут возведены, как показано в таблице 43, новые учреждения здравоохранения.

В рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» в Калининградской области в 2012 году будет окончено строительство федерального центра сердечно-сосудистой хирургии, рассчитанного на 150 коек для взрослых и 17 коек для детей, клинко-диагностической лаборатории, консультативной поликлиники на 100 посещений в смену для взрослых и детей.

Таблица 43. Перечень возводимых областных объектов здравоохранения

Мероприятие	Годы реализации	Мощность, койко-мест
Строительство онкологического центра в г. Калининграде	2014-2015	250
Строительство лечебного корпуса областного противотуберкулезного диспансера по Дубовой Аллее, 5 (2 очередь) в г.Калининграде	2012-2013	200
Реконструкция Калининградской областной больницы (Главный корпус I, II и III этапы)	2009-2015	750
Строительство областной инфекционной больницы (I, II и III этапы)	2012-2014	200
Реконструкция корпусов ГУЗ "Детская областная больница", Калининград	2015	180
Реконструкция зданий судебно-медицинской экспертизы и строительство лабораторно-учебного корпуса в г. Калининграде	2014-2015	
Реконструкция корпусов противотуберкулезного диспансера (I,II и III очередь) по ул. Дубовая Аллея, 5 в г.Калининград	2014	300

Центр рассчитан до 5 тысяч операций в год, в том числе 1,5 тысячи операций будут проводить на остановленном открытом сердце, еще 1,5 тысячи - с минимальной травматичностью: в первые часы после инфаркта больным будут проводить экстренные бескровные операции.

Кроме того, в регионе с 2011 года реализуется Программа модернизации здравоохранения Калининградской области, приоритетными направлениями которой являются:

1) развитие первичной медико-санитарной помощи и развитие профилактической направленности здравоохранения, дальнейшее укрепление сети и развитие общеврачебных практик, в том числе в сельской местности;

2) совершенствование специализированной медицинской помощи, в том числе:

- совершенствование медицинской помощи больным с заболеваниями системы кровообращения;

- совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями;

- совершенствование оказания медицинской помощи при воздействии внешних причин, травмах, в том числе вследствие дорожно-транспортных происшествий;

- совершенствование медицинской помощи при социально-значимых заболеваниях;

3) совершенствование акушерско-гинекологической и педиатрической помощи;

4) создание единой информационной сети областного здравоохранения.

### Физическая культура и спорт

В рамках стратегии развития физической культуры и спорта в Калининградской области на сегодняшний момент:

- ежегодно обновляется спортивный инвентарь и оборудование для членов сборных команд России по видам спорта;
- существенно увеличилось число областных спортивно-массовых мероприятий, а также соревнований с участием спортсменов-инвалидов во всероссийских и международных соревнованиях;
- введено в практику регулярное проведение спортивно-оздоровительных мероприятий с участием лиц пенсионного возраста;
- ведётся строительство открытых спортивных сооружений и спортивных комплексов для занятий физическими упражнениями и активного досуга в организациях и местах массового отдыха трудящихся на принципах софинансирования;
- построены универсальный спортивный комплекс для Российского государственного университета им. И. Канта, на базе которого проводится Спартакиада студенческой молодёжи, физкультурно-оздоровительные комплексы в гг. Светлогорске, Советске, Гусеве, Пионерском.
- завершается строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Калининграде;
- построено около 60 комплексных плоскостных спортивных сооружений в непосредственной близости от общеобразовательных учреждений и на придомовых территориях.

Степень достижения стратегической цели определяется числом жителей Калининградской области, регулярно посещающих занятия в спортивных секциях. Данный показатель из года в год имеет положительную динамику. К 2011 году число жителей, занимающихся в спортивных секциях, достигло 179,8 тыс. человек, что на 63% больше, чем в 2005 году.

Доля детей и подростков в возрастной группе 1-17 лет, регулярно посещающих спортивные секции от числа жителей данной возрастной категории, в 2005 году составляла 25 %, в 2011 году - 41 %.

Увеличилось число штатных работников физической культуры и спорта с 1,7 тыс. человек в 2005 году до 2,1 тыс. человек в 2011 году. С введением в 2011 году новых физкультурно-оздоровительных комплексов в г. Светлогорске и в г. Советске были образованы новые рабочие места.

Повышается удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в Калининградской области. В 2005 году массовым спортом занималось 11,6 % населения, в 2011 году – 19,1 %.

Число подготовленных спортсменов-разрядников в 2005 году составляло 4010 человек, в 2006 году - 4240 человек, в 2007 году – 4650 человек, в 2008 году – 5717 человек, в 2009 году – 6143 человека, в 2010 году – 6588 человек. В 2011 году данный показатель составил 8750 человек, что в 2,2 раза больше, чем в 2005 году.

## Образование

Региональная система образования представлена всеми типами образовательных учреждений: 279 дошкольными образовательными учреждениями, которые посещают 34 136 ребенок, 195 учреждений общего образования, в которых обучается 89157 детей, 77 учреждениями дополнительного образования, охватывающими 45060 детей, институтом развития образования, 34 учреждениями профессионального образования с количеством учащихся и студентов 56 171 человек.

Система образования Калининградской области в течение последних лет непрерывно работает на обеспечение модернизации и развития инновационной структуры, совершенствование учебно-методического, организационного, кадрового, материально-технического обеспечения образовательной среды, создание сред опережающего развития для учащихся, апробацию и внедрение федерального государственного образовательного стандарта (далее - ФГОС).

Дальнейшее развитие начавшихся системных преобразований в сфере российского образования определяется национальной образовательной инициативой «Наша новая школа», в которой особая роль отводится совершенствованию системы общего образования. Стратегическими ориентирами являются следующие направления: переход на новые образовательные стандарты общего образования, развитие системы поддержки талантливых детей, совершенствование учительского корпуса, изменение школьной инфраструктуры, сохранение и укрепление здоровья школьников.

Охват детей дошкольным образованием на 1 января 2011 года составил 57,1 % от общего количества детей соответствующего возраста, проживающих на территории Калининградской области. Охват детей старшего дошкольного возраста, обучающихся в системе предшкольного образования в вариативных формах, составляет 94,5 %.

Для Калининградской области остается актуальной является проблема отсутствия достаточного количества мест для обеспечения устройства детей в дошкольные образовательные учреждения.

Проблему нехватки мест в дошкольных образовательных учреждениях в Калининградской области решается и институциональными мерами. К ним, в частности, относятся:

- стимулирование перехода дошкольных образовательных учреждений в статус автономного учреждения, что повышает гибкость их деятельности;
- финансовая поддержка реализации программ дошкольного образования организациям любых организационно-правовых форм;
- стимулирование частно-государственного партнерства в данной сфере.

Эти меры нашли отражение в Законе Калининградской области от 10.11.2009 года № 388 «О государственной поддержке дошкольного образования в Калининградской области».



Для решения данной проблемы принята целевая программа Калининградской области «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов дошкольного образования на 2012-2014 года».

Доля образовательных учреждений, участвующих в реализации инновационных проектов и программ: в 2011 году составила 45 %. Разработаны механизмы, стимулирующие участие образовательных учреждений в различных конкурсах и программах.

Важными показателями, демонстрирующими результаты, являются показатели освоения программ основного общего и среднего (полного) общего образования, представленные в таблице 44.

Таблица 44. Показатели освоения программ основного общего и среднего (полного) общего образования в Калининградской области.

Показатель	2009	2010	2011
Удельный вес числа учащихся 9-х классов, не получивших аттестат, %	1,1	0,26	0,26
Удельный вес числа учащихся 11-х классов, не получивших аттестат, %	2,5	2,8	2,5

Процессы модернизации, начатые в общеобразовательных учреждениях, были распространены, в том числе и на специальное образование.

Инновационные изменения позволили провести оптимизацию сети, простроить основные векторы её развития, создать вариативные условия получения образования детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе и с использованием дистанционных образовательных технологий, была обеспечена деятельность Ресурсных центров, реализованы программы социального партнерства с целью повышения качества сетевого взаимодействия между образовательными учреждениями, в том числе учреждениями профессионального образования и внеобразовательными социальными структурами, модернизирована материально-техническая база школ-интернатов.

В Калининградской области реализуется проект модернизации региональной системы общего образования. Проект включает в себя следующие направления: повышение заработной платы учителей и качества образования, модернизацию материально-технической базы общеобразовательных учреждений.

С целью повышения заработной платы учителей Правительством Калининградской области принято решение об индексации норматива бюджетного финансирования на реализацию государственного образовательного стандарта общего образования в части оплаты труда и начислений на нее с 1 сентября 2011 года. Благодаря этому средняя заработная плата учителя за сентябрь 2011 года составила 18881 рубль (рост на 22%), что соответствует уровню средней заработной платы работников в

целом по экономике региона. Динамика роста заработной платы учителей общеобразовательных учреждений представлена в таблице 45.

Таблица 45. Динамика роста заработной платы учителей общеобразовательных учреждений в 2009 – 2011 годах.

Показатель	2009	2010	март 2011	сентябрь 2011
Размер средней заработной платы учителя, руб.	14554	15395	15481	18881

С 2005 года в Калининградской области на 13,7% снизилось общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с 7527 детей в 2005 г. до 6493 в 2011 г.), а также снизилась с 4,4% до 4,0 доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в детском населении области.

Сокращение социального сиротства также характеризуется численностью детей, переданных на воспитание в замещающие семьи. Ежегодно растет удельный вес детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываемых в замещающих семьях, с 47,2% в 2005 году до 78,7% в 2011 году.

Одним из важнейших мероприятий является обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имевших закрепленного жилого помещения.

Данная проблема не решалась годами и получила свое решение, начиная с 2007 года. В настоящее время ежегодно до 65% нуждающихся детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имевших жилого помещения, обеспечиваются жильем.

В Калининградской области сложилась разветвленная и многоуровневая система оказания населению образовательных услуг в сфере профессионального образования. Она охватывает более 56 тысяч человек, получающих различные виды профессионального образования.

Подготовка кадров в Калининградской области осуществляется по 68 профессиям начального профессионального образования, 83 специальностям среднего профессионального образования, 114 специальностям высшего профессионального образования.

Количество выпускников учреждений профессионального образования в 2011 году всех форм обучения составило 15 136 человек.

Основной задачей областной системы начального и среднего профессионального образования - задача приведения профессионально-квалификационной структуры подготовки кадров на разных уровнях профессионального образования в соответствие с потребностями рынка труда и перспективами развития экономики.

На базе 19 реорганизуемых учреждений было создано 10 многопрофильных учреждений СПО с двухуровневой системой

подготовки кадров по интегрированным программам и 9 ресурсными центрами. Ресурсные центры на базе учреждений профессионального образования созданы для подготовки кадров для строительной отрасли и ЖКХ, пищевой индустрии, мебельного производства, отрасли туризма, мясоперерабатывающих производств, металлообработки, автомобилестроения, подготовки кадров для системы НПО и СПО. В ближайшие годы планируется осуществить дальнейшую поддержку, укрепление материально-технической базы ресурсных центров на конкурсной основе.

Создание двухуровневых учреждений среднего профессионального образования (НПО-СПО) проводится с целью оптимизации процесса обучения, сокращения сроков освоения основных профессиональных программ, подготовки специалистов среднего звена, имеющих подготовку по рабочим профессиям. Принципиально новой характеристикой такой модели является переход на обучение по интегрированным программам начального и среднего профессионального образования, а в перспективе – создание на базе такой интеграции единой программы подготовки высококвалифицированных рабочих кадров и специалистов.

Одной из характеристик качества профессионального образования является показатель трудоустройства выпускников. Удельный вес нетрудоустроенных выпускников очной формы обучения государственных учреждений профессионального образования в общей их численности в 2010 году составил 4%.

В целях внедрения в регионе инновационных образовательных программ среднего, высшего, послевузовского и дополнительного профессионального образования, развития широкой кооперации образования и работодателей по инициативе Правительства Калининградской области в 2010 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации на базе Российского государственного университета им.И.Канта был создан Балтийский федеральный университет имени И. Канта. Модернизация университета по модели федерального университета позволит вести подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров для социально-экономической сферы региона на основе применения современных образовательных технологий, выполнение широкого спектра фундаментальных и прикладных научных исследований.

## Культура

Правительством Калининградской области определены главные стратегические цели деятельности в сфере культуры:

- повышение доступности и качества предоставляемых населению государственных услуг в сфере культуры;
- сохранение культурного наследия;

- развитие культурных связей с российскими регионами и зарубежными странами;
- обеспечение экономии бюджетных средств.

Для создания единой системы в осуществлении культурной политики в Калининградской области и условий для инновационного развития сферы культуры, обеспечения права жителей Калининградской области на участие в культурной жизни, гармонизации межнациональных и этнокультурных отношений, разработаны и реализуются целевые программы Калининградской области: «Развитие культуры Калининградской области (2007 – 2013 годы)», подпрограмма «Развитие Государственного учреждения культуры «Калининградский музей янтаря и культурно-образовательного сектора янтарной отрасли на 2007-2011 годы», областной программы «Развитие янтарной отрасли» и др.

Ключевой задачей целевой программы Калининградской области «Развитие культуры Калининградской области (2007 – 2013 годы)» является обеспечение уровня и качества жизни населения Калининградской области, и ориентирована на превращение сферы культуры в важный фактор развития Калининградской области, находящийся в тесной связи с другими отраслями экономики Калининградской области.

Отмечается положительная динамика по участию субъектов культурной деятельности в конкурсе творческих проектов и инициатив, имеющих некоммерческий инновационный характер.

Количество заявленных творческих проектов за последние три года выросло в 1,8 раза.

Активизировалась деятельность театрально-зрелищных учреждений. Поступления от продажи билетов от театральной и концертной деятельности в 2011 году составили 35,5 млн. рублей (в 2010 году- 25,6 млн. рублей).

Количество посещений музеев возросло с 640 тыс. посетителей в 2010 году до 700 тыс. посетителей в 2011 году.

С 2011 года значительно увеличились средства областного бюджета на подготовку проектно-сметной документации, проведение ремонта областных и муниципальных учреждений культуры. В 2011 году на эти цели было 20,2 млн. рублей, а на 2012 год – 66,5 млн. рублей.

Завершены основные работы по реконструкции Калининградского областного театра кукол. Начата реконструкция Калининградского областного театра юного зрителя «Молодежный», в результате которой здание, являющееся историческим памятником, станет современным в техническом отношении и удобным для зрителей театральным учреждением.

Положительную динамику приобретает работа по поддержке творчески одаренных детей. На мероприятия, направленные на поддержку молодых дарований, в том числе на проведение конкурсов педагогического мастерства, в 2011 году направлено 2600 тыс. руб., что на 700 тыс. руб. больше 2010 года.

Продолжается развитие партнерских связей с зарубежными музеями, учебными заведениями, библиотечными и архивными учреждениями, иностранными представительствами и консульствами, работающими в Калининградской области, по организации международных фестивалей и конкурсов и других значимых акций.

Результатами таких творческих взаимоотношений становятся фестивали, конкурсы, выставки (художественные, исторические, этнографические), конференции и семинары, стажировки по повышению квалификации научных и библиотечных сотрудников, совместные образовательные, театральные, музыкальные проекты, научные публикации, археологические исследования на территории области, реставрация музейных коллекций, объектов культурного наследия

Увеличивается количество отреставрированных объектов культурного наследия и возрастает их доля в туристической инфраструктуре. Доля отреставрированных объектов культурного наследия в общем количестве объектов, требующих реставрации увеличилась с 24% в 2009 году до 32% в 2011 году, а доля объектов, включенных в туристическую инфраструктуру и культурную деятельность с 10% до 30%.

На 20% повысились доходы государственных учреждений, перешедших в форму автономных. Увеличение поступлений от оказания платных услуг населению ожидается за счёт улучшения качества предоставляемых услуг при обеспечении ценовой доступности услуг учреждений культуры для населения.

### Социальные институты и социальная политика

Правительство Калининградской области строит свою политику в достижении стратегических целей: сокращение масштабов бедности, стабильное повышение качества жизни населения, обеспечение полной занятости населения и защиты граждан в сфере труда, укрепление и развитие института семьи, повышение эффективности социального обслуживания граждан, в первую очередь – пожилых людей и инвалидов, развитие современных информационно-коммуникационных технологий в сфере социальной защиты населения.

Основу качества жизни населения составляет, прежде всего, обеспечение трудоспособной его части работой, влияющей на благосостояние всей семьи. Уровень заработной платы в целом по области зависит от минимального размера оплаты труда, который устанавливается трехсторонним соглашением между Правительством области региональными объединениями работодателей и профсоюзов. С 2012 года региональный МРОТ увеличен до 6500 рублей и максимально приближен к величине прожиточного минимума трудоспособного населения, в то время как минимальный размер оплаты труда в РФ составляет 4611 рублей.

Гражданам, не способным к активной занятости и нуждающимся в дополнительной государственной защите предлагается развитая система социальной поддержки.

Социальные выплаты – наиболее оперативная и действенная мера социальной защиты граждан. К настоящему времени свыше 3 млрд. рублей направляются органами социальной защиты населения в виде прямых трансфертов населению. В адресном порядке на сегодняшний день расходуются 28,5% средств областного бюджета, предусмотренных на социальные выплаты. Среднедушевой доход семьи учитывается при предоставлении ежемесячных пособий семьям с детьми, субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, а также ряда других выплат.

Стратегическими направлениями развития мер социальной поддержки являются: развитие системы пособий для бедных семей, в первую очередь многодетных, усиление адресности. Применение принципа адресности позволяет обеспечить наиболее эффективное использование бюджетных средств для помощи тем гражданам, которые наиболее в ней нуждаются: малообеспеченным пенсионерам, семьям с высокой иждивенческой нагрузкой, с детьми-инвалидами.

В регионе проживает 268 тыс. семей, из которых только 56% или 150 тыс. семей с детьми, численность детского населения составляет 161 тыс. человек.

В целях повышения эффективности государственной поддержки семьи, предупреждения семейного неблагополучия, укрепления системы профилактики безнадзорности, повышения доступности сети социальных служб в каждом муниципальном образовании региона созданы учреждения помощи семье и детям.

Основная задача, на решение которой направлена деятельность служб помощи семье и детям - сохранение для ребенка родной семьи.

За последние 5 лет увеличить число граждан и семей, получивших своевременную необходимую социально-экономическую, медико-социальную, психологическую и педагогическую поддержку. Так, на протяжении 2011 года 26 % от общего количества семей с детьми воспользовались услугами названных служб, осуществлен социальный патронаж 6674 семей (в 2010 г. - 6203 семьи), 74% из которых удалось вывести из трудной жизненной ситуации.

Пристальное внимание уделяется решению проблемы безнадзорности. Принимаемые меры позволили всего за пять последних лет сократить контингент таких детей более чем в 7 раз. Доля детей данной категории от общей численности несовершеннолетних в регионе составила 0,02 % при плановом значении 0,4%. Категория беспризорных детей в регионе отсутствует.

Тем не менее, ввиду сохраняющейся, особенно на селе безработицы, невысокого уровня заработной платы, а также сложностей в обеспечении жильем семей с детьми, количество семей, находящихся в трудной

жизненной ситуации ежегодно растет. Так, за последние пять лет количество таких семей возросло на 80% (с 20463 семей в 2007 г. до 36989 семей в 2011 г.). Кроме того, в течение 2011 года количество семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, возросло почти на 8%.

Одним из основных направлений социальной поддержки инвалидов является их реабилитация и интеграция в общество. По состоянию на 1 января 2012 года в Калининградской области проживают 82538 инвалидов, в том числе 2806 детей-инвалидов. Доля инвалидов в структуре населения тоже достаточно весома – почти 9%.

В целях обеспечения комплексной реабилитации инвалидов в области создана сеть реабилитационных учреждений и служб.

В настоящее время реабилитационные услуги в учреждениях социального обслуживания получают 98% от общего числа обратившихся инвалидов. В детских специализированных учреждениях социальной защиты реабилитационные услуги получают 57 % от всех детей-инвалидов.

Одной из основных проблем для большинства инвалидов является неприспособленность окружающей среды для доступа данной категории граждан к объектам социальной инфраструктуры. Анализ показал следующее:

- 55% из общего числа обследованных объектов оказались совершенно не приспособлены для инвалидов;

- 29% имеют приспособления, которые не полностью отвечают требованиям по обеспечению доступности для маломобильных групп населения (например: объект оборудован только поручнями, пандус имеет большой угол наклона, пандус не оборудован поручнями и т.д.), что делает их также недоступными для большинства инвалидов;

- 16% приспособлены для беспрепятственного доступа инвалидов.

В целях преодоления данной проблемы во всех муниципальных образованиях приняты программы по формированию доступности среды для маломобильных групп населения.

Для обеспечения комплексного решения вопросов формирования безбарьерной среды ведется разработка целевой программы Калининградской области «Доступная среда» на 2012-2016 годы, которая в дальнейшем будет пролонгирована до 2020 года.

В регионе, как и в целом по Российской Федерации, на протяжении последних двух десятилетий прослеживается стойкая тенденция к увеличению численности граждан пожилого возраста, в том числе и их доли в структуре населения региона.

По состоянию на 1 января 2011 года в Калининградской области проживают более 201 тыс. пожилых людей, что составляет 21,4% населения. Учитывая демографическую ситуацию, необходимо отметить всевозрастающую потребность населения в социальных услугах и прежде всего в уходе.

На территории области действуют 58 учреждений социального обслуживания, из них 41 ориентировано прежде всего на работу с гражданами пожилого возраста и инвалидами. Ежегодно услуги предоставляются более 50 тысячам пожилых людей и инвалидов.

Однако по прежнему сохраняется очередь на стационарное (по состоянию на 01.01.2012 года – 316 чел.) и надомное социальное обслуживание (по состоянию на 01.01.2012 года – 186 чел.).

В регионе принята и реализуется целевая программа «Повышение качества жизни граждан старшего поколения» на 2011 – 2013 годы.

Индекс роста количества услуг, предоставленных гражданам пожилого возраста и инвалидам, в 2011 году по отношению к уровню 2005 года составил 3,7 раза, к концу 2020 года запланирован рост объема услуг в 5 раз.

В Калининградской области, к сожалению, за последние годы не снижается число граждан без определенного места жительства и занятий. По состоянию на 01.01.2012 года на учете в органах социальной защиты состоит 1147 человек.

В области функционируют два государственных учреждения социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий.

При организации работы по социальной поддержке граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, без определенного места жительства, имеющих зависимости, в том числе лиц, освободившихся из мест лишения свободы, к сотрудничеству также привлекаются неправительственные организации на грантовой основе.

В целях создания устойчивой системы по социальной реабилитации наркозависимых Правительством Калининградской области принято решение об открытии государственного центра реабилитации наркозависимых граждан. Данный центр сможет одновременно принять около 50 человек на социально-психологическую реабилитацию.

### Молодежная политика

Принципиальные перемены, происходящие в российском обществе, обусловленные современными общемировыми и внутригосударственными процессами, требуют государственной поддержки молодежи.

В этой связи необходима сильная молодежная политика, ориентированная на молодое поколение как на ее важнейший субъект деятельности. Необходимость усиления политики в отношении молодежи объясняется не только ее ролью в обществе, но и наличием у молодых людей острых проблем (безработица, низкий уровень материального положения, зачастую отсутствие собственного жилья, нездоровый образ жизни, рост преступности, наркомания, алкоголизм), которые в свою очередь выражаются через нарастание ряда отрицательных тенденций:



- сокращение количества молодых людей, ведущее к старению общества и, следовательно, к уменьшению роли молодежи как его социального ресурса;
- снижение экономического статуса молодежи, ее возможностей в экономическом развитии Калининградской области;
- ухудшение состояния здоровья подростков и молодежи;
- расширение процесса десоциализации, маргинализации молодого поколения;
- кризис ценностей, рост агрессивности, жестокости, пессимизма;
- падение социальной ценности труда, престижа важных для общества профессий;
- дезинтеграция, разобщенность молодежи, отсутствие общих целей и интересов.

Такие тенденции, как показывает современный мировой опыт, способствуют тому, что молодежь становится не только потенциалом позитивных перемен, но и фактором социальной нестабильности.

В современных условиях необходимо объективно оценить состояние, определить главные проблемы и тенденции, сложившиеся в сферах образования, трудоустройства, здоровья и других ключевых областях развития молодого поколения Калининградской области.

Молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет в 2010 году в регионе составляли 247,9 тыс. чел. или 26,3 %. Соотношение мужчин и женщин среди молодежи составило 53% и 47% соответственно.

В настоящее время количество 15-19-летних на 25 тысяч меньше, чем 20-24-летних, а 10-14-летних – на 21 тысячу меньше, чем 15-19-летних. Таким образом, в Калининградской области проживает 10-14-летних человек на 46 тысяч меньше, чем людей от 20 до 24 лет. В 2011 году в Калининградской области продолжился рост рождаемости. На 1000 человек населения в 2011 году родилось 11,8. Смертность населения на 1000 человек в 2011 году составила 13,3. Продолжительность жизни в Калининградской области в 2011 году составила 67,9 года.

Беспокойство вызывает миграция молодежи из села в город. Сегодня на селе в Калининградской области проживает лишь 25 % от общего количества молодежи. Это связано с тем, что молодежи в сельской местности трудно найти свое место на рынке труда, ее не устраивает уровень заработной платы. В основном уезжает молодежь, которая не обременена семьей. Уезжая из села в город, молодые люди, как правило, не возвращаются обратно.

Основной из личных проблем молодежи остается проблема «нехватки денежных средств». Возросла актуальность «материальной зависимости от родителей» - 33,0 % (25,0 % в 2007 году).

Важное место среди жизненных приоритетов молодежи Калининградской области занимает образование. После окончания школы

около 59,0 % молодых калининградцев желают поступить в государственные высшие учебные заведения.

Среди популярных направлений отдается предпочтение техническому, финансово-экономическому и юридическому образованию. Вероятно, в настоящий момент определяется новая тенденция: тот факт, что школьники чаще стали выбирать технические специальности, а не финансово-экономические, говорит о том, что среди молодежи формируется понимание иного спроса на рынке труда.

Высокий процент до сих пор не определившихся молодых людей по поводу получения дальнейшего образования проживает в сельских населенных пунктах – 34,0 % сельских школьников еще не решили, куда они будут поступать после окончания средней образовательной школы.

Молодежь составляет 25,4 % от числа безработных в Калининградской области. Заняться предпринимательской деятельностью готовы 62,0 % молодых людей при создании им необходимых условий.

Согласно регионального закона «О государственной молодежной политике в Калининградской области» в её понятие входит деятельность органов государственной власти, направленная на создание правовых, экономических, социальных и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека, развития молодежных инициатив и проектов, а также организаций молодежной сферы. Государственная молодежная политика проводится в отношении граждан Российской Федерации, проживающих в Калининградской области, в возрасте от 14 до 30 лет.

В целях утверждения определенного социального (экономического, правового, политического, этнического, культурного) статуса молодежи, повышение качества ее жизни; создания оптимальных условий для более полной реализации потенциала молодых людей, ресурсного обеспечения этих условий, гарантий для социальной защищенности молодежи; адаптации молодежи к современным реалиям, ее социализации, воспитания и развития в Калининградской области действует целевая программа «Молодежь» на 2007-2011 года и на 2012-2016 годы.

В программе «Молодежь» предусмотрено проведение более 70 мероприятий по следующим направлениям: содействие временной и сезонной занятости студенческой молодежи, развитие инфраструктуры молодежной сферы, вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность, развитие молодежной инициативы, поддержка талантливой и творческой молодежи, информационно-методическое и кадровое обеспечение молодежной политики, гражданское и патриотическое воспитание молодежи, пропаганда здорового образа жизни и семейных ценностей, профилактика асоциальных явлений, межрегиональное и международное молодежное сотрудничество.

С 2010 года ключевым мероприятием в сфере региональной молодежной политики стало проведение международного молодежного

палаточного лагеря «Балтийский Артек». Лагерь проводится в формате инновационной площадки, уникальной для Калининградской области и объединяющей молодежь в единое образовательное и культурное пространство. Здесь возникают и развиваются новые идеи, планы и проекты в области молодежной политики и не только. Разработанные молодыми участниками проекты в рамках лагеря готовы к реализации и направлены на развитие российского общества и экономики через создание новых брендов, предприятий, общественных объединений, актуальных медийных проектов, патриотическое воспитание и политико-правовое и культурное образование гражданина, популяризацию молодежного предпринимательства и др.

В 2011 году лагерь впервые прошел в статусе международного молодежного форума при поддержке комитета Государственной Думы Российской Федерации по делам молодежи.

Принять участие в работе тематических смен лагеря возможно после прохождения конкурсного отбора. Целевая аудитория «Балтийского Артека» разнообразна, это: активисты молодежных общественных объединений, молодые политики, талантливая, творческая, спортивная молодежь, молодые специалисты в различных областях.

Для проведения лагеря в летний период создается автономный палаточный городок вместимостью 500 человек с развернутой инфраструктурой: автономное электро- и водоснабжение, шестиместные палатки для проживания, шатры для проведения мероприятий, души и туалеты, медицинское обслуживание, обеспечение трехразовым горячим питанием и возможным доступом в Интернет на территории лагеря.

В целях приобщения детей и молодежи Калининградской области к российским культурным и историческим ценностям; развития и укрепления в их сознании чувства патриотизма и гордости за свою страну действует целевая программа «Мы – россияне», реализуемая с 2007 года. За время действия программы в экскурсионно-образовательных поездках по городам России побывали более 70 тысяч юных калининградцев.

#### Экологическая безопасность

Из всех регионов Северо - Запада России Калининградская область отличается наиболее высоким уровнем хозяйственного освоения и наименьшей долей сохранившихся в неизменном виде природных комплексов. Первичные природные системы занимают не более 10 процентов территории.

Экологическая ситуация на территории Калининградской области свидетельствует о том, что несмотря на осуществление за последнее время ряда природоохранных мероприятий, а также снижение сбросов загрязняющих веществ, положение в области охраны окружающей среды остается неблагоприятным, а загрязнение природной среды – высоким.

Вместе с тем, прогнозируется сокращение объёма сброса в водные объекты загрязняющих веществ - к 2013 году суммарный сброс

загрязняющих веществ в водные объекты Калининградской области не должен превышать 101,6 тыс. т/год:

Среднегодовой суммарный выброс в атмосферу загрязняющих веществ составляет 150 тысяч тонн. Предельно допустимые выбросы в атмосферный воздух превышаются в крупных городах Калининградской области (Калининград, Советск, Черняховск). Основной вклад в валовом выбросе вредных веществ на территории Калининградской области вносят автотранспорт, самоходные машины и другие виды техники. В Калининградской области насчитывается около 310 тысяч единиц автотранспорта, которые способствуют тому, что высокое загрязнение воздушного бассейна на 67 процента происходит за счет выброса диоксида углерода (CO<sub>2</sub>). Проверки на соответствие эксплуатации автотранспорта экологическим требованиям показали, что около 20% машин эксплуатируется с превышением установленных норм содержания загрязняющих веществ в отработанных газах, что приводит к увеличению концентрации диоксида азота (NO<sub>2</sub>) и оксида углерода (CO) в атмосфере.

Стационарными источниками загрязнения атмосферного воздуха являются:

- 1) предприятия по добыче полезных ископаемых (46,1%);
- 2) предприятия по производству и распределению электроэнергии, газа и воды (26,2%);
- 3) обрабатывающие производства (10,2%);
- 4) транспорт и связь (6,3%);
- 5) предприятия прочих подотраслей (11,2%).

По оценочным данным суммарные выбросы от автотранспорта и стационарных источников в 2010 году составили 150,8 тыс. тонн, что ниже уровня 2009 года на 0,1%.

Важно отметить, что на протяжении последних лет продолжается тенденция снижения доли проб атмосферного воздуха с превышением предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ. В 2010 году этот показатель составил 0,5% (2009г. – 0,6%), что в 3 раза ниже этого же показателя по области в 2007 году и в 3,4 раза ниже показателя по Российской Федерации (2009 г. - 1,7%).

В связи с интенсивным развитием промышленности, строительства, сельского хозяйства ожидается рост объемов выбросов в атмосферный воздух.

Одним из важнейших направлений, проводимых в области по природоохранным мероприятиям, является строительство новых и реконструкция действующих очистных сооружений и канализационных сетей. В каждом населенном пункте Калининградской области, где отсутствует централизованная система канализации, или при ее наличии нет возможности подключения строящихся жилых домов и коттеджей, во избежание загрязнения окружающей природной среды предусмотрено строительство локальных очистных сооружений с биологической очисткой.

С целью оздоровления экологической обстановки на территории Калининградской области, восстановления, предотвращения деградации и сохранения природных комплексов Правительством Калининградской области подготовлена и принята к реализации целевая программа Калининградской области «Экологическое оздоровление территории Калининградской области на 2008 -2013 годы», финансирование которой составляет 19,4 млрд. рублей.

Дополнительные мероприятия экологической направленности по модернизации сетей тепло и водоснабжения, реконструкции очистных сооружений, гидротехнических сооружений и насосных станций, реализовывались в 2011 году в рамках:

- Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года;
- областной инвестиционной программы,
- субсидий из федерального бюджета на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности Калининградской области и муниципальной собственности;
- программы по сохранению и восстановлению плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

#### **Глава 4. Государственное управление и гражданское общество**

В условиях модернизации страны важнейшим фактором устойчивого и эффективного развития России является конструктивное взаимодействие активного гражданского общества и сильного демократического государства. Гражданское общество как совокупность общественных институтов, напрямую не включенных в государственные структуры, представляет собой различные формы общественной самоорганизации граждан, действующих в рамках Конституции Российской Федерации. Ключевыми факторами развития гражданского общества являются наличие демократических институтов, соблюдение прав и свобод граждан, а также функционирование «третьего сектора» – общественных и некоммерческих организаций.

В Калининградской области в данный момент продолжается процесс становления и развития институтов гражданского общества.

На территории региона по состоянию на 1 января 2012 года. Управлением Министерства юстиции по Калининградской области зарегистрировано 1135 общественных объединений, 897 некоммерческих организаций, 169 религиозных организаций, 19 национально-культурных автономий.

Состояние современного гражданского общества определяется уровнем и качеством диалога между общественными объединениями, властью и бизнесом.

В настоящее время в Калининградской области сложились следующие виды взаимодействия общества и власти:

- финансовая поддержка (грантовая и в виде субсидий);
- имущественная поддержка (на основе аренды и безвозмездного пользования);
- привлечение представителей некоммерческих организаций к нормотворческой и законотворческой деятельности, проведению антикоррупционной экспертизы, участию в координационных и совещательных органах при Губернаторе, Правительстве Калининградской области, а также при территориальных органах федеральных органов исполнительной власти региона;
- проведение совместных мероприятий («круглые столы», конференции т.п.);
- проведение обучающих семинаров для представителей НКО;
- наличие основы для законодательной инициативы общественной палаты Калининградской области;
- наличие нормативно правовой основы для участия общества в формировании властных структур (формирование резервов управленческих кадров, аттестационные комиссии, конкурсы на вакантные должности).

Основными общественными институтами Калининградской области, осуществляющими взаимодействие власти и общества, являются:

- общественная палата Калининградской области;
- общественно-политический совет при Губернаторе Калининградской области;
- общественные советы при государственных органах и органах местного самоуправления;
- молодежное правительство;
- Молодежная парламентская Ассамблея при Калининградской областной думе.

При любом сценарии развития ситуации в сфере государственного управления, роль общественных институтов и некоммерческих организаций в социально-экономической и политической жизни области в среднесрочном периоде будет быстро возрастать.

Общественный сектор следует рассматривать как:

- 1) необходимый элемент стратегий по повышению качества и эффективности государственного управления и качества государственных услуг;
- 2) элемент новой социальной политики, соответствующий нынешней стадии социально-экономического развития и задачам модернизации экономики и перехода к инновационной стадии развития.

Состояние гражданского общества на современном этапе характеризуется ростом количества некоммерческих партнерств в связи с переводом муниципальных и государственных учреждений в новую организационно-правовую форму. Растет гражданская активность населения неформализованная в некоммерческие организации. Это выражается в создании групп общественности, выражающих активную гражданскую

позицию и оказывающих влияние на принятие решений, как населением области, так и властными структурами.

В феврале 2012 года был проведен мониторинг социально-политических настроений жителей Калининградской области. В ходе опроса его участникам были заданы вопросы, касающиеся понятия гражданского общества.

Большая часть опрошенных полагает, что современное российское общество практически не контролирует действия властей (40,4%) или контролирует в слабой степени (30,6%). Оптимисты, полагающие, что общество хотя бы в некоторой степени контролирует власть, составляют 11,3%.

Жители областного центра настроены более критично: доля ответов «практически не контролирует» среди них достигает половины (среди малогорожан и сельчан – менее трети).

В оценке степени контроля российским обществом действий властей (по типам населенных пунктов: Калининград, малый город, село) ни одна из многочисленных возможных форм контроля общества за властью (государством) не вызвала у респондентов единодушной поддержки. Большинство из них оцениваются как эффективные от четверти до трети калининградцев. Так что скорее можно говорить о наименее эффективных, по мнению опрошенных, формах контроля общества за властью, среди которых обращения граждан и общественных организаций в СМИ (15,8%), участие в протестных акциях (11,9%) и, особенно, апелляции к мировому сообществу: обращения с жалобами в международные организации (9,1%), обращения к правительствам и общественности зарубежных стран (4,4%).

Более адекватными задаче контроля общества за властью участники опроса находят воздействие на правотворческую деятельность государства (34,1%), обращения в органы исполнительной власти с просьбами и предложениями (32,4%), включение представителей общественности в состав комиссий, принимающих решения по важным для граждан вопросам (31,8%).

В целом, полученные данные создают впечатление, с одной стороны, неверия граждан в силу гражданского общества, его способность тем или иным образом влиять на государство, с другой – недостаточной осведомленности о сути данного феномена, механизмах его функционирования, способах, к которым могут прибегнуть граждане для отстаивания своих интересов. Одновременно жители региона далеки от иллюзии, что государство, власть в современной России подконтрольны обществу и гражданам.

Подводя итоги мониторинга социально-политических настроений жителей Калининградской области, проведенного в феврале 2012 г., можно сделать следующие выводы:

Уровень осведомленности жителей региона о сущности понятия гражданского общества, механизмах его функционирования нельзя назвать высоким. Осознавая слабую подконтрольность государства и власти

гражданам, калининградцы имеют довольно размытое представление об эффективных способах, посредством которых общество может контролировать деятельность органов власти, отстаивая и продвигая свои интересы.

Основными проблемами развития некоммерческого сектора являются:

- небольшой процент граждан, занятых в НКО, относительно трудоспособного населения в сравнении с аналогичным сектором стран Западной Европы;

- незначительный материальный ресурс (собственное помещение, имущество, которое облагается налогами, финансы и т.п.);

- невысокий уровень влияния на процесс принятия решений и контроль за их исполнением;

- невысокая общественная поддержка и доверие граждан (слабое знание основной части населения об общественном секторе и их работе);

- отсутствие системы кадровой подготовки лидеров и активистов общественного сектора;

- отсутствие системы поддержки НКО;

- отсутствие консолидации усилий и единой социально – политической позиции;

- отсутствие в органах власти кадров принципиально нового типа, способных работать и сотрудничать с гражданским обществом.

## **Глава 5. Приграничное сотрудничество**

Вопрос приграничного сотрудничества для Калининградской области, в силу ее особенного географического положения, рассматривается как одно из важнейших направлений обеспечения жизнедеятельности эксклавного региона, позволяющий эффективно и комплексно решать широкий спектр задач социально-экономического развития, в том числе экологических, культурных, общественных проблем.

При этом реализация всех усилий со стороны региональной власти по развитию и совершенствованию процессов общеевропейского приграничного и трансграничного взаимодействия, не возможна без естественного вовлечения в данный диалог муниципальных образований Калининградской области.

На сегодняшний день международные контакты имеют все городские округа и муниципальные районы области. Отдельные города и поселки муниципальных образований являются городами побратимами городов и населенных пунктов Польши, Литвы, Белоруссии, Германии, Швеции, Дании. При этом отношения развиваются как на уровне органов власти местного самоуправления, так и охватывают многие муниципальные неправительственные организации, деловые круги, учреждения бюджетной сферы.



Основными инструментами развития приграничных отношений для муниципальных образований с ближайшими соседями - литовскими и польскими партнерами выступают договоры об экономическом и социально-культурном сотрудничестве, включая договоры прямого взаимодействия организаций и учреждений сферы образования и социальной защиты, институтов гражданского общества. К концу 2010 года администрации 22 муниципальных образований второго уровня (100% от 22) имели 18 договоров об экономическом и социально-культурном сотрудничестве с самоуправлениями приграничных территорий Литовской Республики и 74 договора об экономическом и социально-культурном сотрудничестве с самоуправлениями городов, гмин и повятов Республики Польша.

Кроме общепринятых форм приграничного сотрудничества муниципальные образования области используют и такую форму взаимодействия с сопредельными территориями Польши, Литвы, Белоруссии, Латвии, Швеции и Дании, как еврорегиональное партнёрство. На территории четырех муниципальных районов действуют технические секретариаты еврорегионов:

- «Балтика» - Балтийский муниципальный район в 2010 году. С 2011 года - Правительство Калининградской области (в лице – Агентства по международным и межрегиональным связям);

- «Неман» - Гусевский муниципальный район;

- «Лына-Лава» - Багратионовский муниципальный район;

- «Сауле» - Советский городской округ;

- «Шешупе» - Краснознаменский муниципальный район.

Работа каждого еврорегиона предполагает сотрудничество его участников на регулярной основе в рамках постоянно действующих секретариатов, ведущих изучение состояния и разработку предложений по разным сферам хозяйственной и иной деятельности, организующих проведение совместных встреч, мероприятий, конференций, соревнований.

Учитывая, что Президентом Российской Федерации принято решение о подписании Протокола № 3 к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, касающегося европейских региональных объединений сотрудничества, от 16 ноября 2009 г. (распоряжение Президента РФ от 28 февраля 2012 г. № 76-рп), роль еврорегионов будет существенно усилена. Это обусловлено тем, что подписание вышеназванного протокола определит единообразную основу создания и функционирования еврорегионов, как организаций «европейских объединений регионального сотрудничества», имеющих гражданско - правовую форму некоммерческого объединения в статусе юридического лица.

Важной составляющей приграничного сотрудничества является участие муниципальных образований Калининградской области в международных программах, позволяющих привлечь внебюджетные невозвратные средства для решения серьезных социально-экономических

проблем. В рамках реализованной программы «Соседство» - «Польша, Литва, Калининградская область 2004-2006» по линии Interreg 3-A-TACIS, с участием калининградских партнеров подготовлено и одобрено 46 проектов на сумму 8,5 млн евро.

В 22 проектах партнёрами выступили муниципальные образования области, что составляет 64 % от общего числа реализованных проектов.

В качестве очевидных и ощутимых итогов работы муниципальных образований в рамках программы на 2010 год выступают:

- реконструкция очистных сооружений в городах Гурьевске и Краснознаменске,
- создание комплекса по управлению твердыми отходами в Гусеве;
- улучшение музейного дела в Советске, Озерске и Светлогорске;
- организация семинаров и экспедиций с участием специалистов средних школ и учреждений дополнительного образования по тематике речных бассейнов;
- рекомендации по итогам научно-исследовательской работы по повышению эффективности проектирования польдерных систем и эксплуатации польдерных земель сельхозпроизводителями в едином регионе, охватываемом программой Соседства;
- проведение полноценного исследования потенциала развития ветро- и гидроэнергетики;
- организация постоянных контактов в сфере культуры, здравоохранения, туризма.

С 2010 года основным финансовым инструментом для развития приграничного сотрудничества является Европейский инструмент Соседства и Партнерства (ЕИСП), который позволяет вести серьезную работу по достижению более устойчивого развития экономики и социальной сферы в регионах, граничащих с Европейским Союзом, на основе усиления регионального сотрудничества и кооперации. Программа приграничного сотрудничества ЕИСП «Литва, Польша, Россия» 2007-2013 в общем сориентирована на четыре цели с соответствующими приоритетами и направлениями действий, отражаемыми в каждой индивидуальной программе:

- содействие экономическому и социальному развитию регионов программ;
- сотрудничество по преодолению общих вызовов;
- обеспечение эффективных и безопасных границ;
- содействие приграничному сотрудничеству.

Общие цели сконцентрированы в двух приоритетах:

- вклад в решение общих проблем и ответ на общие вызовы;
- содействие социальному, экономическому и пространственному развитию.

Так из 180 потенциальных совместных проектов, поданных в I конкурс Программы приграничного сотрудничества «Литва, Польша, Россия» 2007-

2013 – на общую сумму более 63 млн. евро 76 проектных заявок подано с участием администраций муниципальных образований (42% от 180), из них с участием Министерства по муниципальному развитию подготовлено 12 (16% от 76).

## **Раздел II. ВНЕШНИЙ КОНТЕКСТ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Глава 1. «Повестка дня» для Калининградской области и вызовы 90-х: особые решения для особого региона**

Особенность ситуации с Калининградской областью для России в предшествующие двадцать лет определяется эксклавным положением региона, а именно тем, что он фактически оказался внутри территории, являющейся зоной расширения НАТО и Европейского Союза (далее по тексту - ЕС) на постсоветском пространстве. Российский эксклав превращался в анклав НАТО и ЕС. Внешними факторами, определяющими развитие области, стали:

Распад СССР и соответствующее отделение Литвы и Белоруссии от общего экономического и политического пространства;

Введение визовых режимов с Польшей и Литвой в силу вступления этих стран в шенгенское соглашение.

Ситуация с Калининградской областью становилась проблемной главным образом в силу того, что ее территориальное обособление почти неизбежно влекло за собой ряд транзакционных издержек для экономики региона и системы государственного управления. К числу наиболее значимых последствий расширения ЕС на Балтике для России и Калининградской области относились следующие:

1. Ухудшение транспортной связи основной территории Российской Федерации и Калининградской области в связи с удорожанием грузового транзита, усложнением процедур оформления грузов, ужесточением правил поездок калининградцев в соседние страны и в основную часть России в связи с введением в странах Балтии визового режима.

2. Снижение энергетической безопасности области в силу ее большой зависимости от внешних поставок электроэнергии и топлива (в начале 2000-х годов 95% потребности области в электроэнергии покрывалось за счет поставок из Литвы и транзита из России через Литву и Белоруссию). При этом существующая газотранспортная система имеет технические ограничения по объемам поставок газа в Калининградскую область транзитом через Литву и Беларусь.

3. Разрыв традиционных экономических связей между областью и постсоветскими территориями в силу роста торгово-таможенных барьеров.

4. Рост различий в уровне развития и качестве жизни между Калининградской областью и сопредельными территориями вследствие их включения в Европейский Союз.

НАТО и ЕС также рассматривали Калининградскую область как проблему. Область выступала в качестве фактора, способного существенным образом осложнить для этих структур "расширение на Восток" и создать военно-политическое и торгово-экономическое напряжение в отношениях с Российской Федерацией. В результате предполагавшегося быстрого социально-экономического роста в странах - новых членах ЕС возникала угроза слишком сильного разрыва в уровне доходов населения анклава и приграничных территорий ЕС, что означало высокий риск возникновения неконтролируемой миграции из Калининградской области, формирования в регионе зоны так называемой "интернированной деятельности", ухудшения экологии и повышения риска техногенных аварий.

Руководство Российской Федерации и Европейского Союза отчетливо фиксировали обозначенные транзакционные издержки и проблемы. Именно на актуализации данных опасений и возможных негативных последствий строилась фактическая стратегия социально-экономического развития Калининградской области. Эта стратегия может быть обозначена как стратегия «исключительности».

Реагируя на проблемы, связанные с превращением Калининградской области в анклав, в начале 90-х годов Правительство РФ предприняло ряд мер, облегчающих внешнеэкономические связи области с зарубежными странами, а также создающих ряд стимулов для развития экономики области. Комплекс данных мер был институционализирован за счет придания области статуса особой экономической зоны, совпадающей по своим границам со всем регионом в целом.

В сентябре 1991 года было подписано Постановление Правительства РФ о создании свободной экономической зоны "Янтарь" в Калининградской области. Позднее были принят Указ Президента РФ № 2117 от 07.12.1993 г. «О Калининградской области». Эти документы заложили основы федеральной политики по отношению к Калининградской области, основывающейся на предоставлении региону временных преференций, преимущественно налогового и внешнеэкономического характера. С разными видоизменениями эти положения сохранялись и в последующих решениях.

В частности Указом № 2117 было предусмотрено:

- предоставлении Калининградской области инвестиционного налогового кредита на осуществление региональных программ сроком на десять лет в соответствии с порядком, установленным действующим законодательством; выделение субвенций Калининградской области для финансирования региональных целевых программ сроком на десять лет (п. 1);

- налоговый кредит на прибыль с момента ее объявления в зависимости от вида деятельности (п. 2);

- товары, произведенные в Калининградской области и экспортируемые с ее территории, освобождаются от вывозных таможенных пошлин сроком на десять лет; товары, импортируемые в Калининградскую область для внутреннего потребления, освобождаются от ввозных таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость сроком на десять лет. (п. 3 (г)).

В конце 1995 года был принят закон об Особой экономической зоне, определивший статус региона. 7 декабря 2001 года Правительство РФ утвердило Федеральную целевую программу развития Калининградской области на период до 2010 года. Программа предусматривала создание в области условий для "устойчивого социально-экономического развития на основе расширения экспортно-ориентированных производств, достижение уровня жизни, сопоставимого с уровнем жизни сопредельных государств".

Проблемы, связанные с интеграцией Польши и стран Балтии в НАТО и ЕС и анклавизацией Калининградской области, сформировали более чем на десятилетие «повестку дня» для ЕС и России по отношению к анклаву/эксклаву, а также определили для самой области направление развития. За прошедшие двадцать лет, подразумевающие в том числе итоги завершившегося процесса расширения НАТО и ЕС на Восток, все проблемы, положенные в обоснование «особого» характера государственной политики в отношении Калининградской области, остались прежними, однако наступило «геополитическое привыкание» и к середине 2000-х годов Калининградская область сошла с повестки дня взаимодействия Россия-ЕС как один из основных вопросов.

Область не утратила транспортную связь с Россией. С 1 января 2005 года железнодорожные билеты в основную часть территории России продаются жителям области только при предъявлении загранпаспорта, но эта мера не привела к серьезному сокращению числа поездок. Были расширены технические возможности консульств Литвы и Польши в Калининграде; калининградцам в ускоренном порядке выдали заграничные паспорта; в области были развернуты консульства целого ряда государств. Консульства Литовской Республики имеются в двух городах: Калининграде и Советске. Активно работают генконсульства Польши и Германии. Функционируют представительства Беларуси, Швеции, Латвии. В Калининграде работают почетные консулы Дании, Греции, Хорватии, Италии, Франции, Таджикистана.

Было расширено авиасообщение Калининграда с Москвой и Санкт-Петербургом, введены льготные тарифы на данном направлении, развернуто паромное сообщение с Санкт-Петербургом. В марте 2006 года Правительство Российской Федерации приступило к рассмотрению проекта соглашения с ЕС об упрощении получения виз отдельными категориями граждан, при этом, жители Калининградской области не рассматриваются как «отдельная

категория». В 2011 подписано Соглашение о местном приграничном передвижении жителей Калининградской области и северо-восточных регионов Польши – при планируемой ратификации Соглашения в 2012 году этот режим будет во многом определять экономические связи и взаимодействие граждан двух государств.

Ситуация в энергетике Калининградского эксклава остается сложной, однако кризиса удалось избежать, и в настоящий момент перспективы Калининградской области представляются вполне оптимистичными. РАО "ЕЭС России" смогло завершить строительство Калининградской ТЭЦ-2 мощностью 900 МВт. В 2011-м году на территории области начато строительство БАЭС, введение которой в 2016 году сделает область нетто-экспортером электроэнергии. В целом, эти меры - как по отдельности, так и тем более вместе - должны снизить зависимость области от транзитных поставок энергоресурсов.

Таким образом, вопреки опасениям начала 1990-х годов ослабления экономических связей между Российской Федерацией и Калининградской областью не произошло - напротив, Россия является основным рынком сбыта для продукции ряда производств области. Хотя превращение Калининградской области в эксклав и было сопряжено для нее со значительными экономическими и социальными потерями (экономический спад 1990-1998 годов в регионе был в полтора раза более глубокий, чем в среднем по России), это не стало угрозой для Калининградской области. Помимо выгод и привилегий, даваемых области статусом особой экономической зоны, Россия смогла задействовать ряд инструментов, стимулирующих социально-экономическое развитие региона: тарифная поддержка прохождения транспортных и товарных потоков через Калининград; сохранение льготных тарифов на газ (пока стоимость транзита газа через Белоруссию и Литву не включена в тариф, установленный для Калининградской области); поддержка отдельных проектов и программ развития региона из федерального бюджета (в виде финансирования социальных проектов и жилищно-коммунального хозяйства, развития магистральных инженерных сетей, модернизации транспортных систем и прочего).

В результате принятых на федеральном и региональном уровне мер валовая продукция, промышленное производство, что отражено в таблице 46, за последние годы росли в области темпами, существенно превышавшими среднероссийские. Кроме того до 2009 года отмечены высокие темпы роста инвестиций в основной капитал.

Таблица 46. Сравнение темпов роста Калининградской области и Российской Федерации по динамике основных экономических показателей, %

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
--	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

ВРП КО	115,1	103,2	109,5	109,3	112,6	103,6	115,3	119,9	104,7	91,5	106,5	106,7
ВВП РФ	110,0	105,1	104,7	107,3	107,2	106,4	108,2	108,5	105,2	92,2	104,3	104,3
Промышленное производство КО	117,0	110,1	104,2	104,7	122,5	127,4	166,6	114,4	101,8	95,3	117,0	118,0
РФ	108,7	102,9	103,1	108,9	108,0	105,1	106,3	106,8	100,6	90,7	108,2	104,7
Инвестиции в основной капитал КО	164,5	103,1	122,2	155,5	122,7	130,5	92,4	122,9	134,3	78,8	82,7	114,5
РФ	117,4	110,0	102,8	112,5	113,7	110,9	116,7	122,7	109,9	84,3	106,0	108,3

Отставание Калининградской области от соседних регионов ЕС по уровню жизни и темпам развития не стало критическим фактором для социальной стабильности в регионе. Данное отставание действительно имело место, но оно не вызвало существенной социальной напряженности, не породило массового миграционного оттока и не привело к существенной утечке человеческого капитала из Калининградской области за рубеж. Область не стала зоной концентрации социального неблагополучия и «интернированной деятельности».

Завершение процесса расширения НАТО и ЕС, а также то обстоятельство, что предполагаемые негативные последствия проявились лишь в малой, по сравнению с неблагоприятными прогнозами, части, создали предпосылки для снятия «калининградского вопроса» с первоочередной повестки для взаимоотношений России и ЕС. В связи с этим можно говорить об исчерпании стратегии развития области, основанной на «особости» и приводившей (за счет льгот и преференций) к фактическому выключению территории из процессов достижения эффективной конкурентоспособности, охвативших весь регион Балтийского моря.

## Глава 2. «Повестка дня» 2005-2008 гг. итоги

В связи с исчерпанием возможностей, созданных политической ситуацией в предыдущем периоде, естественным выглядит и пересмотр взглядов на принципы и стратегию развития Калининградской области.

На федеральном уровне изменения политических условий вокруг Калининградской области стали очевидными к началу 2000-х, когда реформированию подвергся ключевой механизм управления развитием региона - Особая экономическая зона. Группа разработчиков подготовила новый законопроект о Калининградской Особой экономической зоне. Смысл документа - в мягком «перепрофилировании» экономики области. В начале 2006 года законопроект был принят и вступил в юридическую силу. Новый закон предлагает полное освобождение инвесторов в экономику области от налогов на имущество и на прибыль (как в региональной, так и в

федеральной его части) на первые шесть лет реализации инвестпроекта. Следующие шесть лет инвестор сможет платить налог по ставке 12%. В течение 10 лет инвесторы смогут выбирать между действующей системой льгот и новой. Через 10 лет таможенные льготы предполагалось полностью отменить.

Помимо двух режимов особой экономической зоны (таможенного и налогового) появился еще один канал развития региона и его включения в экономику Российской Федерации – участие в распределении нефтегазовых доходов.

Проведя в 2001-2004 годах комплекс реформ разной направленности и оказавшись на гребне волны мировой конъюнктуры цен на энергоносители, к 2005 году Российская Федерация оказалась в ситуации профицитного бюджета, растущих золотовалютных резервов и возможности ставить перед собой средне- и долгосрочные задачи развития.

В 2000-2008 годах в экономике России наблюдается устойчивый рост ВВП (7,8 % ежегодно) промышленного и сельскохозяйственного производства, строительства, реальных доходов населения. В то же время сокращается численность населения, живущего за чертой бедности (с 29 % в 2000 году до 13 % в 2007 году).

Если смотреть на макроэкономические данные в этот период, то сразу же в глаза бросается следующее:

1. Снижение внешнего долга России со 137 до 44 млрд. долларов.
2. Снижение уровня инфляции с 25% до 12%.
3. Увеличение средней заработной платы с 1830 рублей до 15000 рублей.
4. Увеличение объема экспорта со 105 млрд. дол в год (в 2000) до 500 млрд. дол в 2008.
5. Увеличение иностранных инвестиций в экономику России почти в 10 раз.

На графиках (рис.2-4), представлены показатели, отражающие развитие государственных финансов и резервного фонда.

Рисунок 2. Баланс федерального бюджета и бюджета расширенного правительства РФ в 1998-2010 годах, % от ВВП



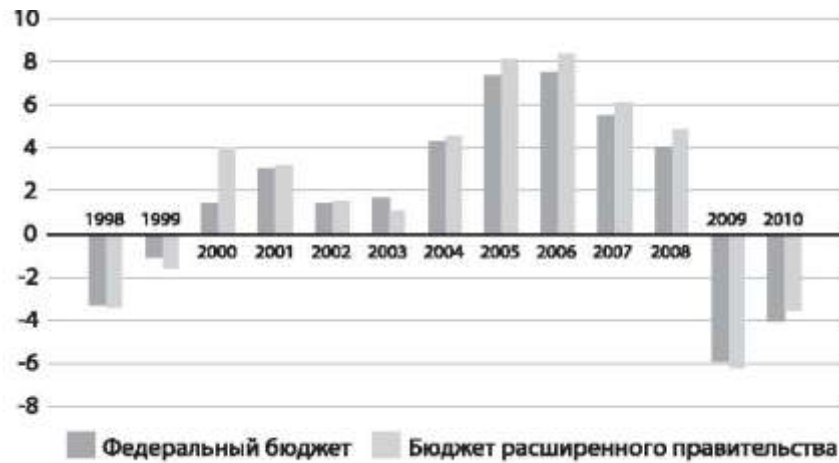


Рисунок 3. Золотовалютные резервы РФ в 1999-2010 годах, (на конец года, млн. долларов)

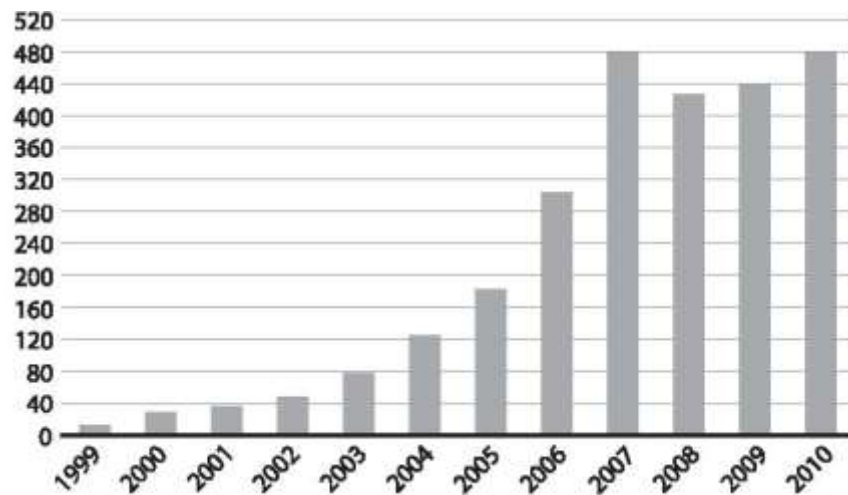
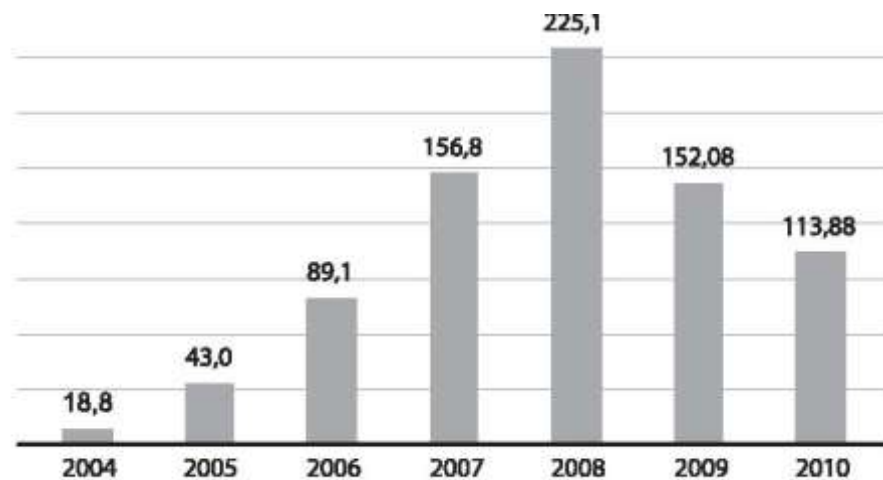


Рисунок 4. Размер Стабилизационного фонда в 2004-2007 годах и совокупный объем Резервного фонда и Фонда национального благосостояния с 2008 года, млрд. долларов



Уверенный, стабильный рост макроэкономических показателей, с одной стороны, был связан с тем, что в 2000-е годы в России был проведён ряд социально-экономических реформ: налоговая, земельная, пенсионная (2002), банковская (2001—2004), монетизация льгот (2005), реформы трудовых отношений, электроэнергетики и железнодорожного транспорта. Однако локомотивом экономики России в этот период были тенденции мировой экономики, а именно: рост цен на нефть (рис. 5а,б).

Рисунок 5. Динамика цен на нефть

а) Цена на нефть за 1996-2008

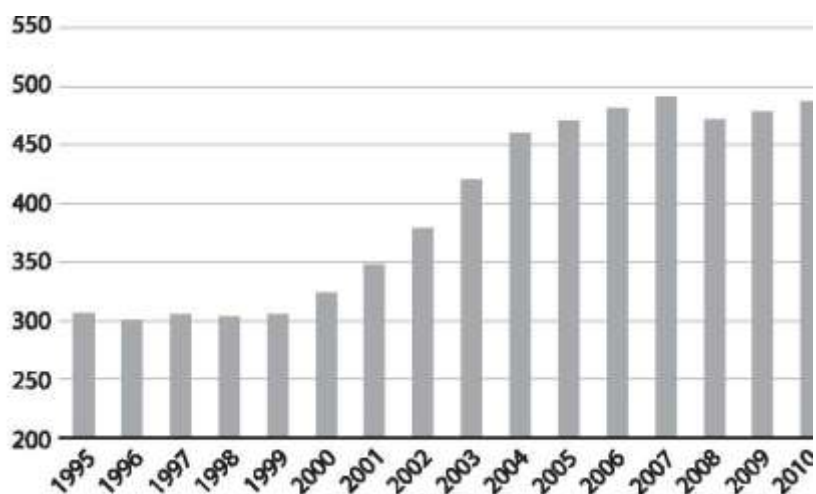


б) Динамика цен на сырую нефть в 1970-2010 гг. (в ценах 2000 года), доллары за баррель



Цена барреля за рассматриваемый период выросла более чем в 5 раз. Кроме этого, объем добываемой нефти вырос в полтора раза с 328 млн. тонн в 2000 году до 424 в 2008 году, что отражено на графике рисунка 6.

Рисунок 6. Добыча нефти в России в 1995-2010 годах, млн. тонн



В 2000-2008 годах нефть дорожала на 25-30 процентов в год, а экономика России росла в среднем на 8 процентов. Эксперты, отмечают, что подорожание нефти на 10 процентов ускоряет рост экономики России на 0,9

процентного пункта в течение 12 месяцев. Кроме устойчивого роста макроэкономических показателей, наблюдались также следующие характерные особенности:

Изменение структуры экспорта в сторону увеличения количества экспортируемого сырья. То есть, если в 2000 году в общем объеме экспорта минеральные ресурсы составляли 54%, то в 2006 уже 66%. Также уменьшалась доля машин, оборудования и транспортных средств в структуре экспорта (с 9 до 5,8 %).

Рост степени социального расслоения населения (увеличение разрыва между доходами самых богатых и самых бедных граждан РФ).

Таким образом, с уверенностью можно говорить, что экономический рост 2000-2008 был вызван в первую очередь удорожанием нефти и газа, увеличением объемов экспорта сырья и привлечением иностранных инвестиций.

Растущие возможности федерального бюджета в середине 2000-х начали направляться на дофинансирование, преобразование и развитие бюджетных отраслей (национальные проекты, прежде всего), т.е. на рост расходов бюджетов, и на эксперименты в области модернизации экономики (государственные корпорации). Поскольку большая часть социальных расходов относилась к полномочиям субъектов РФ, часть роста доходов консолидированного бюджета Российской Федерации перенаправлялась в регионы.

В 2005-2008 гг. Калининградская область активно участвовала в росте доходов страны по нескольким направлениям, которые были успешно реализованы Правительством области того периода:

1. Финансирование из федерального бюджета, связанного с реформированием общественных секторов и стимулированием субъектов РФ к реализации государственной политики. Субсидии из федерального бюджета выросли с 2005 по 2008 год более чем в 4 раза, что отражено на графике рисунка 7.

Рисунок 7. Доходы бюджета Калининградской области и объем субсидий из федерального бюджета в 2005-2008 гг.



2. Локализация распределенных нефтегазовых доходов, прежде всего, за счет роста рынка недвижимости и земли (в первую очередь как спекулятивных форм капиталовложений).

Стоимость цен на жилье выросла за период с 2005 по 2008 год в 3 раза. На рисунках 8-10 отражена динамика показателей строительного комплекса.

Рисунок 8. Динамика цен на жилье в 2005-2008 гг., руб.



Рисунок 9. Ввод в эксплуатацию жилых домов 2005-2008 гг., тыс. кв.м.

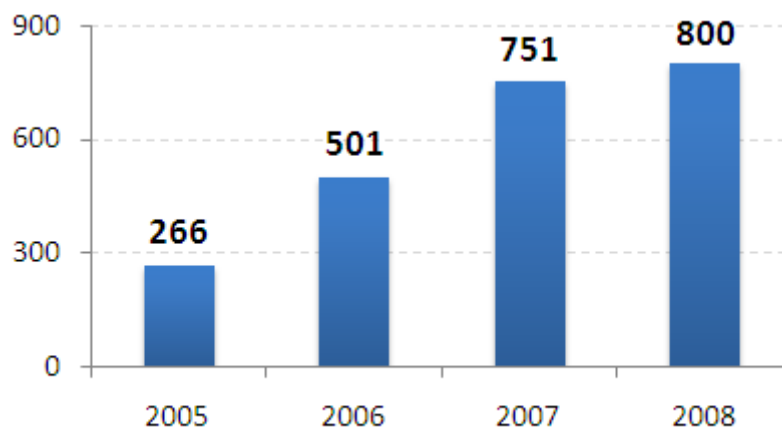


Рисунок 10. Объемы работ в строительстве 2005-2008 гг., млн. руб.



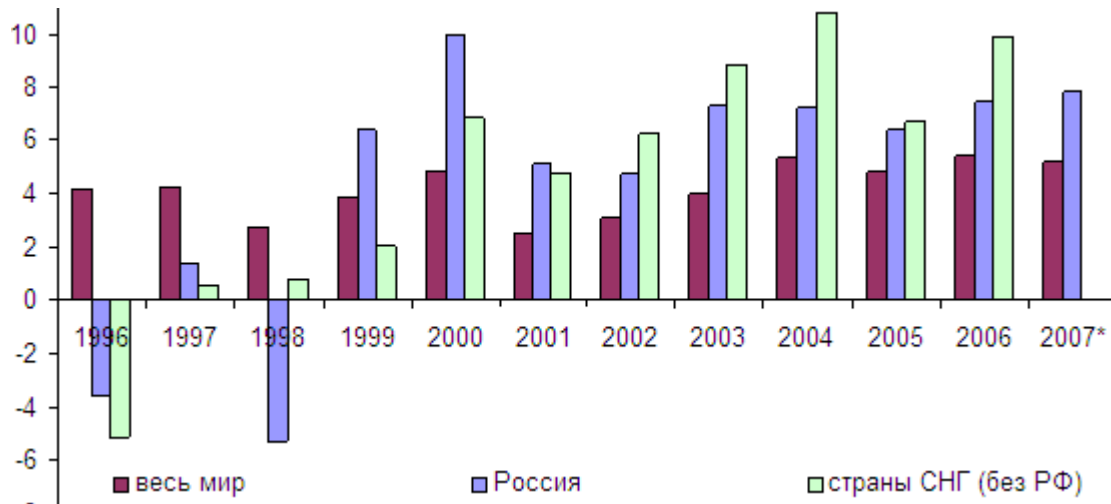
Поступления арендных платежей за землю и земельного налога в тот же период выросли более чем в 3 раза (рисунок 11).

Рисунок 11. Поступления платежей за землю 2005-2008 гг., млн. руб.



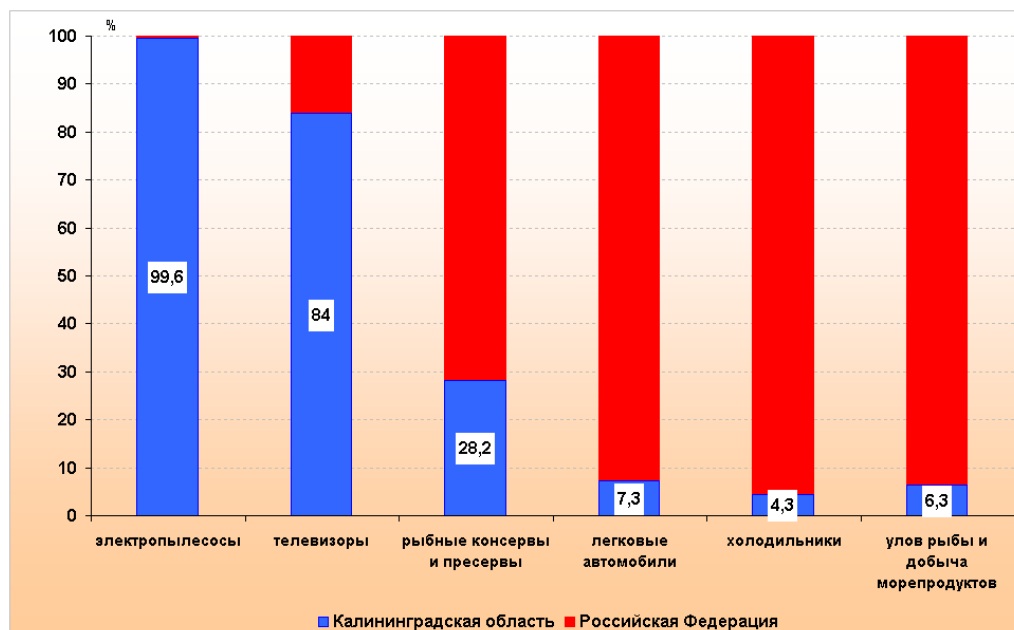
3. Рост производств, обеспечивающих растущее потребление России, чему ни мало способствовали действующие режимы особой экономической зоны. Эта тенденция в экономике региона (как и России) поддерживалась ростом мировой экономики и процессами аутсорсинга производств из стран Западной Европы, США и т.п. в развивающиеся страны (рисунок 12).

Рисунок 12. Темпы прироста мирового ВВП, ВВП России и стран СНГ без России, 1996–2007 гг. (в % к предыдущему году)



К 2008 году по многим позициям Калининградская область занимала ведущее место в экономике Российской Федерации. Были сформированы новые, успешно развивающиеся отрасли: электронная, автомобилестроительная, пищевая, мебельная. На графике рисунка 13 представлены доля произведенных в Калининградской области товаров в общероссийском выпуске.

Рисунок 13. Доля произведенных в калининградской области отдельных видов продукции в общероссийском производстве в 2008 году

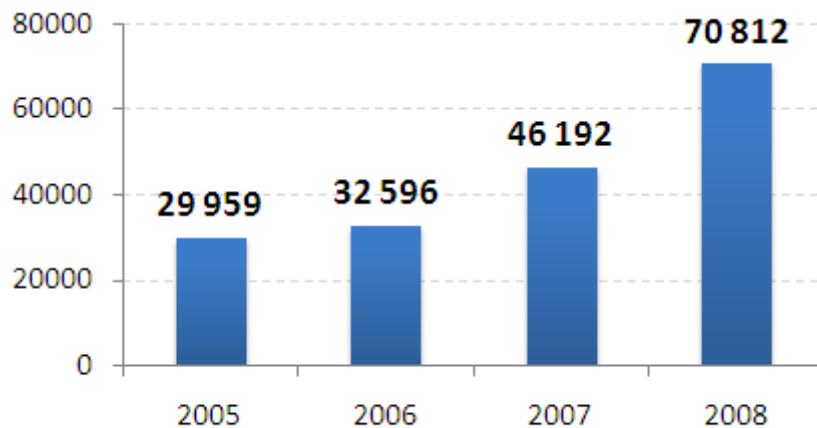


Валовая продукция, промышленное производство, что отражено на слайде, за последние годы росли в области темпами, существенно превышавшими среднероссийские. Кроме того до 2009 года отмечены высокие темпы роста инвестиций в основной капитал. Динамика перечисленных показателей представлена на графиках рисунков 14 и 15.

Рисунок 14. Динамика роста экономики региона в 2005-2008 гг. (в % к предыдущему году)

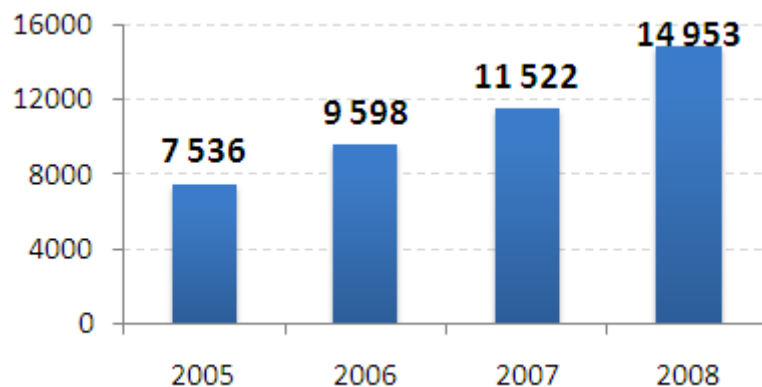


Рисунок 15. Объем инвестиций в основной капитал в 2005-2008 гг., млрд. руб.



Рост экономики способствовал увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета, что показано на рисунке 16.

Рисунок 16. Налоговые и неналоговые доходы бюджета Калининградской области в 2005-2008 гг., млн. руб.



Таким образом, за счет сочетания мировой конъюнктуры, реализации федеральной политики и умелого включения в нее со стороны региональных властей Калининградская область из «особого» региона превратилась в рядовой регион Российской Федерации, который старался обеспечивать свое опережающее развитие за счет активного участия в финансируемых федеральных проектах и программах.

### **Глава 3. Повестка 2008-2010 гг.: вступление России в ВТО. Финансово-экономический кризис и его последствия**

Созданная преференциями экономика Калининградской области в 2008-2009 годах получила два серьезных удара:

Первый был связан с стремлением России расширить свой рынок и войти в большие экономические объединения, т.е. с принятием решений о вступлении России в ВТО и созданием Таможенного союза России, Казахстана и Белоруссии. Принятые на себя Российской Федерацией обязательства по приведению своего регулирования внешнеторговой деятельности в соответствии с принципами ВТО фактически отменяют «исключительность» региона и возможность для дальнейшего существования в нем режима таможенных льгот. Это делает 10-летний переходный период 16-ФЗ бесповоротным. Второй удар вызван мировым финансово-экономическим кризисом 2008-2009 гг., который отразился на экономике региона не менее, чем на экономике мира и России.

Оба этих фактора являются ключевыми не только для корректировки стратегии развития региона. Они разрушают искусственно созданную в Калининградской области экономическую «теплицу» и заставляют заново включить в сферу своего внимания внешний контексты (как российские, так и мировые), их мониторинг и учет в действиях по развитию области. Корректировка стратегии требует понимания природы мирового финансово-экономического кризиса, его последствий и обрисовки образа посткризисного мира.

Последствия вступления России в ВТО для особой экономической зоны в Калининградской области. Всемирная торговая организация (ВТО), англ. World Trade Organization (WTO) – международная организация, созданная в 1995 году с целью либерализации международной торговли и регулирования торгово-политических отношений государств-членов и являющаяся преемницей действовавшего с 1947 года Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ).

ВТО отвечает за разработку и внедрение новых торговых соглашений, а также следит за соблюдением членами организации всех соглашений, подписанных большинством стран мира и ратифицированными их парламентами.



На сегодняшний день в ВТО состоят 153 страны, на долю которых приходится 95% мирового торгового оборота.

В настоящее время Россия является единственной крупной мировой экономикой, не имеющей членства в ВТО. Работа по присоединению началась в июле 1995 года, когда в Женеве состоялось первое заседание специальной Рабочей группы по данному вопросу. С тех пор динамика переговорного процесса неоднократно менялась. Во второй половине 2010 года Россия значительно активизировала свои переговорные усилия: в частности, были завершены переговоры с США и ЕС. После этого российские официальные лица стали говорить о том, что для России по силам стать членом ВТО до конца 2011 года.

Основное содержание норм международного права в области внешнеэкономической деятельности, закрепленных в соглашениях ГАТТ/ВТО, заключается в недопустимости применения государствами-участниками ВТО такого регулирования, которое является недобросовестной конкуренцией между государствами. При этом под понятие «недобросовестной конкуренции» подпадают экспортные субсидии, экономические дотации национальным производителям, включая предоставление различного рода освобождений от уплаты пошлин и налогов, а также иные меры государственного регулирования, которые могут нарушить рыночный принцип мировой торговли, основанной на честной и добросовестной конкуренции.

В международной практике российскому понятию «особая экономическая зона» соответствует термин «свободная зона», под которой в свою очередь понимается «свободная таможенная зона». Определение «свободной зоны» закреплено Киотской конвенцией об упрощении и гармонизации таможенных процедур, которая вступила в силу в 1974 году. Положения указанной конвенции значимы для России, поскольку являются исходными при формулировке обязательств государств-членов ВТО.

Согласно Киотской конвенции, «свободная зона» - это часть территории государства, где любые ввезенные товары во всем, что касается импортных пошлин и налогов, обычно рассматриваются как находящиеся вне пределов таможенной территории и не являющиеся предметом обычного таможенного контроля. Приведенное понятие «свободной зоны» играет важную роль в оценке мер регулирования, используемых государством во внешнеэкономической деятельности. В той же конвенции установлены стандарты регулирования отношений по созданию свободной зоны, которые служат ориентиром для законодательной деятельности государств, следующих международным стандартам.

В российской практике понятие «свободная [экономическая] зона» к середине 1990-х годов было заменено понятием «особая экономическая зона» (ОЭЗ), которое используется в качестве синонима «свободной зоны».

ОЭЗ или их аналоги существуют во многих странах, являющихся членами ВТО. При этом какой-либо особый режим для ОЭЗ нормативными

документами ВТО не предусмотрен. Создание и функционирование ОЭЗ регулируется общими положениями соглашений ВТО, относящихся к торговле товарами. Поэтому существование ОЭЗ на территории Калининградской области само по себе не является препятствием для вступления России в ВТО.

Можно выделить следующие требования ВТО, которые затрагивают деятельность ОЭЗ:

- деятельность любых ОЭЗ должна осуществляться в рамках правил ВТО, и правительство страны должно обеспечить применение норм ВТО в ОЭЗ;

- право создания и деятельности экономических операторов в ОЭЗ не должно увязываться с требованиями по экспортным показателям и торговому балансу, а также обязательным использованием в производстве сырья или материалов определенного (национального) происхождения (статья III ГАТТ-1994, национальный режим);

- товары, экспортируемые из ОЭЗ на остальную таможенную территорию государства, и (или) импортные компоненты произведенных в ОЭЗ товаров должны подпадать под нормальный таможенный режим, т.е. в полном объеме облагаться таможенными и налоговыми платежами (Статья I, режим наибольшего благоприятствования и Статья III ГАТТ-1994).

Именно последнее требование входит в противоречие с исторически сложившейся экономической моделью импортозамещения, которая была сформирована в Калининградской области после принятия Федерального закона № 13-ФЗ «Об особой экономической зоне в Калининградской области» от 22.01.1996 г. и до настоящего времени характерна для деятельности многих калининградских производителей.

Вместе с тем, принципы государственного регулирования ОЭЗ, которые применяются странами-членами ВТО, в первую очередь касаются условий деятельности предприятий-резидентов ОЭЗ (налоговые и иные льготы при их создании и функционировании), а не перемещения произведенных в них товаров через границы ОЭЗ (таможенные льготы). Поскольку, как указывалось выше, базовые правила ВТО (ГАТТ-1994) направлены на регулирование перемещения товаров, а не на контроль за деятельностью экономических операторов, деятельность тех ОЭЗ, которые в настоящее время функционируют на территории стран-членов ВТО, не вступает в противоречие с основополагающими принципами ВТО.

Проблема несоответствия правового режима, установленного для ОЭЗ в Калининградской области Федеральным законом № 13-ФЗ, нормам международной торговли стала очевидной для российских законодателей еще в конце 1990-х годов. На тот момент закон предусматривал создание режима внешнеэкономической деятельности, неизвестного мировому праву, а прописанные в нем особенности ОЭЗ местами вообще выходили за рамки правового регулирования. Кроме того, закон, по сути, выводил ОЭЗ в Калининградской области из-под федерального таможенного регулирования,

поскольку вопросы ее функционирования решали не таможенные власти, а областная дума (ст. 3 Закона). Ко всему прочему, льготы, которые предоставлял закон местным производителям, являлись нарушением базового принципа ВТО, согласно которому «ни одна страна не может получить лучших условий для доступа на рынок, чем имеют другие страны».

Именно необходимость приведения отечественной нормативной базы в соответствие с требованиями международных правовых актов стало одной из причин принятия Федерального закона № 16-ФЗ «Об особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 10.01.2006 г.

При этом ряд положений нового закона посвящен описанию механизма перехода от модели импортозамещения к практике предоставления налоговых льгот резидентам ОЭЗ при условии их соответствия ряду основных критериев. В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Федерального закона № 16-ФЗ, ранее действовавший режим может применяться в отношении юридических лиц, осуществлявших свою деятельность в соответствии со «старым» законом об ОЭЗ, в течение десяти лет, т.е. до 2016 года.

В настоящее время со стороны ВТО получено принципиальное согласие по вопросу сохранения указанного режима для калининградских импортозамещающих производств в течение установленного законом «переходного периода». Однако после 2016 года Правительству России придется использовать иные методы поддержки местных производителей, так как представители стран-членов ВТО выражают резко отрицательное отношение к продолжению практики беспошлинного импорта в область.

Что касается действующей редакции закона об ОЭЗ, то льготы, которые предоставлены Калининградской области, должны сохраниться. В ходе вступления в ВТО Правительство России не намерено менять этот закон, и данная позиция нашла понимание у партнеров России по переговорам. Вместе с тем, если говорить об увязке норм российского законодательства об ОЭЗ в Калининградской области с нормами ВТО, действующая редакция закона снимает значительное количество проблемных вопросов, которые содержались в его «старой» версии.

Вместе с тем, наряду с явными угрозами вступление в ВТО может принести Калининградской области ряд выигрышей. В первую очередь, это относится к проведению более ответственной и предсказуемой тарифной политики со стороны государства. В результате станет возможным исключить повторение недавней истории, когда резкое снижение ввозных таможенных пошлин на импортные комплектующие привело к фактической ликвидации кластера производителей бытовой электроники, который на тот момент успешно развивался в области. Как и в случае с налогами, предсказуемость и стабильность имеют здесь гораздо более важное значение, чем наличие временных преференций. Дополнительные аргументы могут получить также те предприятия, чья деятельность ориентирована на экспорт:

после вступления России в ВТО для них станет возможным инициировать международные разбирательства в случае, если их товары будут подвергаться торговой дискриминации на рынках иных государств. В данном вопросе необходимую правовую поддержку региональным производителям должны оказать эксперты Калининградской торгово-промышленной палаты, а также профильные министерства и ведомства регионального правительства. Скорее всего, серьезным изменениям также будут подвергнуты существующие процедуры таможенного администрирования и фитосанитарного контроля, которые будут постепенно приводиться в соответствие с требованиями международных норм.

В любом случае, дальнейшее экономическое развитие области напрямую зависит от способности местных производителей конкурировать с западными предприятиями, что в свою очередь стимулирует технологическую модернизацию региональной экономики, ускоряет процесс внедрения современных технологий и запуск новых инновационных проектов.

Можно сказать, что вступление России в ВТО является своеобразным вызовом для существующей в регионе экономической модели и выступает в роли макроэкономического теста, призванного проверить региональную экономику на эффективность и жизнеспособность. Завершение переговорного процесса неизбежно ускорит процесс «естественного отбора» среди хозяйствующих субъектов Калининградской области и будет способствовать выделению из их общего числа наиболее «продвинутых» структур, деятельность которых будет в значительной степени определять лицо региональной экономики в течение последующих 10-15 лет. При этом приоритетом промышленной политики, проводимой региональным правительством, на ближайшие годы должна стать не только всесторонняя поддержка уже существующих «точек роста», но и создание условий для появления новых производств и целых отраслей.

Мировой финансовый кризис и его последствия. Мировой финансово-экономический кризис 2008-2009 гг. стал кризисом «финансового капитализма» - капитализма, основанного на эмиссионном стимулировании спроса и внедренным как решение для выхода из кризиса 1970-х годов (т.н. «рейганомика»)<sup>3</sup>.

«Рейганомика» привела к существенной трансформации мировой системы капитализма, переходу его к стадии финансового капитализма. Отметим, что соответствующие «пузыри» регулярно лопались (фондовый рынок в 1987 году, рынок дот-комов в 2000 г.), однако до некоторого момента этот процесс находился под контролем, в частности, инфляция в товарной части потребительского сектора росла относительно слабо. Направление расходов потребителей обеспечивалось массивной

---

<sup>3</sup> На основе: М.Хазин. Теория кризиса. Доклад на конференции в г.Модена, Италия, 9 июля 2008 года

пропагандой, за которым последовал невиданный взлет тех секторов экономики, которые были связаны с информационными технологиями с начала 80-х годов. Кроме того, дополнительные ресурсы на покупку высокотехнологических товаров отечественного производства были получены за счет вывоза товаров народного потребления в страны «третьего» мира, в первую очередь – Китая и другие страны ЮВА. Таким образом, в среднесрочном периоде необходимые задачи были решены.

Вместе с тем, на долгосрочном интервале – т.е. к 2000-м годам, когда завершился позитивный эффект расширения рынков на территорию бывшего социалистического Содружества и произошел кризис на фондовых рынках - проблемы гипертрофированного роста финансового сектора должны были сказаться. Поскольку система получения доходов от эмиссии крупнейшими банками и игры на фондовых рынках была привлекательна, а роль их в государственной политике была настолько велика (напомним, что традиционно позиции секретаря казначейства, то есть министра финансов и главных советников Белого дома в США занимают как раз представители банковского сообщества, не говоря уже о руководстве ФРС), мировая система, несмотря на накопившееся к концу 1990-х перекосы в механизмах «рейгономики», не смогла отказаться от нее.

Однако, к 2008 году расхождение между темпами эмиссии и темпами роста экономики (цены на нефть – хорошая иллюстрация, поскольку они наглядно отражали неэкономическую природу цены активов) стало таким, что привело к кризису доверия к фондовым рынкам и финансовым активам. Массовый вывод средств из них привел к инфляции, падению рынка ценных бумаг, страхования, ипотеки и т.п., т.е. всего мирового финансового механизма. В пределе падение должно было продолжаться до тех пор, пока не будет нивелирована «избыточная» часть мировой экономики. Понимая это, государства «большой двадцатки» заявляли на своем саммите весной 2009 года о необходимости перехода к «трудовому капитализму», т.е. к возврату к экономике, основанной на фактическом соответствии массы денег и производимых ценностей.

Учитывая, что признание природы кризисной ситуации было невозможно по политическим причинам, поскольку такой масштаб падения самой крупной экономики мира делает абсолютно невозможным для США сохранения не только роли единственного мирового лидера, но и продолжения существования мировой финансовой системы на базе доллара и американских банков, а также не может не вызвать весьма и весьма серьезных последствий для всей мировой экономики (в том числе и России), существенных антикризисных мер предпринято не было. И после резких падений рынков в 2008-2009 гг. лидеры мировой экономики, за неимением другой стратегии, вернулись к единственному известному механизму – эмиссионному поддержанию своих экономик.

На рисунках 17-19 представлен динамика развития экономики США в период кризиса.

Рисунок 17. Темпы прироста ВВП США в реальном исчислении в IV квартале 2007 года - IV квартале 2010 года, в % к соответствующему периоду предыдущего года.

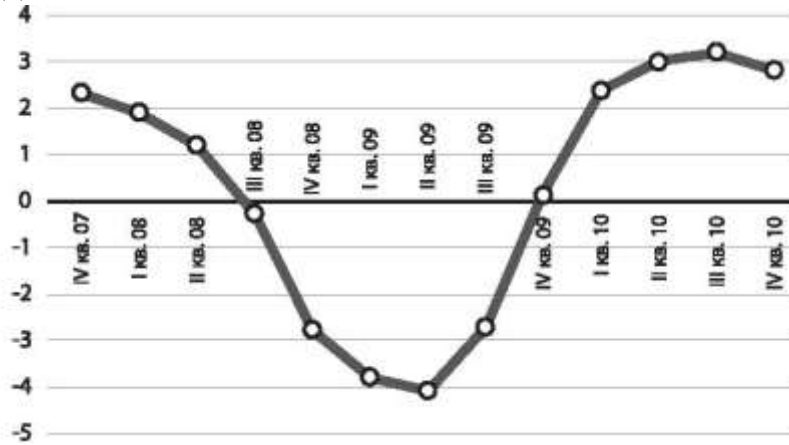


Рисунок 18. Объем розничной торговли США в реальном исчислении в IV квартале 2007 года - IV квартале 2010 года, млн. долларов.

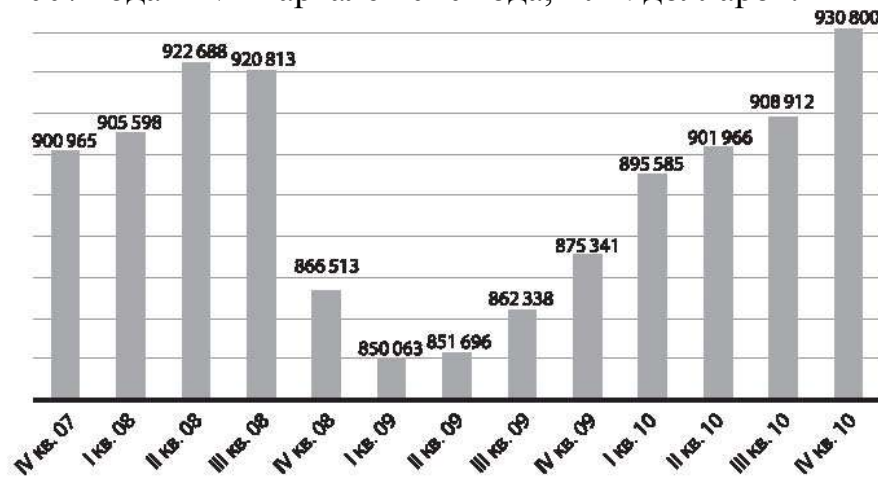
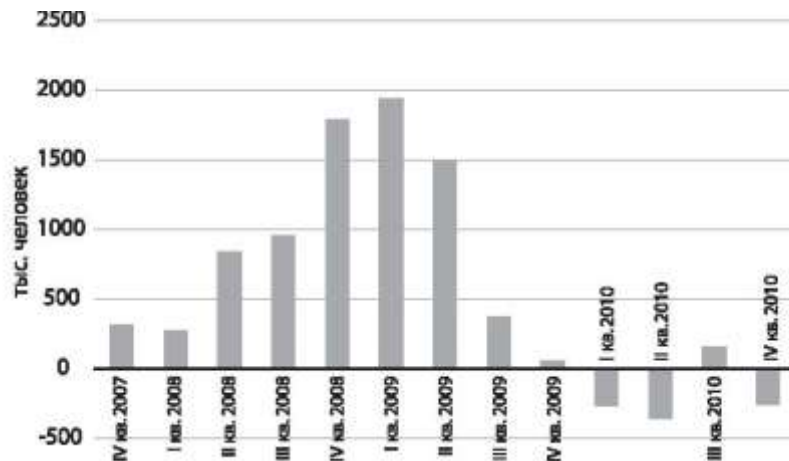


Рисунок 19. Число жителей США обратившихся за пособием по безработице в IV квартале 2007 года - IV квартале 2010 года, тыс. человек.



Несмотря на то, что технически мировая экономика вышла из рецессии еще в середине 2009 г., вопрос о завершении глобального кризиса следует

считать открытым. Преодоление острой фазы кризиса проходило за счет активной антикризисной макроэкономической политики правительств ведущих экономик, направленной на решение тактических краткосрочных задач. Эта политика привела к формированию новых рисков: высокие дефициты бюджетов и накопление государственного долга порождают проблему бюджетной устойчивости и устойчивости мировых резервных валют.

Активистская политика государств во время острой фазы кризиса привела к тому, что структурные проблемы этот кризис породившие, были фактически заморожены. В результате дисбалансы в мировой экономике не были купированы, но скорее приобрели еще более острый характер. Главной проблемой является финансирование текущего уровня потребления ведущих стран Запада за счет наращивания долга поставщикам сырья и промышленных товаров. Вместе с тем динамичный рост развивающихся стран обеспечен именно этой «долговой» схемой. Затягивание кризисной ситуации и ее искусственное замедление за счет продолжения эмиссии создает условия стагнации и приводит к перманентному повторению кризисных явлений, масштаб которых с предприятий и банков вырос до уровня государств (см. Греция, Испания и т.д.). Противоречия между привычными моделями потребления, госрасходов, социальной политики и требованиями на сокращение «долговых» схем, накопленного дефицита бюджетов подталкивают к пересмотру базовых социально-экономических моделей (яркий пример – Греция, которая под давлением кредиторов поставлена перед необходимостью резкого изменения государственной политики относительно расходов бюджета).

Что касается Российской Федерации, перспективы рынка энергоресурсов являются ключевым вопросом для оценок экономических условий развития российской экономики<sup>4</sup>. Большинство прогнозов сходятся в том, что тенденция изменения ценовых пропорций носит долгосрочный характер: цены на ресурсы будут расти в связи с ростом спроса на них, в то время как цены на промышленные товары будут сдерживаться быстро растущим предложением со стороны развивающихся стран. Однако, стоит учитывать то обстоятельство, что темпы роста цен на ресурсы в последние годы значительно превосходил темпы роста спроса на них. А это означает, что в рамках долгосрочного сценария возможны серьезные краткосрочные и среднесрочные корректировки цен.

Кроме того, в среднесрочном периоде существует серьезный риск значительного структурного снижения цен на энергоресурсы.

---

<sup>4</sup> Промежуточный отчет по итогам работы экспертной группы №1 «Новая модель экономического роста. Обеспечение макроэкономической и социальной стабильности» Полный текст с приложениями можно найти по адресу <http://www.hse.ru/data/2011/04/04/1211668079/Strat-2011-report-all%20information.pdf>

Помимо спроса со стороны быстро растущих развивающихся стран на цены сырьевых товаров оказывают влияние еще два фактора - спрос со стороны развитых стран и предложение (производственные мощности) в сырьевых секторах. Развитый мир в ближайшие 5-7, а возможно и 10 лет, будет находиться в режиме низкого роста или стагнации. В этих условиях роста спрос на ресурсы будет замедляться. Кроме того, в условиях высоких цен повышаются стимулы к энергосбережению, что также будет способствовать сокращению спроса.

Со стороны же предложения, ответом на высокие цены и аномальную рентабельность будет ввод новых месторождений, а также массивные инвестиции в новые технологии добычи и переработки (битумные пески, сланцевый газ, развитие инфраструктуры СПГ, расширение использования альтернативных источников энергии). Эти тенденции развиваются уже не первый год, а их результатом станет сокращение предельных издержек.

Поэтому правомерно говорить о том, что чем более затягивается период завышенных цен на сырьевые товары (по отношению к покупательной способности и издержкам производства), тем сильнее стимулы как со стороны спроса так и со стороны предложения к снижению долгосрочной равновесной цены. Это особенно верно для ситуаций, когда высокие цены обусловлены проблемами со стороны предложения. Иллюстрацией может служить опыт нефтяного рынка, где сверхвысокие цены 1975-1982 гг. были вновь превзойдены (в реальном выражении) лишь в середине 2000-х, а избыток дешевой нефти во второй половине 1980-х обусловил продолжительный период низких цен.

Исходные условия глобальной конкурентоспособности российской экономики определяются ее промежуточным положением между богатыми и бедными странами, задающим параметры основных факторов конкурентоспособности.

Оцененная с этой точки зрения, конкурентоспособность российской экономики в последние годы снижалась. За эти годы Россия превратилась в страну с одним из наиболее высоких уровней ВВП на душу населения среди динамично развивающихся стран (рост ВВП на душу населения по ППС в долларах 2005 г. с 8613 долл. в 2000 г. до 13611 долл. в 2009 г.), что предопределяет относительно высокие издержки на труд. В то же время по уровню институционального развития и качеству деловой среды Россия не только не демонстрировала прогресса, но и заметно ухудшила свое положение как за счет абсолютного ухудшения некоторых показателей, так и за счет недостаточного динамизма в улучшении других показателей по сравнению с другими развивающимися странами. Так, в рейтинге оценки условий ведения бизнеса (Doing Business) Россия в те же годы опустилась на 26 позиций (с 97 на 123 место). Таким образом по уровню «богатства» Россия обогнала развивающиеся страны с наиболее комфортным деловым и инвестиционным климатом (Малайзия, Мексика, Турция, ЮАР), в то время как по качеству деловой среды сравнивалась с наиболее «бедными» (Индия,



Индонезия). Эта разнонаправленная динамика и создает «ножницы конкурентоспособности» российской экономики (подробнее см. графики в Приложении). В отличие от низкодоходных стран, издержки плохого делового климата не могут быть компенсированы экономией затрат на трудовые ресурсы.

Предкризисный 2008 год стал самым удачным для России за последние пять лет с точки зрения позиции в индексе глобальной конкурентоспособности (ИГК), рассчитываемом по методике Всемирного экономического форума. Однако в 2009 г. Россия спустилась сразу на 12 позиций — с 51 на 63 место и в 2010 г. осталась на той же 63 строчке. Среди стран БРИКС Россия на сегодняшний день демонстрирует худшие показатели, оставаясь далеко позади Китая (27 в 2010 г.) и уступая Индии (51), ЮАР (54) и Бразилии (58).

Традиционными «провалами» конкурентоспособности остаются слабость институтов, низкая эффективность товарного рынка, низкая эффективность и уровень развития финансового рынка, а также продвинутость (*sophistication*) бизнеса. Положение дел в этих сферах указывает на наличие серьезных диспропорций. Так, например, исключительно низкий показатель эффективности товарного рынка (123 место из 139 стран в 2010 г.) может рассматриваться в качестве аргумента тех, кто считает курс рубля фундаментально завышенным. Показатели развития финансового рынка (125 место) также, видимо, отражают серьезные структурные проблемы. Масштаб разрыва между средним показателем России (63 место) и показателем эффективности институтов (118) указывает на кризис модели социального развития.

Особо следует отметить сферы, где положение ухудшилось по итогам кризиса. Это, прежде всего, оценка макроэкономической стабильности (29 место в 2008 г. и 79 в 2010 г.). Кризис продемонстрировал принципиальную ограниченность механизмов, обеспечивавших макроэкономическую стабильность в предкризисные годы. Эти механизмы не способны противостоять масштабным колебаниям нефтяных цен в условиях нестабильности (изменения на 30% в течение месяца); фактический профицит бюджета выглядит условным, в то время как структурный дефицит — фундаментальным фактором. Похоже, что переоценка макроэкономической ситуации в России со стороны инвесторов носит долговременный характер и уже отражается в текущих тенденциях (отток капитала на фоне роста цен на нефть).

Нельзя не отметить резкого падения по итогам кризиса оценок эффективности рынка труда (27 место в 2008 г. и 57 в 2010 г.). Это прямое следствие активной социальной антикризисной политики: в противоположность ситуации 1998 г., при значительном падении ВВП реальные располагаемые доходы сокращались по итогам нынешнего кризиса незначительно, а оперативной реакции рынка труда на снижение спроса со стороны занятости препятствовали административные и политические меры.

На рисунках 20-22 представлена динамика развития макроэкономических показателей России.

Рисунок 20. Объем ВВП в реальном выражении в I квартале 1998 года - III квартале 2010 года, в % к соответствующему периоду предыдущего года.

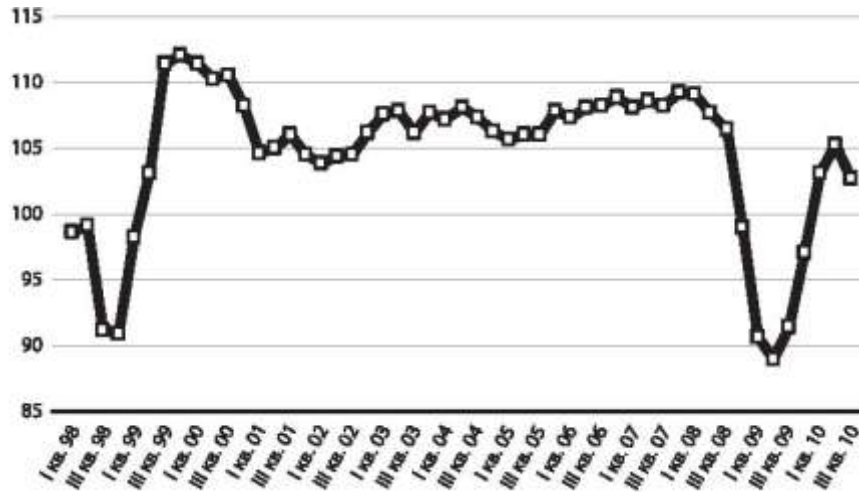


Рисунок 21. Индекс промышленного производства в I квартале 1998 года - III квартале 2010 года, в % к соответствующему периоду предыдущего года.

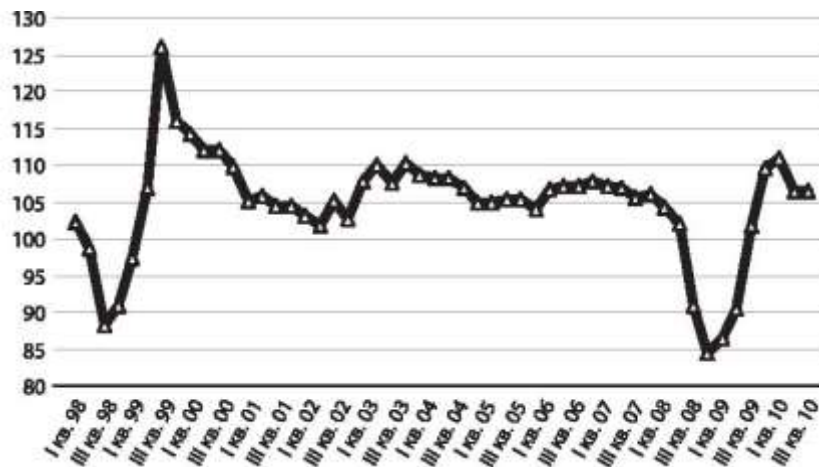
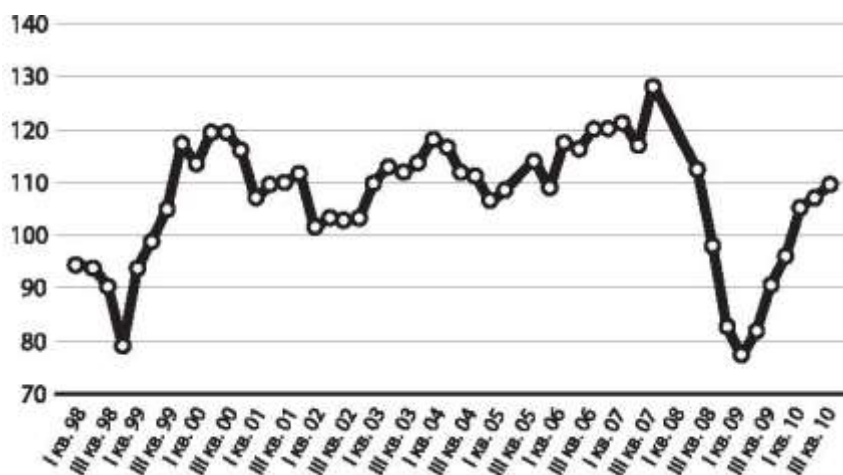


Рисунок 22. Динамика инвестиций в основной капитал в I квартале 1998 года - III квартале 2010 года, в % к соответствующему периоду предыдущего года.



Экономика Калининградской области также как и экономика России почувствовала на себе последствия кризиса 2008-2009 гг. как показано в таблице 47.

Таблица 47. Отдельные показатели социально-экономического развития Калининградской области в 2008-2010 годах

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Годы		
			2008	2009	2010
1	Численность населения	тыс. чел.	937,4	937,6	941,4
2	Валовой региональный продукт	млн. руб.	179267	169519,6	195063
3	Индекс ВРП, в сопоставимых ценах к предыдущему году	%	104,7	91,5	107,6
4	Инвестиции в основной капитал	млн. руб.	67040,8	60463,1	54564,3
5	Индекс инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	%	134,3	78,8	82,7
6	Иностранные инвестиции, всего	млн. долл. США	375,9	112,2	206,5
7	Индекс роста оборота розничной торговли к предыдущему году	%	115,1	101,5	101,0
8	Индекс промышленного производства	%	101,8	95,3	117
9	Уровень безработицы (по методике МОТ), (2011 - среднее - октябрь-декабрь)	%	8,7	10,9	10,6

Накопленные резервы и антикризисные меры, наравне с быстро выровнявшимися в краткосрочном периоде ценами на нефть, позволили Российской Федерации плавно пройти первую фазу кризиса в 2008-2009 гг.

Вместе с тем, сокращение мировой экономики, потеря доверия к финансовым рынкам, неопределенность для инвестиций сказались и на экономике России и на экономике Калининградской области (см. данные в начале главы). Несмотря на некоторое восстановление в 2010-2011 гг. в

долгосрочном периоде последствия мирового финансового кризиса будут определять основные тенденции в мире.

Еще одним следствием кризиса для региона стало сокращение возможностей федерального бюджета и как следствие сокращение федерального финансирования региональных проектов. Баланс бюджета расширенного правительства РФ в I квартале 2008 — IV квартале 2010 года, в процентах от ВВП представлен в таблице 48.

Таблица 48. Баланс бюджета расширенного правительства РФ в I квартале 2008 — IV квартале 2010 года, % ВВП

	I	II	III	IV
2008	11,2	10	12,2	-13,3
2009	2,7	-8,6	-3,5	-13,6
2010	2,5	0,3	-1,4	-14,0

Это поставило под вопрос ранее осуществлявшуюся стратегию регионального управления, ориентированную на федеральные бюджетные инвестиции (см. главу 2).

#### **Глава 4. Базовые социально-экономические процессы в глобальной перспективе**

Сложности в прогнозировании развития мировой экономики и отсутствие ясных моделей посткризисного мира привело к появлению таких понятий как «экономическая турбулентность». Учитывая тот факт, что основные диспропорции мировой экономики сохраняются и пути их преодоления не вполне ясны, посткризисное будущее выглядит достаточно неопределенным. Ниже приведены основные экспертные точки зрения на характеристики будущего образа мира и мировой экономики<sup>5</sup>:

1. Эпоха перехода. Мировой кризис подорвал веру в прогресс, веру в возможность поступательного, мирного, линейного развития. Идет интеллектуальная работа по «демонтажу» старых идеологий. Новые идеологии еще не сформировались, но уже рождается предыдеология XXI века – совокупное ощущение мира будущего. Сейчас он мыслится нестабильным, многополярным, конфликтным, переходным. По мнению мирового экспертного сообщества, мир вошел в исторический тоннель необратимого «перехода». Очертания «того берега» пока не видны, зато есть характеристики нынешней переходной эпохи: «глобальная перезагрузка» мира. При любом сценарии, в ближайшее десятилетие придется, по-видимому, смириться с тем фактом, что в нашей жизни все большую роль будет играть риск.

<sup>5</sup> На основе международного исследования Института посткризисного мира «Модели посткризисного развития: глобальная война или новый консенсус» Полный текст исследования можно найти на сайте [http://www.postcrisisworld.org/files/financial\\_report\\_ru\\_2010\\_ok.pdf](http://www.postcrisisworld.org/files/financial_report_ru_2010_ok.pdf)

2. Ожидание новых кризисов. Подавляющее большинство экспертов ждет повторения глобального кризиса в ближайшее десятилетие XXI века, то есть в период до 2020 года. Смягчение экономического кризиса достигается за счет роста долгов, межгосударственных дисбалансов и общего конфликтного потенциала в мире. Главными заложниками становятся государства: проблемы бизнеса инвестируются в проблемы госбюджетов и госдолгов, экономические проблемы инвестируются в проблемы на поле большой политики. Таким образом, стремление избежать финансовых потрясений сегодня может обернуться политическими кризисами завтра, и текущий кризис становится, по мнению экспертов, своего рода детонатором кризисов будущих.

Локальные кризисы спровоцируют новый глобальный, который, по мнению большинства экспертов, уже не ограничится сбоями в функционировании финансовой сферы: это будет цивилизационный кризис, кризис существующей модели капитализма и геополитический передел мира.

3. Угроза глобальной войны. Всеобщий кризис сформировал в умах ожидание долгосрочного и радикального переустройства миропорядка. Мир сегодня стоит перед выбором вариантов урегулирования спора о том, кто будет лидером в будущем, а самое главное – каким образом лидер свое лидерство в прямом смысле слова завоюет. В настоящее время эксперты надеются, что мирный путь начавшегося передела будет доминировать и впредь: экономическая конкуренция, подкрепленная международными договоренностями, будет превалировать над военными столкновениями. Однако «переходное время» опасно тем, что не действуют прежние ограничители разрастания политических конфликтов в широкомасштабные войны.

Подавляющее большинство экспертов назвали Азию как континент наиболее вероятных очагов конфликта регионального и мирового масштаба. Такие ожидания не могут не подвигать все мировое сообщество к скорейшему поиску эффективных способов мирного установления баланса сил. Начавшись в XX веке, продолжается «интеллектуализация оружия». Технология спасения от войн сегодня – «интеллектуализация политики», увеличение влияния интеллектуалов на принятие глобальных решений.

4. Что ждет после «прогресса»? Идет поиск новых идеологических моделей и в экономической теории, и в практической экономической политике. При этом по факту практика экономической политики на два шага опережает экономическую теорию, «законодателями мод» становятся главы правительств и главы нацбанков, причем все чаще – молодых индустриальных держав. Мерилом «правильности» становится практический успех. Нестабильность мира и неопределенность дальнейших путей развития приводят к тому, что все больше внимания мировые элиты уделяют неэкономическим факторам развития. Рождающаяся новая идеология XXI века, скорее всего, «распакует экономику», объединив экономическое мышление с политическим; влияние политических и ценностных факторов в

экономическом развитии будет все больше возрастать, и следовательно, вновь приходит время для политической экономии.

Так, например, все большую ценность приобретает социальная стабильность внутри страны, вне которой любые экономические меры оказываются бессмысленными. Другим важным выводом оказывается убежденность представителей развивающегося мира в необходимости искать такой путь экономического, социального и политического развития и позиционирования, который мог бы защитить их от негативного влияния мирового рынка. Именно в этом видится главный вектор, определяющий путь к спасению и защите от будущих кризисов для молодых индустриальных государств.

Ожидаемая смена эпохи или фазы мирового развития неизбежно приведет к возникновению новых идеологий или адаптации уже существующих для определения задач предстоящего развития. В настоящее время в центре идеологической дискуссии оказывается жизнеспособность либеральной модели в принципе и модели демократии т. н. «западного образца».

5. Государство, Государство и еще раз Государство. Государство должно стать центром выработки национальной экономической стратегии, стимулятором и регулятором национальных рынков и, наконец, архитектором системы регулирования рынков международных. По итогам мирового кризиса одним из главных вопросов повестки дня становится качество государственного управления. Вопрос о качестве государственного управления становится особенно актуальным в процессе выработки и реализации антикризисных мер. Неуверенность в работе глобальных рынков только укрепляет значение этого фактора в дальнейшем развитии национальных экономик. Качество государства определяет качество рынков, качество конкуренции, защиту частной собственности и предпринимательские свободы. Поэтому внутренние госреформы могут стать для тех или иных стран успешной стратегией противодействия внешним вызовам нестабильности.

Таким образом, можно ожидать, что в ближайшее десятилетие вопросом номер один станут инновации в госуправлении, обновление моделей государственного устройства, по крайней мере для тех стран, которые участвуют в мировой гонке за лидерство. Осознание кризиса цивилизации спровоцирует интерес к тем моделям, которые ранее воспринимались как «периферийные». В переходное время отсутствие длительных государственных традиций оказывается преимуществом с точки зрения выработки и реализации опережающих административных реформ. Поэтому особое внимание привлекают молодые государства, которые набирают силу на волне текущего кризиса и могут стать в XXI веке «законодателями мод» в сфере государственного управления.

6. Нестабильность мира – шанс для новых героев. Одно из неоспоримых следствий нынешнего глобального кризиса – мир уходит от

идеи унификации экономических и государственных моделей. До недавнего времени развитие логики глобальных геополитических отношений шло по цепочке: экспорт военной силы – экспорт товаров – экспорт капитала и базовых технологий – экспорт капитала и высоких технологий. В результате замедления научно-технического прогресса дальнейший рост в рамках этой логики стал невозможным. Это спровоцировало скрытую эмиссию в странах-экспортерах, окончившуюся взрывом финансового пузыря. В настоящее время идет лихорадочный поиск нового «золотого ключика» – ресурса, обеспечивающего мировое лидерство и, соответственно, монопольный доход, проистекающий из этого лидерства. Тот, кто первый его найдет, окажется в выигрыше. Пока что нет ясности, что это будет за ресурс: это может быть человеческий капитал, технологии шестого технологического уклада, новые идеологические системы. Если такие «ключики» не будет найден, то развитие может вернуться в исходный пункт – к вооруженным конфликтам.

В связи с этим предстоящее десятилетие потребует смелых инноваций и в экономике, и в политике, и в технологиях. И здесь, как в бизнесе, получают шанс не обязательно самые крупные и мощные государства, обладающие огромной силой инерции и грузом накопленных обязательств. Шанс прорыва получают страны, способные стать инновационной площадкой будущего.

Новые полюса и новые зоны влияния еще только формируются. В ближайший исторический период будет определяться статус каждой из стран: войти в число лидеров развития на региональном уровне или превратиться в полуколонию – придаток более успешных соседей. При этом утверждение регионального лидерства и сохранение независимости в условиях XXI века становятся близкими, сопоставимыми по смыслу качествами.

Мировой экономический кризис показал, что локомотивами развития становятся новые промышленные страны – они оказались более устойчивы, у них более высокие темпы роста. Именно эти страны из «группы экономического прорыва», зачастую находящиеся вблизи очагов возможных глобальных конфликтов, должны предложить новые правила мирного сосуществования, выгодные всем. Из бывших стран «второго эшелона» сегодня эксперты отмечают хорошие шансы на этом пути стран БРИК, ЮАР, Ирана, Турции, Индонезии, Казахстана, Республики Корея. Капиталом этих стран в предстоящее десятилетие должна стать толерантность, многовекторность внешней политики, внутренняя социальная стабильность.

7. Реконфигурация интеграции. Точка зрения, согласно которой мир движется к многополярности, приобретает все больше сторонников и де-факто становится общепринятой. Но эта система предполагает, что лейтмотивом будущего развития станет рост неустойчивости мира по векторам геополитических отношений, архитектуры мировой финансовой системы и международного разделения труда.

Формирование нового мирового порядка XXI века идет в рискованных условиях, когда нет общепризнанных правил поведения. В отличие от 1944 - 45 годов, когда государства – победители во Второй мировой войне формировали новый мировой порядок на Ялтинской и Бреттон-Вудской конференциях, сегодня нет ни победителей, ни побежденных. Нет и международных институтов, адекватных многополярному мировому укладу. Технологии жизни и глобальные институты отстают от стремительно меняющегося мира, и этот разрыв – один из факторов возможной глобальной войны.

Суммируя дискуссию в мировом экспертном сообществе и обсуждения в рамках работы группы, можно выделить два взгляда на долгосрочные последствия кризиса, которые разворачиваются в два различных сценария<sup>6</sup>.

Сценарий «Смена лидера». Сценарий предполагает, что баланс сил в мировой экономике уже сместился от Запада к Востоку. Дальнейшее развитие – закрепление этой тенденции. Доллар США утратит роль главной резервной валюты, а мировая валютная система станет многополярной. Америка лишится непомерных привилегий в результате утраты доверия инвесторов к экономической политике США. Новая экономическая стратегия Китая, опирающаяся на внутренние источники роста вкупе с плавной либерализацией валютного контроля, приведут к постепенному превращению Китая в локомотив мировой экономики. Эта тенденция вызовет следующие глобальные последствия:

1) Развитие финансовых систем развивающихся стран. Перспективы роста развивающихся экономик выглядят более позитивно, учитывая демографию этих стран, урбанизацию и т.д. С ростом экономики повышается и ее финансовое наполнение и, соответственно, возможности для финансирования инвестиций.

2) Удорожание капитала. Старение населения стран Запада и снижение нормы сбережений могут привести к тому, что имеющихся сбережений будет недостаточно для покрытия потребностей в инвестициях, что, в свою очередь, спровоцирует рост реальных процентных ставок и удорожание капитала.

3) Рост спроса на ресурсы. По мере индустриализации Азии, спрос на ресурсы в широком смысле (вода, энергоносители, продовольствие) будет неизбежно расти. Этому же будет способствовать рост потребления в Азии.

4) Гонка инноваций. Инновационное развитие в Азии будет все более динамичным, ряд развивающихся стран достаточно скоро перейдут к конкуренции с развитыми странами на этой площадке.

Сценарий «встречный кризис». Этот сценарий рассматривает ситуацию в мировой экономике как встречу двух кризисов: кризиса, связанного с

---

<sup>6</sup> Промежуточный отчет по итогам работы экспертной группы №1 «Новая модель экономического роста. Обеспечение макроэкономической и социальной стабильности» Полный текст с приложениями можно найти по адресу <http://www.hse.ru/data/2011/04/04/1211668079/Strat-2011-report-all%20information.pdf>



вступлением развитыми странами в инновационную стадию развития, и кризиса экспортной модели догоняющего развития, которая поддерживается заниженными курсами и нарастающим притоком инвестиций. Невозможность поддерживать дальнейший рост экономики в рамках этой модели и необходимость переключиться на внутренний рынок является не менее серьезным вызовом для китайской экономики, чем нарастание двойного дефицита США.

Встреча двух кризисов и сохраняющаяся неопределенность по поводу путей выхода из них ведет к затяжной фазе депрессивного развития, при котором темпы роста мировой экономики в течение 5-6 лет будут оставаться на уровне около 2-3%.

Поиск путей выхода из кризиса со стороны развитых стран предопределяет, с одной стороны, переход к политике сдерживания роста потребления (прежде всего – в США; ср. обсуждаемую там сегодня доктрину *New Normal* – низкий рост и значительная безработица как нормальное состояние экономики в ближайшие годы), с другой – усилением позиций этих стран в качестве «экспортеров прогресса» (инновационная экономика). Это, в свою очередь, будет означать торможение роста спроса на продукцию развивающихся стран. На фоне сокращения темпов роста спроса со стороны развитых стран, ведущие развивающиеся экономики вынуждены будут перейти к стимулированию внутреннего потребления. Это приведет к значительным изменениям как сальдо в торговле между развитыми и развивающимися экономиками, так и в соотношении мировых валют.

В рамках этого сценария предполагается, что лидерство развитых стран в инновационной сфере сохранится, прежде всего – за счет человеческого капитала и более высоких институциональных стандартов. С другой стороны, развивающиеся страны по мере замедления темпов роста и роста внутреннего потребления столкнутся со значительными социальными проблемами, смягченными в предыдущем этапе «анестезией» бурного экономического развития (бедность, коррупция, несправедливое распределение доходов, значительное участие государства в экономике и роль принуждения в социальной жизни).

Таким образом, базовыми процессами, происходящими в мире, которые учтены при формировании стратегии социально-экономического развития Калининградской области, являются:

1. Стагнация как фиксация перехода от длительной фазы динамичного роста к фазе стабилизации объемов рынков. Основным следствием такой смены эпох становится смена целей и содержания социально-экономической активности; сокращение объема свободного капитала. Главным будет не расширение, а удержание за собой доли рынка; не быстрое разворачивание успешных видов производств, а их усложнение и поддержание конкурентоспособного уровня технологий и качества продукции, удержание за территорией полнособренных видов деятельности. Замедление темпов

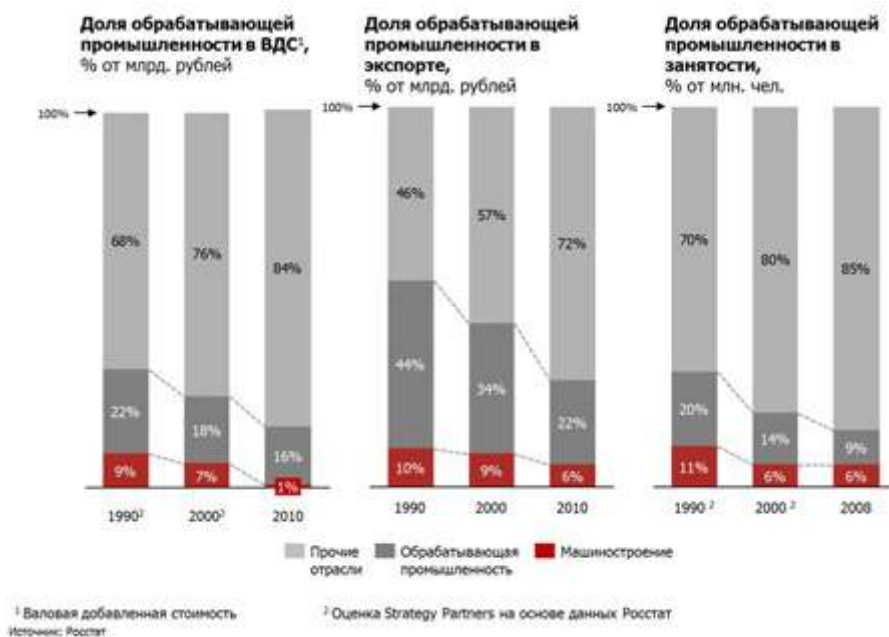
научно-технического прогресса и отсутствие очевидных новых отраслей, способных обеспечить рынок производительности труда, заставляют обратить внимание на укрепление позиций на существующих рынках, в мировом разделении труда. В общественной сфере стагнация будет означать снижение роли дефицита и эмиссии в стимулировании экономического роста, необходимость «жить по средствам».

2. «Новая индустриализация» как процесс обратный а) развивавшемуся последние два десятка лет процессу аутсорсинга (переноса) производственных цепочек в страны с низкими издержками, б) финансовому капитализму и эмиссионной экономике. Необходимость обеспечить территории экономическую устойчивость требует от стран обратно собрать в своих руках всю цепочку от НИОКР и маркетинга до производства и реализации конечного продукта. Обесценивание финансовых активов повышает ценность материального производства. Главным локомотивом опять станет промышленный сектор. Источниками роста станут такие сектора как: биотехнологии, новые материалы (включая нанотехнологии), новые когнитивные технологии (технологизация мышления).

*Справочно:*

За последние 20 лет в России доля обрабатывающей промышленности в валовой добавленной стоимости и в занятости упала вдвое (рисунок 23). А производительность в машиностроении за последние 10 лет сократилась в 6 раз.<sup>7</sup>

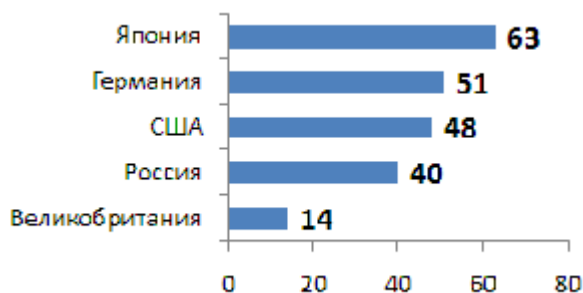
Рисунок 23. Доля обрабатывающей промышленности в валовой добавленной стоимости, в экспорте, занятости.



<sup>7</sup> Источник: «Деловая Россия», план «Новая индустриализация».

Экспортируется менее 1/5 выпуска российского машиностроения. В общем объеме экспорта продукция отрасли практически незначима. На рисунке 24 показана доля экспорта в производстве продукции машиностроения в 2009 году.

Рисунок 24. Доля обрабатывающей промышленности в валовой добавленной стоимости, в экспорте, занятости, %.



### **РАЗДЕЛ III. Внутренний контекст стратегии развития Калининградской области как одного из субъектов Российской Федерации**

#### **Глава 1. Российский аспект стратегии развития Калининградской области**

##### **Стратегическое планирование в Российской Федерации**

К настоящему времени в Российской Федерации сформирована система документов стратегического развития государства, включающих в себя: Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 г. №536 «Об основах стратегического планирования в Российской Федерации», Стратегию национальной безопасности до 2020 года, утвержденную Указом Президента Российской Федерации № 537 от 12.05.2009 г., Концепцию долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации № 1662-р от 17.11.2008 г. Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.11.2011 года №2074-р утверждена Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года.

Стратегия национальной безопасности до 2020 года сформировала новый механизм реализации консолидированных усилий государства и общества, а также оценки их результативности в такой сложной области государственного управления, как обеспечение национальной безопасности.

Данный документ исходит из фундаментального положения о взаимосвязи и взаимозависимости устойчивого развития государства и обеспечения национальной безопасности, при этом национальная

безопасность, как это следует из Стратегии, обеспечивается путём достижения связанных между собой стратегических национальных приоритетов, к которым относятся: национальная оборона, государственная и общественная безопасность, повышение качества жизни российских граждан, экономический рост, наука, технологии, образование, здравоохранение и культура, экология и рациональное природопользование, стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнёрство.

При этом обеспечение достойных условий жизни человека в Российской Федерации признаётся таким же приоритетом обеспечения национальной безопасности, как и традиционные направления: обороноспособность и безопасность государства.

В целом в Стратегии национальной безопасности до 2020 года уточняются цели, важнейшие направления и задачи развития системы обеспечения национальной безопасности на долгосрочную перспективу. Этому посвящён анализ и прогнозные оценки состояния и тенденций развития России в современном мире, даётся содержание национальных интересов страны и стратегических национальных приоритетов. Основное внимание сосредоточено на вопросах обеспечения национальной безопасности в рамках достижения каждого из стратегических национальных приоритетов по единой методологической схеме: от анализа угроз - к мерам по их нейтрализации.

Руководством Российской Федерации поставлены основные цели стратегического развития: достичь качественного изменения жизни населения, экономики и социальной сферы. Для этого необходимы увеличение ВВП, повышение диверсификации и придание российской экономике инновационного характера, рост производительности труда, укрепление обороноспособности и экономической безопасности страны.

Указанные приоритеты заложены в стратегических ориентирах, обозначенных Президентом Российской Федерации - концепции четырех "и", основные направления которой - институты, инфраструктура, инвестиции и инновации дополнены пятым элементом - интеллектом. Правительством Российской Федерации уже начата реализация этой концепции для достижения долгосрочных целей развития, в том числе формирование комфортного для жизни людей общества, обеспечивающего лидерские позиции России в мире, путем решения задач развития и реализации человеческого потенциала, а также использования потенциала информационного общества и Интернет-технологий.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года обозначены важнейшие целевые показатели развития страны на долгосрочную перспективу, определены пути и способы обеспечения устойчивого повышения благосостояния граждан, динамичного развития экономики, укрепления национальной безопасности и позиций России в мировом сообществе.

Для достижения стратегических целей социально-экономического развития страны необходим переход российской экономики от экспортно-сырьевого к инновационному социально ориентированному типу развития. Это позволит резко расширить конкурентный потенциал экономики России за счет наращивания ее сравнительных преимуществ в науке, образовании и высоких технологиях и на этой основе задействовать новые источники экономического роста и повышения благосостояния населения.

Формирование инновационной экономики означает превращение интеллекта, творческого потенциала человека в ведущий фактор экономического роста и национальной конкурентоспособности наряду со значительным повышением эффективности использования природных ресурсов и производственного капитала. Источником высоких доходов станет не только возможность получения ренты от использования природных ресурсов и мировой конъюнктуры, но и производство новых идей, технологий и социальных инноваций.

Инновационный путь развития России будет определяться обеспечением сбалансированного социально-экономического развития регионов, нацеленного на создание благоприятных условий для реализации потенциалов каждого региона, и выделением отдельных территорий с учетом естественных конкурентных преимуществ и природных ресурсов. Это способствует определению оптимальных возможностей использования выявленных преимуществ путем преодоления инфраструктурных и институциональных ограничений, содействия развитию человеческого потенциала, улучшения координации деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, бизнеса, структур гражданского общества в привязке к другим регионам страны и внешнему окружению.

## **Глава 2. Российские приоритеты на среднесрочную перспективу, имеющие отношение к сценариям развития Калининградской области**

Технологическая модернизация предприятий и секторов экономики

Технологическое отставание влечет за собой низкие показатели производительности оборудования и труда, высокие удельные расходы материальных ресурсов, устаревшие технологии производства, что может привести к утрате конкурентоспособности экономики региона и продукции калининградских предприятий. Производственно-технологическая база требует постоянной модернизации, основанной на использовании новейших достижений науки и технологий последнего поколения.

Концепцией развития промышленности Калининградской области до 2015 года судостроение и судоремонт, производства машин и оборудования, телевизионной и другой бытовой электронной техники, автомобилей, изделий из янтаря выделены в число приоритетных видов экономической деятельности.

В этой связи модернизация, как действующих предприятий, так и создание новых производств в данных видах деятельности имеет приоритетное значение для развития всей промышленности Калининградской области в среднесрочном периоде.

С учетом отраслевых стратегий и собственных программ развития и инвестиционных проектов компаний наиболее значительные объемы предполагаемой модернизации действующих производств, а также вновь создаваемых производственных мощностей запланированы:

в автомобилестроении (ООО «Автотор Холдинг» - создание полнопрофильного производства автомобилей BMW, расширение модельного ряда выпускаемых автомобилей, внедрение сварочной и покрасочной технологий, организация производства автокомпонентов);

в судостроении и судоремонте (ОАО «ПСЗ «Янтарь» - реализация федеральной целевой программы «Развитие оборонно-промышленного комплекса РФ на 2011-2020 годы», Генеральной схемы развития и проекта модернизации завода; ОАО «33 СРЗ» - реализация Соглашения о межзаводской кооперации с ОАО «ПСЗ «Янтарь» в целях размещения судоремонтных заказов, развития производства изделий судового машиностроения; ООО «Западная верфь» - создание в поселке Взморье Калининградской области верфи по строительству с 2016 года технически сложных судов различного класса и назначения);

в производстве телевизионной и другой электронной техники (ООО «Компания Телебалт» - конструктивное перестроение сборочных линий, инновационная организация и автоматизация технологического процесса, освоение выпуска новых моделей телевизоров ведущих мировых брендов электроники; ООО Завод «Калининградгазавтоматика» - повышение научно-технического уровня производства, освоения инновационных технологий; ЗАО «БМС Про» - перепрофилирование материально-технической базы производственной площадки в поселке Переславское Зеленоградского района на производство приставок для цифрового телевидения в интересах компании «Ростелеком»; корпорация Дженерал Сателайт - создание в г. Гусеве Центра по исследованию и производству микроэлектроники «Джи-Эс Нанотех»).

В соответствии с разрабатываемой Стратегией развития янтарной отрасли в Российской Федерации планируется модернизация предприятий янтарной отрасли по всей технологической цепочке - от добычи янтарного сырья до его переработки и производства готовой продукции.

#### Внутрироссийское разделение труда

Развитие Северо-Западного федерального округа, в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, определяется экономическим и инновационным потенциалом Санкт-Петербургской городской агломерации, выходом к важнейшим морским коммуникациям, наличием ресурсной базы для

топливной, металлургической, химической, лесной и рыбной отраслей. В документе отмечается, что рост в СЗФО будет в основном определяться развитием транспортных и деловых услуг, высокотехнологичных импортозамещающих отраслей обрабатывающей промышленности, в частности военно-промышленного комплекса, судостроения и автомобилестроения, а также традиционных индустриальных отраслей северо-западных регионов, в частности машиностроения, приборостроения, электротехники, металлургии, химии и биофармацевтики. Кроме того, приоритет видится в развитии добычи и переработки водных биологических ресурсов.

Для Северо-Западного федерального округа характерны общероссийские тенденции экономического, социального и пространственного развития, проявившиеся за последние два 10-летия. Это касается институциональных изменений, экспортной ориентации экономики, трансформации структуры хозяйства и появления новых элементов экономики.

Северо-Западный федеральный округ отличается повышенным удельным весом элементов хозяйства международной специализации, в том числе в сфере транспортной инфраструктуры. Среди таких элементов хозяйства выделяются объекты трубопроводного транспорта, портового хозяйства, терминалы и таможенная инфраструктура, объекты химической промышленности, металлургии и лесопромышленного комплекса. Усиливается международное значение нефтегазовой промышленности, судостроения и туризма.

К объектам внутрироссийской специализации относятся автомобилестроение, деревообработка, энергетика, научно-проектная сфера и инжиниринг, консалтинг и менеджмент-обслуживание, предоставление организационных и финансовых услуг.

Хозяйство, ориентированное в основном на локальные рынки, представлено сельским хозяйством и пищевой промышленностью, местной производственной инфраструктурой (внутренний транспорт, энергосети, объекты водоснабжения и водоотведения и др.), финансовой инфраструктурой и системой отраслей и объектов социальной сферы.

В свою очередь в Калининградской области сложились производства, ориентированные, прежде всего, на российский рынок и использующие таможенные преференции режима свободной таможенной зоны, к таким секторам относятся автомобилестроение, производство потребительской электроники, производство мебели. Традиционные для региона в советское время целлюлозно-бумажные производства, предприятия военно-промышленного комплекса, рыболовная отрасль потеряли после развала Советского Союза свою конкурентоспособность и в настоящее время занимают крайне незначительный вес в структуре экономики региона.

Стратегия устойчивого развития сельских территорий

В соответствии с Концепцией устойчивого развития сельских

территорий, утвержденной Правительством России, в ближайшие несколько лет предлагается сделать упор на развитие сельской местности страны, повышение ее инвестиционной привлекательности, решение инфраструктурных вопросов.

Переход России к инновационному социально-ориентированному типу развития, предусмотренный Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, требует пересмотра места и роли сельских территорий в осуществлении стратегических социально-экономических преобразований в стране и обеспечении продовольственной безопасности России.

Сельские территории России обладают мощным природным, демографическим, экономическим и историко-культурным потенциалом. Однако комплекс накопившихся проблем в социально-экономическом, экологическом и демографическом развитии села препятствует его переходу к динамичному устойчивому развитию.

Задачи агропродовольственной безопасности страны, повышение роли и конкурентоспособности отечественного аграрного сектора экономики на мировом рынке продовольствия требуют адекватных мер по повышению уровня и качества жизни на селе и, как следствие, роста престижности сельскохозяйственного труда, улучшения демографической и трудоресурсной ситуации в сельской местности. Наряду с этим повышение устойчивости социально - экономического положения сельских территорий во многом будет зависеть от результатов диверсификации сельской экономики на основе стимулирования развития несельскохозяйственных видов деятельности.

В соответствии с Основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020-2030 годов, доля занятых в сельском и лесном хозяйстве, рыболовстве и охоте в общей численности занятых в экономике России в 2020 г. уменьшится до 5,7% (против 7,9% в 2010 году). В этой ситуации без принятия системы упредительных мер по развитию в сельской местности альтернативных видов деятельности и расширению рынка труда уровень занятости сельского населения снизится и увеличится отставание от горожан по уровню доходов.

Без серьезного увеличения инвестиций в жилищное строительство, объекты социальной и инженерной инфраструктуры села не удастся повысить качество социальной среды обитания сельского населения.

Все это пагубным образом скажется на демографической и трудоресурсной ситуации в сельской местности. Согласно пессимистическому прогнозу Росстата, численность сельского населения на начала 2021 г. по сравнению с 2010 г. сократится на 2,2 млн. (5,9%), а удельный вес сельского населения снизится до 26,4 процента.

Решение проблемы планируется разбить на 2 этапа:

Первый этап (2014-2017 годы) предусматривает преодоление



существенных межрегиональных различий в уровне и качестве жизни в сельской местности на основе сформированных субъектами Российской Федерации стратегических задач сельского развития с учетом типологии их сельских территорий.

Расширится состав направлений и форм государственной поддержки, увеличатся ее объемы. Это обеспечит повышение уровня занятости и доходов сельского населения, улучшение жилищных и других условий жизни, что благоприятно отразится на демографической ситуации в сельской местности.

На втором этапе (2018-2020 годы) предусматривается сосредоточение привлекаемых ресурсов на формировании условий для устойчивого развития сельских территорий на базе укрепления аграрного сектора, диверсификации и оживления всей сельской экономики, повышения налогооблагаемой базы развития села и укрепления финансовых основ местного самоуправления.

Мероприятия по устойчивому развитию сельских территорий направлены на достижение следующих целей:

создание благоприятных социально-экономических условий для выполнения селом его производственной и других общенациональных функций;

повышение занятости, уровня и качества жизни сельского населения, преодоление существенных социально-экономических различий между городом и селом;

сохранение и приумножение природного и культурного потенциала села.

Для достижения поставленных целей предусматривается решение следующих задач:

диверсификация сельской экономики, расширение сфер занятости и источников формирования доходов сельского населения;

улучшение жилищных условий сельского населения и обеспечение доступным жильем молодых семей, молодых специалистов на селе;

повышение территориальной доступности объектов социальной инфраструктуры и уровня инженерного оборудования жилищной сферы села;

стимулирование приобщения сельской молодежи к здоровому образу жизни;

стимулирование инициатив сельских жителей в области развития сельских территорий;

формирование позитивного отношения к селу и сельскому образу жизни, повышение общественной оценки сельскохозяйственного труда.

Регионы могут получать от федерального центра субсидии в случае формирования региональных программ на данные направления.

В Калининградской области в этой части создаются условия для улучшения качества жизни сельского населения. К 2016 году все населенные пункты будут иметь центральный водопровод, водозаборы будут приведены в нормативное состояние и пройдут лицензирование. Тогда же ко всем

крупным поселкам будут проведены магистральные газопроводы, а к 2020 году будет газифицирована вся территория области.

Не будет забыта и социальная инфраструктура села. Реализация программ в социальном секторе позволит обеспечить центральные поселки необходимыми социальными объектами. Муниципальные власти должны разработать программы ремонта домов культуры и библиотек, ремонта и строительства фельдшерско-акушерских пунктов.

### Преобразование российских городов

Развитие малых городов является неотъемлемым условием социально-экономической устойчивости России, в том числе - выравнивания миграционных дисбалансов «центр - регион»; развитие малых городов невозможно без полноценного участия в этом процессе широких общественных сил и всех граждан, их населяющих.

Современный город представляет собой сложную систему взаимосвязанных элементов. Поэтому для решения городских проблем нужно отойти от узкого отраслевого подхода и посмотреть на городское развитие более широким стратегическим взглядом.

На сегодняшний день в малых городах проживает около 40 процентов населения России. И именно в них острее всего ощущаются проблемы, общие для всей страны: отсутствие дорог или их несоответствие нормативным требованиям, упадок образования и здравоохранения, нехватка рабочих мест и жилья. С одной стороны, малые города и поселки представляют собой самую многочисленную категорию городских поселений страны, без участия которых невозможно решение задач общеэкономического развития России. С другой стороны, малые города не располагают достаточными собственными финансовыми ресурсами для решения поставленных задач, что не позволяет им обходиться без федеральной и региональной поддержки.

Городская среда должна перейти на качественно новый уровень, продемонстрировав свое соответствие вызовам модернизации и инновационного развития.

Для того, чтобы успешно развивать город, прежде всего, нужно добиться, чтобы стратегические цели государства, девелопера и населения совпадали. Необходима выработка эффективной государственной политики в области жилищного строительства, которая будет учитывать мировой опыт сокращения стоимости жилья, при сохранении его качества.

Для этого требуется осуществление комплекса мер на всех уровнях власти.

На муниципальном уровне следует активизировать работу над проектами саморазвития малых городов с опорой, прежде всего, на собственные ресурсы развития путем формирования своеобразных локальных экономик на основе новых современных методов.

На региональном уровне необходимо укреплять взаимодействие и сотрудничество с региональными органами государственной власти, добиваясь разработки в каждом субъекте Федерации региональной программы развития малых и средних городов, направленной на преодоление существенных различий в уровнях развития между большими и малыми городами региона.

На федеральном уровне требуется добиться утверждения в качестве государственной задачи – сохранения и развития всех без исключения малых, средних городов и поселков городского типа. Для этого необходимо сформировать систему мер по стимулированию развития малых городов (дифференцированная система налогообложения, целевые дотации на стратегическую перспективную занятость, введение сбора налога на физических лиц по месту жительства, нормативно фиксированный федеральный вклад в энергосистему, дороги и иные базовые инфраструктуры и др.).

Для Калининградской области важной проблемой в этой части остается сохранение исторического архитектурного стиля и облика малых городов региона, что требуется в обязательном порядке учитывать при проектировании и застройке.

Выполняя требования законодательства по разработке генеральных планов городов, органам местного самоуправления следует подходить к процедурам публичных слушаний не формально и активно привлекать жителей к обсуждению новых проектов.

#### Технологическая модернизация Северо-запада России.

При принятии инвестиционных решений о размещении логистических центров, терминалов и процессинговых центров по производству товаров компании принимают во внимание, в первую очередь, близость территории к рынкам, а также ее обеспеченность инженерными инфраструктурами, доступность рынка финансов и деловых услуг. Такими преимуществами обладает Северо-запад России.

Москва и Санкт-Петербург оторвались от других российских территорий в плане социально-экономического развития, динамики технологических и социальных инноваций. Принимаемые на московском и петербургском рынках стратегические решения имеют доминирующее значение для определения трендов развития рынков соседних регионов, в том числе и Калининградской области. Московская и петербургская агломерации будут лидерами в трансферте технологий, в том числе в развертывании импортерами процессинговых центров на территории РФ.

На Северо-западе основной зоной локализации технологического трансферта и технологической модернизации в ближайшие годы будут Санкт-Петербург и Ленинградская область, где есть достаточный объем трудовых ресурсов, научная и технологическая база, развитая логистическая система, создан комплекс особых экономических зон, высока системная

обеспеченность инфраструктурами. Практически все государственные инициативы (наукограды, технопарки, технико-внедренческие зоны) апробируются в Петербурге. В регион уже пришли известные и мощные инвесторы.

Внешнеэкономические связи Северо-Западного федерального округа с Европейским союзом и другими регионами мира развиваются как по линии обеспечения российского экспорта и импорта, так и в направлении создания совместных предприятий, образования особых экономических зон, развития производств с применением западных и российских инновационных технологий.

Северо-Западный федеральный округ превращается в одну из главных баз модернизации и инновационного развития экономики Российской Федерации. Восстанавливается значение г. Санкт-Петербурга как ведущего центра научно-технического прогресса. Происходит передача в экономическое пространство России инноваций и прогрессивных технологий.

Научно-инновационный комплекс (наука, высшее образование, высокотехнологичные и опытные производства) является определяющим в обеспечении инновационного развития Северо-Западного федерального округа и всего народного хозяйства Российской Федерации.

В силу приграничного положения округа научно-инновационный комплекс играет большую роль в экономической, научно-образовательной и гуманитарно-культурной интеграции России со странами Европейского союза, в адаптации международных стандартов в области образования, в развитии конкурентоспособных экспортно ориентированных отраслей и производств, в решении проблем международной энергетической, экономической и экологической безопасности.

Научно-инновационный комплекс Севера как система отраслевой и академической науки, образовательных учреждений, инновационных и исследовательских центров, а также крупных производств в единое целое еще не сложился. Есть разрыв между фундаментальной и прикладной наукой, востребованной и фактической структурой подготовки кадров, тематикой научных разработок и структурой инновационных потребностей производства.

В связи с этим необходимо развитие конкуренции в научной и инновационной деятельности, формирование научно-производственных кластеров и сетевых инновационных структур, объединяющих субъекты научно-инновационной деятельности.

В настоящий момент Калининград не является крупным центром конкурентных научно-технологических разработок и самостоятельным дистрибуционным центром страны и макрорегиона. Это существенным образом ограничивает масштаб участия города в области технологической модернизации и импорте технологий.

В разрабатывавшихся ранее стратегиях социально-экономического развития Калининградская область определялась как контактная зона российского и европейского бизнеса, демонстрационная площадка достижений и обучения российских предпринимателей. При этом, однако, не учитывались удаленность предлагавшихся проектов от основных рынков в России; сложная транспортная доступность; слабое развитие инфраструктуры бизнес-туризма; отсутствие в области инновационно-технологического сектора. Эти параметры должны стать предметом самой существенной разработки уже в ближайшее время – в случае ориентации на сценарий роста собственной конкурентоспособности в макрорегионе.

В силу набирающего обороты процесса передачи отдельных видов деятельности из Прибалтики и Польши на Восток, развития деятельности Балтийского федерального университета им. Иммануила Канта у Калининграда есть возможность выступить в качестве новой площадки относительно простого в технологическом отношении аутсорсинга, а в некоторых случаях стать полноправным участником идущих технологических разработок.

#### Формирование новой зоны культурного развития в СЗФО.

Северо-запад России постепенно превращается в зону интенсивного культурного взаимодействия. Сегодня культура становится фактором роста производительности и развития экономики, влияя на приток инвестиций, мобильных кадров, информации. Наибольших успехов в развитии добивается тот регион, который является центром общезначимых культурных событий и глобальных культурных взаимодействий, интенсивных культурных обменов.

Балтика в настоящее время претендует на то, чтобы стать одним из центров культурной жизни северной Европы. Культурное взаимодействие в макрорегионе развивается сразу по нескольким направлениям:

Развитие туризма. Туризм растет высокими темпами во всех странах Прибалтики. Увеличивается число визитов из Скандинавии, Западной Европы и США, а также из России. Прибалтийские страны предпринимают специальные усилия по расширению международного, в том числе, российского туризма. Важным фактором в борьбе за туристические потоки может стать вступление Латвии и Литвы в зону хождения Евро, а также облегчение их транспортной доступности, достигаемое за счет развития паромного сообщения, авиаперевозок дискаунтерами, включения в систему европейских скоростных железных дорог. Пока туризм Калининградской области является преимущественно рекреационным, а его инфраструктура развивается не столь интенсивно, как в других балтийских территориях. Однако будет увеличиваться российский рынок туристических услуг, в том числе и на Северо-западе РФ, включая круизный туризм на Балтике.

Анализ туристических потоков в Калининградскую область, сделанный в 2011 году показал, что большинство туристов прибывает в регион из

других субъектов Российской Федерации (около 75%), оставшаяся часть (25%) – в основном из стран СНГ и Евросоюза.

Среди субъектов РФ, являющихся исходными пунктами путешествия, преобладают два наиболее крупных города России – Москва (27,9%) и Санкт-Петербург (22,7%), суммарно охватывающие около половины всех опрошенных.

Включенность в культурную жизнь Европы. Уже произошло включение прибалтийских республик и Польши в общеевропейскую цепь культурных событий, что делает их более привлекательными для туристов, миграции и жизни, а также стимулирует приток инвестиций. Пока Калининград не попал в основные культурные программы ЕС и общеевропейский календарь важнейших культурных событий, хотя целый ряд событийных проектов сможет претендовать на этот статус уже в ближайшем будущем.

Формирование единого образовательного пространства и единого рынка труда. Пока российские участники только вступают в данный процесс. Перемещение рабочей силы из Калининградской области в страны ЕС не носит массового характера. Обратное движение также имеет место, но еще не определяет ситуацию на рынке труда российского Северо-запада. Российские вузы привели свои учебные планы и образовательные программы в соответствие с требованиями «Болонского процесса», однако активной роли в создании общеевропейской образовательной системы пока не играют и не обеспечивают включения страны в общеевропейское образовательное пространство. В том числе, они не участвуют в выработке Европейской единой квалификационной системы и, скорее всего, будут вынуждены подстраиваться под ее требования пост-фактум.

Интеграция Северо-запада России в пространственную систему Европы.

Происходит постепенная интеграция российских территорий в иерархию регионов, складывающуюся на Северо-западе РФ и на Балтике. В первую очередь, этот процесс связан с выделением макрорегиональных, региональных и локальных центров, установлением между ними новых взаимосвязей и распределением специализаций.

В настоящий момент на Балтике есть несколько центров влияния, в число которых входят традиционные экономические лидеры области (прежде всего, портовые города Германии, Голландии, Швеции и Финляндии, включая отдаленные финансовые центры, среди которых выделяются Лондон и Франкфурт). Польша в последние годы выполняет многие функции «рабочего цеха» Европы, а также центра, влияющего на Украину. Столицы молодых балтийских государств начинают претендовать на роль лидеров макрорегиона в транспортно-логистическом обслуживании и выстраивании торговых сетей, работающих на всю Восточную Европу.

Северо-Западный федеральный округ имеет уникальное географическое положение и единственный из округов непосредственно граничит со странами Европейского Союза, Северной Европы, Содружеством Независимых Государств, связан через Балтийское море с Федеративной Республикой Германия, Королевством Швеция, Королевством Дания и через морские пути с другими европейскими странами, имеет развитые экономические и культурные связи с зарубежными партнерами.

Северо-Западный федеральный округ участвует в ряде региональных программ приграничного сотрудничества, направленных на реализацию широкого круга задач в регионе Балтийского моря и Северной Европы. К ним относятся Арктический совет, Совет Баренцева/Евроарктического региона, Совет государств Балтийского моря, партнерство "Северное измерение", охватывающее территорию сотрудничества всех вышеназванных организаций.

Развитие внешнеэкономической деятельности является одним из основных инструментов социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа. Расширение внешнеэкономических связей должно сопровождаться усилением конкурентных отношений и стабильностью позиций региона в системе международных конкурентных связей.

Основным центром влияния России в регионе Балтийского моря является Санкт-Петербург. Портовый комплекс Санкт-Петербурга и Ленинградской области фактически «стянул» на себя основные экспортные потоки российских грузов на Балтике. Город также принимает более 5 млн. туристов в год, являясь главным культурным центром всего макрорегиона. Петербургские туристы во многом определяют состояние въездного туризма в целом ряде прибалтийских стран и в Финляндии.

Калининград пока не относится к числу главных «полюсов роста» на Балтике. Он является центром российского эксклава и, как столичный и самый крупный город, отвечает за его развитие. В наибольшей степени из всех российских центров Калининград тяготеет к Москве. При этом сам, не будучи лидером во всем макрорегионе, не может в силу удаленности и своего эксклавного статуса в полной мере воспользоваться «эффектом соседства» по отношению к Москве и Санкт-Петербургу, а в силу эксклавного статуса и особенностей включения в транспортную систему Европы – «эффектом соседства» к прибалтийским столицам и зарубежным крупным портам Балтии.

Вместе с тем, основным вопросом взаимодействия со странами Балтии с 2017 года станет проблема экспорта электроэнергии, вырабатываемой Балтийской АЭС в энергосистему Европы.

Развитие сотрудничества с регионами СЗФО.

Межрегиональная интеграция создает условия для развития бизнеса, предоставляя возможности для межотраслевой кооперации и построения

более эффективных схем организации технологического процесса, сбыта и логистики.

Межрегиональная отраслевая кооперация приобретает особую значимость для развития региональной экономики, так как связана с реализацией одного из перспективных направлений регионального развития экономики - кластеров. Меры по развитию кластеров предполагают укрепление сетей взаимодействия между экономическими субъектами - участниками кластера с целью обеспечения доступа к новым технологиям, облегчения выхода на внешний рынок, централизации знаний и активов, а также распределения рисков и привлечения инвестиций. Часто устойчивое взаимодействие между указанными субъектами и согласованность региональной политики являются необходимыми условиями для развития производственно-территориальных кластеров и повышения их конкурентоспособности.

Задача эффективного использования экономически активного населения и имеющихся природных ресурсов требует развития межрегионального сотрудничества по вопросам размещения и строительства наиболее крупных и значимых производственных объектов, создаваемых в рамках межрегиональных проектов.

Развитию эффективного межрегионального сотрудничества препятствует ряд проблем. Одной из них является неравномерность социально-экономического положения субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, в частности, их бюджетной обеспеченности. В результате возникают проблемы, связанные с совместным финансированием проектов, и усложняются вопросы, связанные с миграцией трудовых ресурсов. Необходимость для региональных властей любой ценой наращивать доходную базу своих бюджетов ведет к усилению конкурентной борьбы за инвестора, за "выгодный" проект в ущерб межрегиональным экономическим интересам. Это препятствует эффективному использованию ресурсов, отодвигает на второй план вопросы эффективного природопользования и обеспечения экологической безопасности.

Факторами, отрицательно сказывающимися на развитии межрегионального сотрудничества, являются также неразвитость методической и методологической базы сбора и обработки информации, в том числе статистической, на региональном и особенно на муниципальном уровнях. Нерешенность вопросов разработки градостроительной документации не позволяет субъектам Российской Федерации эффективно реализовывать свои полномочия в сфере земельных отношений.

Для Калининградской области, оторванной от остальной территории Российской Федерации, наиболее интересными представляются проекты в части обеспечения бесперебойного и эффективного транспортного сообщения с другими регионами Северо-Запада России путем развития морского, воздушного, железнодорожного и автомобильного транспорта.



Главным направлением будет создание альтернативных железнодорожных коридоров через Литву, Польшу, Белоруссию и Украину, развитие современных авиасвязей, развитие надежной паромной линии в направлении Балтийск - Усть-Луга - Санкт-Петербург, а также строительство глубоководного морского порта. Возможность присоединения ко второй ветке газопровода «Северный поток» полностью обеспечит энергетическую безопасность региона. Кроме того, перспективным представляется сотрудничество в области развития туризма, жители Северо-Западного федерального округа могут рассматриваться как основная целевая аудитория для развития туристического продукта Калининградской области.

#### **РАЗДЕЛ IV. Системные проблемы социально-экономического развития Калининградской области**

Можно констатировать, что за последние несколько лет существенно изменился целый ряд внешних (как макрорегиональных, так и собственно российских) условий, определяющих ориентиры развития экономики и социальной сферы Калининградской области. В результате, целый ряд особенностей областной экономики, определявших ее долгосрочное развитие, может оказаться в роли системных барьеров, особенно после окончания в 2016 году срока действия таможенных льгот свободной таможенной зоны, которые будут препятствовать необходимым шагам в структурной перестройке социо-хозяйственной системы. Наиболее значимые среди них следующие:

##### **Структура «импортной» экономики**

По итогам докризисного 2008 года по многим позициям Калининградская область занимала ведущее место в экономике Российской Федерации. В 2008 году доля произведенных в Калининградской области электропылесосов составила 99,6% от произведенных в России, телевизоров - 84%, рыбных пресервов и консервов - 28,2%, легковых автомобилей - 7,3%, холодильников - 4,3%. Доля улова и добычи морепродуктов в общероссийском улове составила 6,3%.

Вместе с тем, сложившаяся структура отличается низким налоговым потенциалом, ориентацией развиваемых секторов на льготный таможенный тариф, и, в конечном итоге, общей неконкурентоспособностью в Балтийском регионе. «Импортная ориентация» ставит область в невыгодное положение по сравнению со странами конкурентами и часто приводит к серьезному противодействию со стороны лоббистов, препятствующих калининградским предприятиям занять достойную долю рынка тех или иных товаров в Российской Федерации (например, производства электронной техники, коньяка, фарша, переработки тропических масел и жиров и т.д.).

Можно также утверждать, что косвенным следствием сложившейся экономической структуры является низкая бюджетная обеспеченность (так

как основная часть существующих производств пользуется льготным налоговым режимом и перечисляет в региональный бюджет, в лучшем случае, налог на доходы физических лиц), которая проигрывает ближайшим соседям и свидетельствует о невысоком уровне качества жизни.

Низкая конкурентоспособность калининградской экономики стала особенно очевидна в кризисном 2009 году, когда более чем в 3 раза сократилось производство в секторе электронной промышленности, более чем на 62% в целлюлозно-бумажной промышленности, почти на 45% в автомобилестроении.

#### Ориентация на низкотехнологичные производства.

Преимущественная ставка на низкотехнологичные производства провоцирует эксплуатацию ограниченного ресурса таможенных льгот и дешевой рабочей силы. Это резко снижает конкурентоспособность территории и, кроме того, объективно препятствует развитию инновационных секторов, где высокая стоимость труда компенсируется опережающим ростом производительности.

Доля инновационных производств в структуре хозяйственной системы несоразмерно мала и составляет меньше 2% от всего комплекса предприятий.

Частотность размещения консалтинговых центров и фирм, консультирующих использование управленческих и технологических инноваций в бизнесе, свидетельствует о периферийном положении области в этом процессе.

В 2010 году валовой региональный продукт на душу населения в регионе был 210,5 тыс. рублей, при среднероссийском уровне в 317,8 тыс. рублей, то есть составил 66,4% от среднероссийского значения.

Такое положение дел связано с тем, что характер экономики Калининградской области определяется существующим хозяйственным режимом, который был создан в рамках федерального закона «Об особой экономической зоне в Калининградской области» от 22.01.1996 г. № 13-ФЗ а с 1 апреля 2006 года регулируется переходными положениями федерального закона от 10.01.2006 г. № 16-ФЗ «Об особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» в части особенностей применения таможенного режима свободной таможенной зоны в переходный период. Следует отметить, что принятие Закона в 1996 году было обусловлено попыткой снизить риск полной деструкции областной экономики после провозглашения Литвой независимости и введения новых государственных границ.

Вместе с тем, производительность труда занятых на предприятиях региона в несколько раз ниже, чем в ведущих европейских странах. Так, в 2008 году, то есть еще в докризисное время объем добавленной стоимости на одного занятого в операциях с недвижимостью, образовании, коммунальных услугах составлял порядка 10% от показателя ФРГ, в сельском хозяйстве,

рыболовстве, обрабатывающих производствах, транспорте – порядка 15%, государственном управлении, здравоохранении, гостиничном бизнесе – порядка 20%, производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – вовсе 5% от немецких значений.

Отсутствие конкурентоспособной специализации в экономике территории.

Традиционные для последнего десятилетия отрасли, обеспечивая устойчивый рост ВРП, вряд ли смогут стать локомотивами роста в ближайшие десятилетия. Транспортная специализация предполагает значительные вклады в модернизацию существующей инфраструктуры, а к действительно новым видам деятельности можно отнести лишь независимое от таможенных преференций производство соевого масла и соевого шрота на базе Группы компаний «Содружество».

Можно утверждать, что в области не сложилось конкурентоспособных кластеров, представляющих интерес в масштабе Балтийского региона и, тем более, Европы. С другой стороны, преобладающая ориентация продукции области на российские рынки (рыбная и пищевая промышленность в целом, мебельное производство, сборка бытовой техники и т.д.) в значительной степени зависит от имеющихся таможенных и / или налоговых преференций и, соответственно, условно конкурентоспособна.

В данном конкретном случае достаточно высокая диверсификация промышленного производства и отсутствие очевидных предприятий-лидеров (что считается обычно позитивным моментом и показателем устойчивости системы) с точки зрения перспектив региональной интеграции на Балтике становится недостатком.

К этому добавляются объективные слабости экономической системы, которые были унаследованы от предыдущего периода (восстановительного роста) и объективно снижают перспективы эффективной макрорегиональной интеграции.

К отраслям специализации региона должны относиться, прежде всего те, где у региона есть естественные конкурентные преимущества и реальные возможности для наращивания конкурентоспособности в балтийском макрорегионе, а именно: туристическая отрасль, ювелирная отрасль, а также развития инновационных производств с использованием ресурса Балтийского федерального университета им. И. Канта.

Низкие инвестиционные показатели.

По данным аналитического исследования "Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России", проводимого рейтинговым агентством «Эксперт РА», инвестиционный рейтинг Калининградской области с 30 января 2000 года по 18 декабря 2007 года был отмечен пониженным инвестиционным потенциалом - умеренным риском (ЗВ1), с 18 декабря 2007 года по 15 декабря 2008 года инвестиционный рейтинг характеризовался

низким инвестиционным потенциалом - минимальным риском (3А), 15 декабря 2008 года инвестиционный рейтинг понизился до уровня 3В1, а 20 декабря 2010 года - до уровня 3С1 (пониженный инвестиционный потенциал - высокий риск) - это самый низкий уровень инвестиционного рейтинга Калининградской области с 1996 года. По итогам 2011 года рейтинговым агентством «Эксперт РА» Калининградской области присвоено значение рейтинга инвестиционной привлекательности «3В1».

К основным факторам, снижающим инвестиционную активность в Калининградской области, можно отнести:

1) политическая нестабильность правовых режимов, регламентирующих инвестиционную деятельность как в Российской Федерации, так и в Калининградской области (окончание переходного периода таможенного режима свободной таможенной зоны);

2) проблемы доступа инвесторов на территорию Калининградской области: визовые проблемы, миграционный учет, квотирование рабочей силы, ограничения перемещения, и др.

3) наличие на территории Калининградской области зон, посещение которых ограничено, либо регламентировано (пограничная зона - полоса вдоль границы государства или территории, где ограничены свободное передвижение людей; территории, закрытой для иностранцев - территории с регламентированным режимом посещения для иностранных граждан);

4) проблемы присоединения к объектам инфраструктуры (коммунального хозяйства, электрических сетей) (отказ в присоединении объекта инвестора; навязывание инвестору дополнительных обязательств дополнительных услуг и др., нарушение сроков присоединения со стороны коммунальных и электросетевых организаций, предоставление коммунальными организациями не соответствующих действительности предварительных технических условий на этапе формирования земельного участка; отсутствие ответственности за фактические нарушения договорных обязательств коммунальных и электросетевых организаций);

5) низкий уровень обеспеченности инфраструктурой, прежде всего транспортной, отсутствие эффективной логистической системы транспортных связей и их взаимоувязки с местами формирования основных грузопотоков;

6) узкий выбор использования механизмов привлечения инвестиций из существующих финансовых инструментов, в настоящее время остается практически невозможным доступ к ресурсам государственных компаний "Внешэкономбанк", "Европейский Банк Регионального Развития", "Инвестиционный фонд Российской Федерации" и т.д.;

7) отсутствие координации органов исполнительной власти Калининградской области для оказания содействия инвесторам в сопровождении, реализации и продвижении инвестиционного проекта;

8) слабая проработка и некачественная подготовка инвестиционных предложений и проектов (несоответствие международным стандартам) для зарубежных и российских инвесторов.

Приток прямых иностранных инвестиций за 2010 год составил всего 76,2 млн. долл., что в несколько раз ниже, чем в сопредельных странах. При этом среднедушевой объем накопленных иностранных инвестиций остается крайне низким. По итогам 2010 года Калининградская область по этому показателю более чем в 9 раз уступает Литве, в 11 раз Латвии и почти в 28 раз Эстонии. В таблице 49 представлена информация о поступлении иностранных инвестиций в экономику региона.

Таблица 49. Иностранные инвестиции

Показатели	2001	2004	2006	2007	2008	2009	2010
Иностранные инвестиции, млн. дол.	24,6	61,9	80,8	298,8	376	112,2	206,5
в том числе на душу населения, дол.	25,7	65,3	86,1	318,8	401,1	119,7	219,4
Прямые иностранные инвестиции, млн. дол.	3,2	22,4	21,2	161,3	160,3	51,2	76,2
в том числе на душу населения, дол.	3,4	23,7	22,6	172,1	171,0	54,6	81,0
Накопленный иностранный капитал, млн. дол.		136,7	211,9	528,6	724,0	642,6	724,2
Накопленные прямые иностранные инвестиции, млн. дол.		71,5	110,6	325,5	413,7	357,3	410,7
в том числе на душу населения, дол.		75,5	117,9	347,2	441,3	381,1	436,3
Справочно: накопленные прямые иностранные инвестиции на душу населения, долл. США							
Литва	767	1700,3	3108	4158,6	4074,4	4014,6	4119,5
Эстония	2329	6794,2	8981	11512	12793	11727	12145
Латвия	987,8	1855,8	3144	4611	5362,4	4977,2	4776,6

Выраженное отставание по развитию городской среды и уровню жизни, низкая плотность и качество городской среды в современных условиях резко снижают конкурентоспособность на рынке капитала и блокируют инвестиции. Главный город области не является пока привлекательным и конкурентоспособным в качестве логистического терминала финансовых и торговых потоков или в качестве центра рекреации и досуга.

Невозможность в полной мере воспользоваться фактором роста экономики в макрорегионе.

Комплекс ограничений и системных барьеров фактически блокирует перспективы использования тенденций экономического роста в макрорегионе Балтики в собственных (области и Российского Северо-запада)

интересах. Без целенаправленных управленческих и политических усилий Калининградская область рискует остаться на периферии этих, более чем благоприятных в ином ключе развития, процессов.

Ситуация уже не географической, а экономической «анклавизации» усугубляется наличием комплексной проблемы регламентов и стандартов. В основе этой проблемы лежат тарифные и нетарифные барьеры; сложности, связанные с техническими параметрами всей транспортной системы и Калининградских портов, в частности, квалификационные системы (вернее, их отсутствие) в сфере образования, отсутствие мотивации к повышению производительности труда и т.д.

#### Демографические проблемы

Анализ гендерного и возрастного состава населения показывает, что с учетом низкого уровня рождаемости в начале 90-х годов 20 века, а также достаточно высокого уровня рождаемости в 50-е годы, к концу 2015 года в регионе, при условии нулевого сальдо миграции в соответствующих возрастных группах, будет проживать примерно на 2 тысячи больше мужчин в возрасте от 20 до 59 лет и в то же время на 14 тысяч меньше женщин в возрасте от 20 до 54 лет по сравнению с текущим годом. Таким образом, общее количество населения в данных возрастных группах сократится на 12 тысяч человек.

Еще более драматичной ситуация станет к 2020 году, когда количество женщин в возрасте от 20 до 54 лет сократится еще на 14 тысяч человек, на такую же величину уменьшится количество мужчин в возрасте от 20 до 59 лет, таким образом, в общем это вызовет сокращение населения в наиболее активном возрасте на 40 тысяч человек по сравнению с 2010 годом (практически на 8% от экономически активного населения региона).

Продолжающееся старение населения ведет к нарастающему дефициту квалифицированных кадров, что в комплексе со структурным несоответствием имеющихся в регионе квалификаций приоритетам социально-экономического развития, а также несоответствием имеющейся системы высшего и среднего профессионального образования современным квалификационным требованиям и стандартам европейского рынка труда серьезно снижает конкурентоспособность региональной экономики и не стимулирует инновации в Калининградской области.

#### Социальные проблемы

Нестабильность экономической ситуации в последние годы, как в стране, так и в регионе привело к увеличению количества семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которых в регионе почти 14 % от общей численности семей.

Существует доля экономически неактивного населения трудоспособного возраста, сформировалась целая прослойка социальных иждивенцев. В структуре бедных повышается доля семей с детьми и

работающих.

Наращивание расходов по традиционным направлениям социальной политики не позволяет снизить социальное напряжение в силу выделения помощи по категориальному принципу, а не на основе определения нуждаемости

Также к основным социальным проблема региона можно отнести: недостаточный уровень доступности социальных услуг, неблагоприятные условия социальной среды для полноценной жизнедеятельности инвалидов.

Нестабильность действующего законодательства, влияющая на условия ведения хозяйственной деятельности в ОЭЗ в Калининградской области.

Нередко на уровне Российской Федерации принимаются решения, оказывающие существенное влияние на ухудшение условий ведения хозяйственной деятельности на территории региона. Так, 6 декабря 2011 года принят Закон №409-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым был полностью отменен переходный период по Закону об Особой экономической зоне в регионе. В результате непродуманных решений не был определен орган, выпускающий сертификаты соответствия по продукции, производимой в ОЭЗ, кроме того, на полгода сокращен льготный период по беспощинному экспорту рапса, что привело к упущенной выгоде производителя в сумме 40 млн. рублей.

Из-за планируемого внесения изменений в Перечень товаров, запрещенных для ввоза в режиме свободной таможенной зоны в части растительных масел и изготавливаемых на их основе жиров, под угрозу ставится развитие высокотехнологичной отрасли, в которой в регионе работает более 30 предприятий, на которых занято около 3000 человек.

Изменение ОАО «РЖД» маршрута движения поездов по территории Белоруссии в направлении Калининграда привело к изменению тарифа и снизило конкурентоспособность портового комплекса Калининграда (при этом ранее с Республикой Белоруссией был согласован льготный тариф при проезде по строго оговоренному маршруту).

Правительством Калининградской области получен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Перечень территорий Российской Федерации с регламентированным посещением для иностранных граждан», подготовленный межведомственной рабочей группой с участием представителей ФСТЭК России, ФСБ России и Минобороны России. Данный проект практически не предусматривает сокращение зон с регламентированным посещением для иностранных граждан. Кроме того, в такую зону попадает территория игровой зоны «Янтарная», которая создана в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.01.2008 года № 13-р, территория, отведенная под развитие Детско-молодежного культурно-образовательного оздоровительного центра

круглогодичного использования «Балтийский Артек», который является объектом Федеральной целевой программой развития Калининградской области на период до 2015 года, территория Приморского кольца, ряд приморских городов.

Сокращение территории Калининградской области с регламентированным посещением для иностранных граждан необходимо для развития региона, поскольку предписанный порядок для иностранцев значительно снижает количество иностранных туристов, препятствует привлечению иностранных инвесторов в туристическую индустрию Калининградской области.

Окончание срока действия таможенных преференций в 2016 году.

В рамках положений Таможенного кодекса таможенного союза, 18 июля 2010 года Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан было ратифицировано международное Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны (далее - Соглашение).

В соответствии с частью 2 статьи 10 указанного Соглашения действие переходного периода в Калининградской области заканчивается 1 апреля 2016 года.

Однако кризисный 2009 год дал возможность оценить предварительные последствия отмены переходного периода для Калининградской области. Учитывая, что наиболее пострадали от кризиса именно предприятия, нацеленные на российский рынок и активно использующие таможенные льготы, падение экономических показателей по итогам 2009 года может дать представление о степени ухудшения экономической ситуации в регионе в 2016 году.

Производство телевизоров сократилось на 68,7%, электропылесосов – на 82,3%, бытовых холодильников – 92,4%, стиральных машин – на 95,8%.

Среднесписочная численность работников в обрабатывающих производствах в целом и в отрасли транспорта и связи сократилась на 9,3 тыс. человек.

При этом отмена переходного периода будет иметь еще более серьезные последствия для экономики области, так как в результате финансово-экономического кризиса прекратили деятельность лишь несколько участников переходного периода, а при полной потере конкурентного преимущества в виде свободной таможенной зоны в 2016 году пострадает гораздо больше предприятий.

По оценке Правительства Калининградской области, это приведет к прекращению деятельности более 500 субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета микропредприятий, индивидуальных предпринимателей и организаций, работающих в смежных отраслях), увольнению более 50 тыс. сотрудников данных предприятий (порядка 10%



экономически активного населения региона).

Падение ВРП региона в 2016 году может составить до 16% от уровня 2015 года или 44,8 млрд. рублей в ценах 2011 года, а налоговые доходы консолидированного областного бюджета сократятся на 5 млрд. рублей в ценах 2011 года.

Отмена положений переходного периода приведет к прекращению деятельности большинства организаций Калининградской области, работающих в пищевой промышленности, производстве табачных изделий, производстве напитков, текстильном и швейном производстве, издательской и полиграфической деятельности, производстве электрооборудования, производстве транспортных средств, производстве мебели. Кроме того, на грань выживания будет поставлена часть организаций, работающих в сфере оптовой торговли, логистическом и транспортном комплексах региона.

В то же время, отмена переходного периода действия таможенных преференций на территории Особой экономической зоны в Калининградской области приведет к резкому обострению социальной напряженности в регионе в связи с ростом безработицы, дестабилизации инвестиционного климата в Российской Федерации в целом, утрате доверия инвесторов к Калининградской области.

#### Вступление России во Всемирную торговую организацию

Дополнительным фактором, который может оказать влияние на развитие региональной экономики уже в ближайшее время, является вступление России в ВТО. В августе 2012 года Российская Федерация станет полноправным членом ВТО.

В настоящее время ведется работа над планом адаптации российского законодательства к нормам и правилам ВТО. Вместе с тем, Калининградская область выражает особую озабоченность тем, как вступление России в ВТО повлияет на функционирование промышленного комплекса региона.

Анализ достигнутых договоренностей показывает, что среднее снижение уровня ставок ввозных таможенных пошлин в связи с исполнением Россией своих обязательств для основных групп товаров, производимых предприятиями Калининградской области, составляет от 7 до 68 %.

Наиболее радикально будут сокращены таможенные пошлины на: телерадиоаппаратуру – с нынешних 20% до 8% с переходным периодом до 2015 года, на санитарно-техническое оборудование из пластмасс – с 20% до 6,5% до 2017 года, на автомобили – с 25% до 15% в срок до 2019 года (при этом на старые автомобили пошлины сократятся лишь до 20%), на мебель с 20% до 10% до 2018 года, на подъемно-транспортное оборудование с 13% до 5% до 2015 года, на крышку металлическую для консервирования – с 20% до 12% до 2017 года. Пошлины на компьютеры, средства их производства и элементную базу в срок до 2015 года будут отменены полностью. Пошлины на молоко, сливки, сливочное масло сократятся с 25% до 20%, на готовые продукты из рыбы с 15% до 12-12,5% до 2015 года.

Переходный период, в течение которого могут сохраняться противоречащие правилам ВТО элементы режима «промышленной сборки» автомобилей и автокомпонентов, истекает 1 июля 2018 года, когда автосборочные предприятия, входящие в группу «Автотор» должны будут выйти на полную окупаемость инвестиционных проектов и начнут получать чистую прибыль на вложенные инвестиции.

Но в целом можно сделать вывод о том, что положительный эффект от применения тарифных преференций, связанных с размещением производства на территории Особой экономической зоны в Калининградской области постепенно утрачивает свой экономический смысл.

Имеющиеся сроки в части переходного периода по вступлению в ВТО, к сожалению, не позволяют обеспечить масштабную структурную перестройку технологических производственных процессов и техническое перевооружение действующих предприятий в условиях острого дефицита инвестиционных ресурсов и дешевых источников их привлечения.

В рамках обязательств по секторам услуг основное влияние на социально-экономическое развитие Калининградской области могут оказать изменения в сторону увеличения доступа иностранных компаний банковского и страхового сектора. Указанные обязательства скорее окажут позитивное воздействие на соответствующие рынки услуг, расширив доступ потребителей к новым видам услуг, и повысив уровень конкуренции.

Некоторые обязательства России предусматривают возможность введения и более жестких мер по сравнению с существующим режимом. Так, например, Россия сможет при необходимости ввести государственную монополию на оптовую торговлю алкоголем.

В области ценообразования в сфере поставок газа после присоединения к ВТО Российская Федерация сохраняет право применять регулирование цен на природный газ, поставляемый некоммерческим потребителям, которое будет обеспечивать социально-экономические цели и задачи России. Таким образом, обязательства ВТО соответствуют нынешнему законодательству и не приведут к ухудшению социального климата региона.

Выполняя обязательства в рамках ВТО, Российская Федерация при разработке нормативных правовых актов будет обязана предоставлять всем заинтересованным лицам возможность в течение разумного периода времени представить свои комментарии и предложения по проектам таких актов до того, как эти акты принимаются. Это обеспечит более высокий уровень защиты участников ВЭД Калининградской области и надлежащий уровень предсказуемости правовой среды в Российской Федерации.

## **РАЗДЕЛ V. Стратегические цели и базовый сценарий, приоритеты социально-экономического развития Калининградской области**

### **Глава 1. Стратегические цели развития Калининградской области**

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года обозначены важнейшие целевые показатели развития страны на долгосрочную перспективу, определены пути и способы обеспечения устойчивого повышения благосостояния граждан, динамичного развития экономики, укрепления национальной безопасности и позиций России в мировом сообществе.

Инновационный путь развития России будет определяться обеспечением сбалансированного социально-экономического развития регионов, нацеленного на создание благоприятных условий для реализации потенциалов каждого региона, и выделением отдельных территорий с учетом естественных конкурентных преимуществ и природных ресурсов.

Миссией развития региона является завоевание Калининградской областью имиджа «Европейской столицы России». В ближайшие несколько лет необходимо обеспечить формирование динамично развивающегося субъекта Российской Федерации, имеющего особый статус в отношении Российской Федерации и Европейского Союза, обеспечивающего высокие стандарты качества жизни людей на уровне развитых стран Европейского Союза и предоставляющего своим жителям широкие возможности для самореализации и раскрытия интеллектуального, делового и творческого потенциала.

Калининградская область должна стать регионом, имеющим актуальную специализацию в интеграционных процессах развития регионов Российской Федерации (на период 20-30 лет) как центр трансферта технологических и социальных новаций из муниципальных образований стран Европейского Союза в малые муниципальные образования регионов России и СНГ, регионом, исполняющим роль постоянно действующей выставочной территории, аккумулирующей и распространяющей для Российской Федерации мировой опыт и передовые методы в различных сферах.

## **Глава 2. Базовый сценарий (основная концепция) социально-экономического развития Калининградской области**

Набор возможных сценариев социально-экономического развития Калининградской области может быть описан как результат реализации одной из нескольких альтернатив.

При этом основные внешние условия остаются при всех данных альтернативах четко установленными и включают в себя:

- окончание в 2016 году режима таможенных преференций по Федеральному Закону от 10.01.2006 г. №16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

- вступление Российской Федерации в июле 2012 года во Всемирную торговую организацию;

- сохранение основных тенденций развития мировой экономики.

Под сценарием понимается проведение Правительством региона определенного курса действий, включающих как комплекс мероприятий по модернизации всех сфер жизни, так и осуществление финансовой и нормативно-правовой поддержки со стороны федерального центра.

Эти альтернативы могут быть описаны как:

- «инерционный сценарий», опирающийся на сохранении действующих тенденций развития экономики региона и традиционном развитии таких секторов, как оптовая и розничная торговля, обрабатывающие производства, транспорт и связь, строительство.

В этом сценарии структура приоритетов останется преимущественно отраслевой. Лидеры «транзитной экономики» те же, что и сейчас: преобладание импортных операций, отрасли, «выросшие» на таможенных преференциях (автосборочные производства, пищевая промышленность, включая рыбную переработку, сборка бытовой электроники, мебельная промышленность и т.д.). Будет идти умеренное совершенствование инфраструктур (транспортной и энергетической), но без существенных прорывов, позволяющих реализовать крупные проекты на европейском или российском рынках. При сохранении относительно стабильной ситуации в Балтийском регионе можно прогнозировать умеренный экономический рост в 4-5% на ближайшие 2 – 3 года.

Сложившаяся модель экономики, ориентированная на импортозамещение на основе конкуренции на таможенных издержках с низкой долей добавленной стоимости (не более 20% в основных отраслях промышленного производства), а также отсутствие значительных запасов сырья, обусловила то, что предприятия существующей региональной экономики не строят долгосрочные планы развития, формируют при таком сценарии уклон на сборочные производства, не могут обеспечить качественных рабочих мест и рост заработной платы. Таким образом, валовой региональный продукт на душу населения в настоящее время составляет примерно две трети от среднероссийского значения.

Еще более ситуация отставания экономики Калининградской области от среднероссийской и сопредельных стран проявится в условиях вступления Российской Федерации в Таможенный Союз и Всемирную торговую организацию.

- «активный сценарий» опирается на активные действия руководства региона, сохранение благоприятной экономической конъюнктуры, постепенное увеличение локализации действующих производств.

Оценка ежегодного прироста валового регионального продукта основана на текущих результатах и тенденциях развития отраслей экономики области, а также на ряде принятых в рамках «активного сценария» допущений, таких как:

- увеличение темпов производства в секторе обрабатывающих производств в связи с началом функционирования в 2014 году

промышленных зон в муниципальных образованиях Калининградской области;

- увеличение объемов работ по виду деятельности строительства в связи с началом строительных работ на объектах Чемпионата мира по футболу 2018 года;

- увеличение оборотов розничной торговли и платных услуг населению с учетом кумулятивного эффекта от развития малого и среднего предпринимательства в секторах торговли и оказания услуг населению в условиях значительного роста количества туристов, посещающих регион.

- успешная реализация крупных инвестиционных проектов в промышленности, строительстве, транспортном, энергетическом комплексах, в том числе реализуемых резидентами Особой экономической зоны в Калининградской области, а также окончание строительства Балтийской АЭС.

Реализация «активного сценария» предполагает осуществление структурной модернизации отраслей экономики региона. В целях перехода к «активному сценарию» инновационного социально ориентированного развития руководство региона в отношении с субъектами предпринимательской деятельности будет руководствоваться следующими принципами:

- создание условий для свободы предпринимательства и конкуренции, развитие механизмов саморегулирования предпринимательского сообщества;

- снижение административных барьеров в экономике, превращение Калининградской области в регион с низким уровнем коррупции;

- формирование условий для массового создания новых частных компаний во всех отраслях экономики;

- развитие частно-государственного партнерства, направленного на снижение предпринимательских и инвестиционных рисков, прежде всего в сферах исследований и разработок, распространения новых технологий, развития транспортной, энергетической и коммунальной инфраструктуры;

- поддержка инициатив бизнеса по участию в развитии социальной сферы и человеческого капитала;

- расширение участия предпринимательского сообщества в подготовке решений органов государственной власти, связанных с регулированием экономики.

«проектный амбициозный сценарий». Предлагаемое нововведение состоит в том, чтобы в логике бизнес-проекта рассмотреть не только развитие инвестиционного проекта, но и развитие региональной экономики как таковой. В этом случае проекты регионального развития будут иметь двухслойный характер:

в первом слое – забота об инвесторе,

во втором – забота о бюджете с логикой, которую можно представить следующим балансом: бюджетные инвестиции – возврат через налоги (при

необходимости можно эту логику вклада-отдачи разделить на федеральный и региональный уровни).

Особенность Калининградской области состоит в том, что она не может построить свою экономику на обеспечении внутреннего спроса, а с 2016 года - и на импортозамещении.

Единственное, с нашей точки зрения, решение – освоение умения развертывания предприятий, захватывающих и удерживающих за собой доли мировых рынков. Это специфическое умение в Российской Федерации не очень хорошо освоено даже на уровне предприятий, и совсем плохо понимается в качестве основы проектов развития региональной экономики. Например, одним из требований такого рода подхода является надлежащее масштабирование, что ставит региональное управление перед необходимостью не столько работать со сложившимся положением дел, сколько работать над обеспечением минимально необходимого масштаба экономического проекта. С этой точки зрения, региональное управление в этом случае стоит не столько перед спросом, сколько перед уже сформировавшимся распределением сил (долей рынка) в масштабе всей мировой экономики.

Сама логика новой экономической политики требует дальнейшего развертывания, накопления надлежащих компетенций, но и поиска финансов.

В реалиях Российской Федерации 2012 года развертывание такой политики может рассматриваться как способ конвертации нефтегазовых (сырьевых) доходов в несырьевые с попутным решением региональных проблем и формированием долгосрочной устойчивости региональных экономик Российской Федерации. Таким образом, «проектный амбициозный сценарий» предполагает не только осуществление активных действий со стороны руководства региона, но и обеспечение финансовой поддержки претворения в жизнь региональных инициатив со стороны федерального центра, а также формирование новой законодательной базы, опирающейся на разработку нового Закона о Калининградской области..

Данный Закон должен создать правовые условия реализации Стратегии и реализации перспективной экономической и социальной политики. Его необходимость вызвана тем, что одних только капитальных вложений не достаточно для реализации новых моделей хозяйствования, ориентированных на быстрое развертывание современных производств и мобильность поставки продукции на внешние рынки. Соответственно Закон должен создать правовой режим, отвечающий требованиям дальнейшего развития Российской Федерации, которые с учетом специфики Калининградской области могут быть в полном объеме введены на ее территории как в пилотном регионе.

Развитие Калининградской области невозможно без серьезной перестройки региональной экономики. Новая модель экономики региона должна строиться на отказе от преференций и компенсаций. Базовыми приоритетами должны стать развитие и увеличение объема внутреннего

рынка, что особенно важно для Калининградской области, у которой выход за пределы внутреннего рынка всегда связан с преодолением государственных границ; использование объективных конкурентных преимуществ, например, таких как запасы янтаря, географическое положение и климат; включение в мировое разделение труда, которое изначально ориентирует на уровень и объемы производства, достаточные для преодоления входных барьеров.

Проведенная предварительная работа по анализу ключевых экономических показателей региона, диагностике секторов экономики, оценке конкурентоспособности Калининградской области, в том числе с учетом тенденций развития российской, европейской и мировой экономики, привела к определению первых приоритетных направлений развития региона:

- туристская отрасль, с развитием сильного сектора лечебно-оздоровительных услуг, экологически чистого сельского хозяйства, развития рыболовства и аквакультуры;

- янтарно-ювелирный кластер;

- сектор информационных технологий, опирающийся на привлечении в регион высококвалифицированных специалистов, всестороннем развитии Балтийского федерального университета им. И. Канта, формировании в области международного образовательного центра;

- дальнейшее развитие машиностроения, прежде всего, автомобилестроения, в том числе, путем создания промышленных площадок.

Практическим подходом в условиях реализации «проектного амбициозного сценария» является метод создания якорных проектов в приоритетных секторах и последовательное формирование локальных территориальных кластеров вокруг них.

Реализация «проектного амбициозного сценария» позволит обеспечить темпы экономического роста, достаточные для достижения индикативных показателей, закрепленных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Таким образом, именно данный сценарий выбирается в качестве базового и руководство региона будет прилагать все необходимые усилия для его реализации. Перечень прогнозных значений основных социально-экономических показателей развития региона на период до 2020 года по всем трем сценариям представлен в таблице 50.

Таблица 50. Целевые показатели социально-экономического развития Калининградской области на период до 2020 года

Показатели	Сценарии	2009 базовый	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 базовый
<b>I Показатели экономического развития</b>													
ВРП на душу населения (в тыс.руб. в текущих ценах)	инерционный	180,8	207,2	240,6	268,8	298,5	329,5	361,3	319,4	360,6	391,3	441,2	474,2
	активный				269,9	300,7	333,6	365,5	382,3	434,6	468,4	527,1	576,4
	амбициозный				271,2	313,9	362,1	416,5	477,6	563,2	656,2	770,5	900,0
Индекс физического объема валового регионального продукта (процент к предыдущему году в сопоставимых ценах)	инерционный	91,5	107,6	108	105,8	105,5	105,0	104,5	84,0	107,0	103,0	107,0	102,0
	активный				106,5	106,2	106,0	105,0	100,3	109,0	103,5	108,0	105,0
	амбициозный				107,0	111,0	111,5	111,5	111,5	115,0	114,0	115,0	114,5
Индекс промышленного производства (в процентах к предыдущему году)	инерционный	95,3	117,0	118,0	105,6	103,9	103,9	101,8	76,4	110,9	102,1	109,9	102,8
	активный				106,7	105,9	104,8	103,3	99,6	118,4	105,8	112,2	105,8
	амбициозный				111,5	111,5	110,0	109,6	110,1	125,1	111,1	117,4	111,1
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (в процентах к предыдущему году)	инерционный	78,8	82,7	114,5	102,0	103,0	95,0	94,0	90,0	102,0	106,0	88,0	103,0
	активный				106,0	108,0	105,0	104,5	103,0	112,0	110,0	94,0	105,0
	амбициозный				120,0	125,0	112,0	112,0	113,0	115,0	115,0	111,0	111,0
Индекс производства продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий; в процентах к предыдущему году)	инерционный	112,9	100	100,1	106,6	107,2	106,8	106,5	105,5	105,0	104,5	104,8	104,2
	активный				129,4	108,0	108,3	107,0	106,5	106,0	105,8	105,2	105,0
	амбициозный				132	116,0	116,5	117,0	115,0	116,0	116,5	116,0	116,0
Индекс производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» (в процентах к предыдущему году)	<i>3 варианта</i>	101,2	92,9	96,6	93,9	95,5	97,5	97,2	98,2	98,3	98,4	98,5	98,6
Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (в процентах к предыдущему году)	инерционный	93	131,5	118,8	106,6	104,9	104,9	102,1	68,0	95,0	103,0	104,0	104,0
	активный				108,0	107,5	106,0	104,0	99,0	105,0	108,0	107,0	108,0
	амбициозный				113,0	114,5	112,5	112,5	109,0	108,0	110,5	112,0	116,0
Индекс производства по виду экономической деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» (в процентах к предыдущему году)	<i>3 варианта</i>	94,30	111,00	166,8	107,0	105,0	104,0	104,0	105,0	200,0	102,0	150,0	102,0



Показатели	Сценарии	2009 базовый	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 базовый
Индекс производства по виду экономической деятельности «Строительство» (в процентах к предыдущему году)	инерционный	88,1	80,6	111,5	105,0	105,0	106,0	103,0	100,0	105,0	107,0	98,0	99,0
	активный				109,0	108,0	108,0	110,0	110,0	112,0	108,0	100,0	101,0
	амбициозный				126,0	126,0	127,0	128,0	128,0	130,0	130,0	120,0	120,0
Производительность труда одного занятого в экономике региона в долл. США по ППС в ценах 2011 года (ВРП/кол-во занятых)	инерционный	20679	20743	20956	22169	23336	24460	25541	24374	25949	26740	28628	29156
	активный				22027	23204	24385	25328	25488	27476	28261	30164	31335
	амбициозный				22270	24382	26655	29082	31764	35671	39585	44272	49258
Оборот розничной торговли (в процентах к предыдущему году)	инерционный	101,5	98,2	102,0	99,5	100,7	99,4	101,1	95,6	96,6	97,4	98,1	96,5
	активный				105,0	105,3	106,0	102,5	101,1	105,0	116,0	100,2	105,0
	амбициозный				108,5	112,8	113,2	116,0	115,0	116,0	137,0	113,0	116,0
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года; в процентах)	инерционный	115,2	108,0	105,7	105,7	105,3	105,0	104,7	106,7	105,5	105,3	105,5	105,2
	активный				105,7	105,2	105,0	104,4	104,2	104,2	104,1	103,8	103,7
	амбициозный				105,7	105,2	105,0	104,4	104,2	104,0	103,7	103,3	103,0
<b>II Показатели социального развития</b>													
Среднемесячная начисленная заработная плата 1 работника, руб.	инерционный	16048	18455	20448	21720	23250	24500	26200	27000	27800	28800	30120	30900
	активный				22565	24803	27159	29373	30286	33936	36107	40087	43270
	амбициозный				22890	26297	30289	34786	39872	47137	55240	65305	76868
Реальная заработная плата (в процентах к предыдущему году)	инерционный	93,0	107,0	100,7	100,5	101,7	100,4	102,1	96,6	97,6	98,4	99,1	97,5
	активный				104,4	104,4	104,3	103,3	98,7	107,4	101,8	106,5	103,8
	амбициозный				105,9	109,2	109,7	110,0	110,0	114,5	112,6	115,0	113,0
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума (в процентах ко всему населению)	инерционный	13,3	12,6	13,0	12,9	12,6	12,4	13,1	15,7	15,2	14,9	14,6	14,3
	активный				12,7	12,1	11,6	11,2	11,4	10,5	10,4	9,7	9,3
	амбициозный				11,8	11,5	11,2	10,9	10,5	9,7	8,2	7,1	6,0
Соотношение доход 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения (децильный коэффициент)	инерционный	12,00	12,10	11,00	10,90	10,95	11	11,3	12,8	11,9	11,7	11,6	11,4
	активный				10,9	10,8	10,7	10,6	10,8	10,6	10,4	10,2	10,0
	амбициозный				10,6	10,3	10,1	10,0	9,5	9,1	8,7	8,4	7,9
Уровень безработицы (в процентах) по методике МОТ	инерционный	10,7	9,7	9,7	9,5	9,5	9,8	10,0	22,0	21,4	21,0	20,5	20,0
	активный				8,2	7,9	7,4	7,2	6,9	6,8	6,7	6,5	6,0
	амбициозный				7,3	6,4	5,5	3,9	3,7	3,4	3,2	3,1	2,9

Показатели	Сценарии	2009 базовый	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 базовый
Численность населения (среднегодовая), тыс. человек	инерционный	937,6	941,4	943,9	945,1	947,2	948,9	949,6	945,6	939,1	934,2	929,2	924,0
	активный				946,4	951,7	957,6	963,7	968,4	973,2	979,3	985,1	991,2
	амбициозный				946	957	975	992	1011	1033	1059	1087	1117
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	инерционный	67,67	67,7	67,9	68,0	68,0	67,8	67,5	67,3	67,0	66,8	66,5	66,0
	активный				68,0	68,1	68,2	68,2	68,3	68,7	69,1	69,5	70,0
	амбициозный				68,0	68,2	68,4	69	69,8	71,2	72,8	74,5	76,3
Относительная рождаемость (число родившихся на 1000 человек населения)	инерционный	11,5	11,4	11,8	11,5	11,3	11,0	10,8	10,6	10,4	10,2	10,0	9,8
	активный				11,9	12,4	12,6	12,5	12,6	12,7	12,6	12,5	12,6
	амбициозный				12,1	12,6	13,0	13,4	13,7	13,8	14,0	14,1	14,3
Относительная смертность населения (число умерших на 1000 человек населения)	инерционный	14,6	14,2	13,3	13,0	12,8	12,7	12,8	13,0	13,2	13,4	13,6	14,0
	активный				12,8	12,8	12,5	12,4	12,3	12,4	12,4	12,3	12,2
	амбициозный				13,0	12,7	12,5	12,4	12,3	12,1	12,0	11,8	11,5
Естественный прирост (убыль) населения, человек на 1000 жителей	инерционный	-3,1	-2,8	-1,5	-1,5	-1,5	-1,7	-2,0	-2,4	-2,8	-3,2	-3,6	-4,2
	активный				-0,9	-0,4	+0,1	+0,1	+0,3	+0,3	+0,2	+0,2	+0,4
	амбициозный				-0,9	-0,1	0,5	1,0	1,4	1,7	2,0	2,3	2,8
Младенческая смертность (на 1000 детей, родившихся живыми)	инерционный	7,10	4,47	4,5	4,8	5,1	5,2	5,3	5,5	5,4	5,3	5,2	5,1
	активный				4,4	4,4	4,3	4,3	4,2	4,1	4,0	3,9	3,8
	амбициозный				4,4	4,2	4,1	4,0	3,8	3,6	3,4	3,2	3,0
Коэффициент миграционного прироста (на 1000 среднегодового населения)	инерционный	+3,6	+3,5	+4,8	+4	+3,5	+3,2	+2	-6	-2,5	-2	-1,8	-1,6
	активный				+6,2	+6,3	+6,4	+6,2	+3	+6,5	+5,5	+5,8	+6
	амбициозный				+6,2	+18,2	+17,1	+17,2	+18,1	+23	+24	+24,5	+25
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м общей площади	инерционный	607	525	545	550	510	460	430	400	370	340	310	290
	активный				580	600	620	640	600	620	640	660	700
	амбициозный				580	620	660	700	780	860	950	1030	1120
Общая площадь жилых помещений в среднем на 1 жителя, кв. м	инерционный	23,0	23,6	24,1	24,7	25,1	25,6	26,0	26,5	27,1	27,6	28,1	28,6
	активный				24,6	25,1	25,6	26,1	26,6	27,1	27,6	28,1	28,7
	амбициозный				24,6	25	25,2	25,5	25,8	26	26,3	26,6	26,8

**Глава 3. Комплексное социально-экономическое развитие Калининградской области в рамках реализации базового сценария: приоритетные направления («локомотивы роста») и модернизация иных сфер жизни (отраслей)**

В ходе работы над стратегией был проведен анализ ключевых перспективных существующих и новых секторов экономики. Приоритетность секторов для развития Калининградской области оценивалась по следующим критериям: объем возможностей, возможность долгосрочного успеха (способность региона преуспеть в этом секторе) и стратегическая важность сектора для региона.

Группа критериев, оценивающих объем возможностей, включала в себя:

- Оценки по текущей емкости рынка в Европе и России;
- Прогнозируемые темпы роста рынка данных секторов в Европе и России.

Возможности долгосрочного успеха Калининграда в определенных секторах включали в себя анализ по трем группам критериев:

- Наличие неотъемлемых активов (природные ресурсы, инфраструктура, особая нормативно-правовая среда);
- Преимущество по затратам (в том числе оплата труда, энергии, таможенные пошлины, затраты на транспорт и т. д.);
- Существование уже развитого сектора.

Стратегическая важность сектора для региона оценивалась по трем направлениям:

- Социальная значимость (в частности, количество существующих рабочих мест в данном секторе в регионе);
- Степень зависимости от изменения режима свободной таможенной зоны;
- Значимость сектора как фактора экономического роста для других секторов.

На основании сравнительного анализа показателей более 100 различных секторов были выбраны секторы обрабатывающей промышленности, туризма, сельского хозяйства и рыболовства, а также сектор транспорта и логистики как секторы с наибольшим потенциалом роста и/или наибольшим социальным значением и как факторы экономического роста, стимулирующие другие секторы. Совокупный потенциал роста годового ВРП при развитии указанных секторов может составить до 240-435 млрд. рублей в ценах 2011 года.

Основной движущей силой роста в регионе мог бы стать туризм (до 360 млрд. руб. дополнительного ВРП ежегодно при количестве туристов 10 млн.), благодаря повышению привлекательности предложения для достижения справедливой доли рынка туризма в Балтийском регионе и создания крупного туристического центра.

Значительный потенциал роста имеется в промышленности и услугах (100-120 млрд. руб. дополнительного ВРП), который мог бы быть реализован при управляемом изменении больших существующих секторов (производство автомобилей, электроники и пищевых продуктов) с одновременным развитием новых ареалов роста (янтарные и ювелирные изделия, услуги, минеральные удобрения).

Сельское хозяйство имеет меньший потенциал роста (12 млрд. руб. дополнительного ВРП в год), но важное стратегическое значение для региона как один из социально-значимых секторов, а также в качестве производителя сырья для растущей индустрии пищевых продуктов. Основные инициативы, которые рекомендуется реализовать для развития сельского хозяйства, следующие:

- повысить долю животноводства в общем объеме производства продукции, что может принести 5,8 млрд. рублей;
- увеличить активное сельскохозяйственное землепользование за счет возвращения в оборот земель, не задействованных на данный момент, потенциал – 3,8 млрд. рублей;
- внедрить комплекс мер, направленных на повышение операционной эффективности сельского хозяйства с ожидаемым эффектом в 2,2 млрд. рублей.

Сектор рыболовства имеет значительные ресурсы для развития (до 10 млрд. рублей дополнительного ВРП в год) за счет развития прибрежного лова, а также расширения отрасли аквакультуры с ориентацией производимой продукции на европейский рынок.

Для успешного развития всех секторов необходимой предпосылкой является сектор транспорта и логистики как ключевой фактор успеха стратегически важных секторов экономики. Вклад данного сектора в ВРП будет зависеть от роста в сфере туризма и производства. Для максимизации потенциала транспорта и логистики целесообразно ориентироваться на следующие направления развития:

- разработать пофазовый подход к развитию существующего порта для обеспечения захода круизных судов и увеличения грузооборота через Калининград;
- закончить реконструкцию аэропорта и повысить конкуренцию в сфере воздушных перевозок за счет привлечения дополнительных авиакомпаний. При этом нецелесообразным представляется развитие собственной авиакомпании - в отрасли авиаперевозок очень мало игроков, добывающихся положительной экономической отдачей в долгосрочном периоде, и все успешные игроки обладают собственным набором конкурентных преимуществ, которые, в основном не присущи сравнительно небольшой в части численности населения Калининградской области.

По итогам голосования в Цюрихе 2 декабря 2010 года Россия получила право на проведение чемпионата мира по футболу в 2018 году. Данный проект – один из центральных факторов опережающего регионального

развития субъектов РФ на период до 2018 года. Заявка России на проведение чемпионата мира по футболу предусматривает создание современной инфраструктуры (дорог, высокоскоростных магистралей, аэропортов, стадионов, гостиниц, тренировочных полей и проч.), в том числе в Калининградской области. Город Калининград входит в число 13 российских городов – кандидатов на проведение матчей мирового футбольного первенства.

Вопросы привлечения масштабных инвестиций в экономику региона, а также развитие государственно-частного партнерства неразрывно связаны с перспективой проведения в Калининградской области одного из этапов Чемпионата мира по футболу 2018 года. К 2015 году в регионе должны быть построены 4 тренировочные базы в городах Зеленоградск, Пионерск, а также поселках Родники и Ушаково Калининградской области. В 2017 году должен быть введен в эксплуатацию центральный стадион Калининграда на 45 тысяч мест. Заблаговременно необходимо будет модернизировать транспортную и гостиничную инфраструктуру Калининградской области.

С учётом того, что эксперты ФИФА признали идеальным вариантом для строительства нового стадиона площадку на острове «Октябрьский», строительство центральной арены в этой неосвоенной части Калининграда потребует значительных инвестиций в её благоустройство и создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры нового городского микрорайона. Потребуется инженерная подготовка территории части острова «Октябрьский», в том числе проведение берегоукрепительных работ, работ по подсыпке территории, подведению коммуникаций (объектов канализационной сети и очистных сооружений, сетей электроснабжения, теплоснабжения, газопровода, водопровода, уличного освещения и др.). По предварительным подсчетам для проведения этих и других необходимых градостроительных мероприятий в центральной части Калининграда потребуется около 35 млрд. рублей. После завершения работ по инженерной подготовке территории острова «Октябрьский» для Калининградской области и муниципалитета будет обеспечена возможность жилой и деловой застройки ранее непригодной для использования центральной части Калининграда общей площадью около 173 га. Осуществление этих работ невозможно без привлечения федерального финансирования в рамках Федеральной целевой программы развития Калининградской области.

Основные этапы подготовки и проведения игр Чемпионата мира по футболу 2018 года на территории Калининградской области включают в себя:

- разработку подробного плана реализации проекта, осуществление бюджетного планирования, поиск частных партнеров, разработку архитектурных решений застройки земельного участка в городе Калининграде в районе острова «Октябрьский»;
- проектирование и строительство центрального стадиона, тренировочных баз, транспортных развязок и дорог, гостиниц, кемпингов,

фан-зон. Реконструкцию тренировочных полей, городской коммунальной и медицинской инфраструктуры, инфраструктуры железнодорожного, автомобильного, воздушного и водного транспорта, укрепление берегозащиты реки Преголя, застройку земельного участка в г. Калининграде в районе острова «Октябрьский», ремонт и реконструкцию фасадов;

- осуществление пуско-наладочных работ всех систем и объектов Чемпионата мира по футболу 2018 года. Проведение пробных мероприятий и активной маркетинговой политики в Калининградской области и странах Европейского Союза;

- координацию встреч, размещение болельщиков, команд. Контроль функционирования объектов Чемпионата мира по футболу 2018 года. Осуществление оперативного управления. Организацию проведения группового этапа, 1/8 и 1/4 финала ЧМ-2018;

- продолжение эффективной эксплуатации объектов ЧМ-2018 и новой инфраструктуры региона после завершения соревнований.

### Туризм

Калининградская область обладает высоким туристско-рекреационным потенциалом. На ее территории сосредоточены природные и рекреационные ресурсы, объекты культурного и исторического наследия, проходят важные экономические, культурные, общественные и спортивные события. Представлен широкий спектр потенциально привлекательных туристских объектов и комплексов. Наличие разнообразных туристско-рекреационных ресурсов позволяет развивать практически все виды туризма, в том числе рекреационный (пляжный), культурно-познавательный, деловой, оздоровительный и экологический туризм, а также морские и речные круизы, сельский туризм и др. Проведенный анализ реализованных и потенциальных возможностей туристического сектора Калининградской области позволяет сделать вывод о том, что имеющийся значительный потенциал используется далеко не в полной мере.

Основным фактором, сдерживающим рост конкурентоспособности Калининградской области на российском и международном рынке туристских услуг, является отсутствие ярко выраженного центра притяжения, «якорного» проекта, который выступил бы в качестве источника генерации базового туристического потока и создал условия для развития полноценного туристского кластера. Таким краеугольным камнем может стать строительство центра отдыха и развлечений под известным брендом и на основании программ лояльности крупнейших компаний-операторов глобального рынка отдыха и развлечений, который в условиях отсутствия аналогичных объектов в Восточной Европе и на территории России (кроме г. Сочи) обеспечит предложением нереализуемый на данный момент спрос на этот вид туристских услуг. Развитие вокруг парка сети иных объектов (океанариум, филиалы известных музеев и музейные площадки, СПА-

центры, выставочные и конгресс-центры и др.) создаст необходимую сеть и качество туристских услуг.

При этом, поскольку россияне демонстрируют значительный скрытый спрос на отдых в парке развлечений, и потенциальную заинтересованность в посещении Калининграда, развитие туристского кластера по указанному варианту позволит укрепить связь между Калининградской областью и остальной территорией Российской Федерации за счет привлечения в область устойчивого потока российских туристов, а также организации доступного и регулярного транспортного сообщения между Калининградской областью и другими регионами России.

Вместе с тем, расположение региона в местности с умеренным климатом способствует формированию на его территории центра по оказанию коммерческих медицинских услуг и реабилитации людей старшего поколения. Реализуемая в Калининградской области программа модернизации здравоохранения наряду с другими мероприятиями по развитию предложения высококачественных медицинских услуг позволят региону в достаточно краткосрочном периоде привлекать весомую долю российских потребителей подобных услуг, а в перспективе 10 лет – и европейских клиентов.

С утратой всесоюзного лагеря «Артек» после распада Советского Союза Калининградская область располагает уникальными среди других субъектов Российской Федерации возможностями для развития молодежного отдыха. Уже несколько лет подряд область успешно принимает в палаточном лагере «Балтийский Артек» ребят из более чем 40 российских регионов и многих европейских стран.

Реализация проекта строительства детско-молодежного культурно-образовательного оздоровительного центра (лагеря) круглогодичного использования «Балтийский Артек» обеспечит комплексный подход к работе с детьми и молодежью, в том числе, оздоровительный и учебно-воспитательный процесс, выработанный на основе отечественных и мировых педагогических практик.

В рамках концепции предусмотрено размещение жилых корпусов на 1600 человек для детей, подростков, молодежи и молодых семей, многофункционального образовательного комплекса «Наукоград» на 550 человек, многофункционального культурно-спортивного комплекса на 4000 человек, административно-гостиничного комплекса, палаточного лагеря с необходимой инфраструктурой.

В то же время, историческое прошлое региона дает шанс активно развивать исторический туризм. Однако многие объекты культурного и исторического наследия на сегодняшний день утрачены либо находятся в крайне плачевном состоянии. Необходимо осуществление реконструкции исторического ядра г. Калининграда (проекты «Королевский замок», «Альтштадт», «Кнайпхоф»), проведение работ на некоторых фортификационных сооружениях оборонительного пояса бывшего

г. Кенигсберга, восстановление отдельных исторических памятников на территории региона.

В связи с оторванностью области от остальной территории Российской Федерации лишь небольшая часть граждан региона имеет возможность знакомиться с богатейшим культурным наследием Родины, кроме того большая часть коллекций российских музеев находится в запасниках и экспонаты годами не экспонируются, в этой связи перспективным представляется создание на территории Калининградской области крупного музея, где будут выставляться многочисленные шедевры из коллекций различных российских музеев.

Важнейшим фактором, определяющим развитие туристско-рекреационного направления, как приоритета экономики региона, является перспектива проведения в г. Калининграде матчей финального этапа Чемпионата мира по футболу 2018 года. Мероприятия по созданию необходимой для строительства стадиона и тренировочных полей инфраструктуры, расширению и модернизации дорожного хозяйства региона, строительство арены для проведения матчей и тренировочных полей будут проводиться в период с 2013 по 2017 годы.

В части развития туристско-рекреационного потенциала, у Калининградской области есть благоприятная возможность стать крупным мировым центром туризма за счёт создания успешного, привлекательного для туристов предложения с использованием концепции «Европейская Россия» на основе крупного якорного проекта, такого как тематический парк.

Уникальное эксклавное положение Калининградской области относительно остальной территории России означает, что регион может привлекать туристов, как из России, так и из Европы.

На 2011 год рынок туристических поездок в Российской Федерации оценивается в 35 млн. поездок в год. Из этого числа, целью примерно половины поездок является «отдых на юге», что включает в основном пляжный отдых (44%). На культурный туризм и экотуризм приходится другие 50% от 35 млн. российских туристов, путешествующих внутри страны.

При условии продолжающегося роста благосостояния россиян, к 2020 году общее число годовых поездок россиян внутри страны может достичь около 50 млн.

Дополнительно, около 13 млн. российских туристов в год на данный момент совершают поездки за границу с целью туризма. Необходимо отметить, что основными странами реципиентами российских туристов являются (по данным 2010 г.) такие традиционные «пляжные» страны как Турция и Египет. Вместе с тем, существует довольно значительный поток российских туристов по таким направлениям как Прибалтика (186 тыс.) и Финляндия (709 тыс.). Прогнозы роста благосостояния россиян предполагают, что к 2020 г., общее количество туристических поездок россиян за границу может достичь 20-30 млн.



Таким образом, общее количество туристических поездок внутри и за пределы страны может достичь 70 млн. Соответственно, завоевание регионом 10% общего рынка российских туристических поездок к 2020 году будет означать привлечение около 7 млн. российских туристов.

Дополнительно, Калининградская область также может привлечь большой поток иностранных туристов, преимущественно из Европы. В настоящее время Прибалтику и Польшу ежегодно посещает около 18 млн. европейцев, из них около 6 млн. – в страны Прибалтики, что составляет 1,5-2 млн. иностранных туристов в каждую из стран. Потенциально, при наличии соответствующего туристического предложения Калининградская область могла бы рассчитывать на такое же число преимущественно европейцев. Таким образом, достижение справедливой доли потока балтийского туризма со стороны европейцев означает привлечение еще дополнительно 1,5-2 млн. туристов.

Калининград уже обладает достаточным потенциалом для привлечения большого количества туристов. Возможности культурного и экологического туризма в Калининградской области сопоставимы со многими другими направлениями, популярными среди путешествующих. Особо стоит отметить привлекательность предложения региона в сегментах экологического туризма и туризма укрепления здоровья.

Дополнительно, стоит учесть потенциал развития туризма с точки зрения положения Калининградской области как морского порта. По Балтийскому морю проходит ряд круизных маршрутов. Порты региона привлекают значительное число судозаходов, например, Санкт-Петербург – 304 судозахода, 428 тыс. туристов; Таллинн – 279 судозахода, 398 тыс. туристов. При создании соответствующих условий, Калининград мог бы привлекать аналогичное число туристов на круизных судах.

По результатам проведенного в конце 2011 года исследования рынка потенциальных туристов, уровень известности Калининградской области можно оценить как высокий – абсолютное знание в среде российских туристов (100%) дополняется высоким уровнем знания шведских и немецких респондентов – 73-75%. При этом очень малая доля туристов посещала Калининград (7%, 2% и <1% соответственно россиян, немцев и шведов), а из посетивших вернуться хотели бы только, в среднем, около трети туристов.

Эти данные показывают, что при совершении выбора места проведения отпуска, с Калининградской областью связаны, в основном, слабые или негативные ассоциации. В целом, можно констатировать, что вне зависимости от национальности туристов, не существует единого цельного образа Калининградской области. В то время как среди россиян, ассоциации, связанные с Калининградом варьировались от «янтаря» до других в основном позитивных или нейтральных образов, среди немцев и шведов доминировали в основном негативные образы.

Таким образом, для улучшения образа города в качестве направления для туристов, Калининграду надо работать как над улучшением самого

предложения, так и над созданием цельного образа города вокруг определенной идеи. Этой идеей может стать строительство крупного тематического парка, равного которому в настоящее время не существует на территории всей Восточной Европы.

Возможным направлением является создание в регионе крупный туристический центр: «Европейская Россия», который бы был нацелен на создание многогранного туристического предложения и позволил бы использовать потенциал имеющихся сильных сторон региона.

Согласно лучшим мировым практикам, успешные туристические стратегии основываются на шести основных элементах развития туристической отрасли, в двух основных областях: инструменты развития и элементы отдыха туристов. Для успешного развития туристического предложения, необходимо усиление всех элементов.

В области инструментов развития, первоочередное значение имеют:

- Нормативно-правовая база, обеспечивающая свободный доступ туристам и привлекательные условия для инвестирования;
- Формирование эстетически приятного курортного региона с современной и эффективной инфраструктурой;
- Комплексная стратегия маркетинга тематических туристических направлений.

В области элементов отдыха для туристов важны:

- Наличие разнообразных и привлекательных туристических объектов и мероприятий (например, развлечения, объекты культурного наследия/природные объекты, шопинг);
- Наличие высококачественных возможностей для размещения (например, отели, гостиницы, и т.д.) и ресторанов;
- Уровень обслуживания мирового класса.

В этих условиях целесообразным представляется осуществлять развитие туризма в Калининградской области вокруг мега-парка развлечений, выступающего в качестве основного «якорного проекта», способного привлечь значительное количество туристов и способного создать новый целостный образ Калининграда как места привлекательного для туристов.

Стратегия создания в регионе крупного туристического центра «Европейская Россия», основанная на тематическом парке международного значения, способна привлечь до 10 млн. посетителей и обеспечить до 360 млрд. руб. ВРП в ценах 2011 года и до 175 тыс. прямых и косвенных рабочих мест к 2025 году. Данный эффект будет результатом роста как в самой индустрии туризма так и в смежных отраслях, обеспечивающих туристические предприятия товарами и услугами, например производство мебели, электроники, продуктов питания, одежды и т.д.

Проекты подобного уровня требуют реализации на протяжении нескольких лет и, прежде всего, требуют устойчивого фундамента – надежного изначального потока туристов, которые бы оправдали вложение значительных средств.

Для устойчивого развития туристического предложения целесообразна пофазовая модель развития при горизонте целеполагания для правительства Калининграда в 5 лет.

Чтобы в ближайшем будущем (5-10 лет) привлечь в область мега-парк всемирно известного бренда, необходимо на 1-м этапе (2012-2016 годы) начать подготовку к строительству мега-парка (разработка концепции, решение земельных вопросов, привлечение инвесторов и операторов). Параллельно также следует увеличить поток туристов до 1,5-2 млн. за счет оперативного создания новых «якорей» и подготовки «фундамента» (создание необходимой инфраструктуры, правовое регулирование). Одним из основных новых якорей может стать тематический парк среднего масштаба. Создание среднего парка, а также других новых якорных проектов (например, океанариум, Старый Город и т.д.) позволит повысить число туристов до целевого показателя в 1,5-2 млн. человек.

На 2-м этапе развития стратегии туризма (2017-2021 годы), при начальном уровне туристов до 2 млн., Калининграду следует перейти к проектированию и строительству мега-парка. Также на этом этапе следует проводить дальнейшее строительство «якорей» средних масштабов и проводить расширение «фундамента». Выполнение мероприятий позволит увеличить число туристов до 5 млн.

На 3-м этапе (после 2022 года), при условии создания устоявшегося бренда Калининградской области как места семейного отдыха, будет возможным перейти к крупномасштабному развитию игорного бизнеса, что позволит наращивать показатель посещений далее.

В краткосрочной перспективе для решения основных проблем в обозначенных точках развития необходимо предпринять следующие меры:

- нужно обеспечить беспрепятственный въезд туристов и упростить условия ведения бизнеса;
- решить инфраструктурные проблемы – необходимо, прежде всего, модернизировать аэропорт, дороги, улучшить внешний вид городов;
- вести грамотный маркетинг территории – разработать и начать кампанию по продвижению области;
- обеспечить появление туристических объектов и мероприятий – возродить и создать знаковые якорные объекты такие как «Старый город», и мероприятия – такие как регулярные фестивали;
- создать условия для формирования индустрии отдыха - отелей и ресторанов – обеспечить строительство до 45 тыс. новых гостиничных номеров, до 1600 новых ресторанов, 6 крупных конференц-залов;
- внедрить новые стандарты качества обслуживания туристов – разработать и внедрить программы обучения гидов.

В ближайшей перспективе Калининградская область должна начать реализацию ряда якорных проектов среднего масштаба, которые бы позволили планомерно нарастить число туристов с существующего уровня 400 тыс. до целевого 1,5-2 млн. и вызвать достаточно интереса у крупных

инвесторов и операторов крупнейших парков развлечений для рассмотрения возможности строительства в Калининграде крупного парка развлечений. Приоритизация развития определенных объектов должна учитывать существующие условия.

Реализация предложенной стратегии позволит реализовать значительный потенциал экономики области за счет создания полезного продукта во многих смежных с туризмом областях и за счет создания новых рабочих мест.

#### ИТ- кластер

В промежутке 2010-2015 годы расходы на ИТ в мире будут продолжать расти на 18% ежегодно, и эта тенденция вероятно сохранится и в более долгосрочной перспективе. При этом Калининград обладает привлекательным предложением для российского и потенциально иностранного персонала, специализирующегося на ИТ (близость к Европе и морское побережье).

В условиях эксклавного положения региона, к наиболее перспективным относятся те отрасли, которые имеют наименьшие доли в себестоимости в части транспортных издержек. Одна из таких отраслей – это ИТ-кластер. Таким образом, вторым важнейшим проектом, который окажет существенное влияние на ускоренное развитие региона в среднесрочной перспективе является создание «Города программистов».

«Город программистов» - это проект создания населенного пункта для проживания до 10000 тысяч семей программистов на побережье в Калининградской области, при этом в данном городе сочетаются элементы бизнес-инфраструктуры и обычного городского ландшафта.

Бизнес-инфраструктура должна включать офисные здания, системы энергообеспечения 1 категории (включая возможность подключения генераторов), телекоммуникационную инфраструктуру (для передачи голоса и данных) с высокой пропускной способностью высококачественные системы кондиционирования и вентиляции.

Кроме того, предполагается создание современных центров хранения и обработки данных – специально выделенных офисных помещений для установки серверного оборудования с первой категорией по энергоснабжению, дополнительным резервированием энергообеспечения и телекоммуникационных каналов связи, дополнительной шумоизоляцией, системами безопасности, защиты от затоплений, пожаров, отказоустойчивыми ИБП, системами кондиционирования и вентиляции.

Функционирование «Города программистов» как центра исследований и разработок мирового уровня с необходимостью предполагает тесную интеграцию с профильными научными, научно-образовательными и образовательными учреждениями в регионе и за его пределами.

Калининградская область обладает достаточно развитой научно-образовательной инфраструктурой, сосредоточенной преимущественно в

г. Калининграде. Это обеспечивает наличие развитой инфраструктуры подготовки и переподготовки кадров в непосредственной транспортной доступности от места расположения «Города программистов».

При этом потребуется комплексная программа модернизации образовательных программ и профилирования научно-исследовательских мощностей существующих высших учебных заведений для более полного учета специфики и специализации «Города программистов».

Для реализации такой программы потребуется обеспечить системное использование различных каналов федеральной государственной поддержки развития Калининградской области в части ускоренного формирования «Города программистов».

Основными функциями университетов по обеспечению инициативы «Город программистов» являются следующие:

- Разработка новых образовательных программ по профилям подготовки, востребованными резидентами «Города программистов».

- Обеспечение дополнительной занятости ИТ специалистов высшей квалификации, желающих самореализации в сфере науки и образования.

- Проведение всего комплекса НИОКР в интересах ИТ компаний (в том числе за счет обеспечения профильных инвестиций в ПО для разработчиков, в вычислительные мощности, в системы автоматизации и роботизированные системы).

- Предоставление специализированных ИТ-мощностей и материально-технической базы для реализации комплексных ИТ-проектов (поддержание дорогостоящей инфраструктуры центров коллективного пользования, дата-центров и центров прототипирования различного масштаба и профиля, научно-развлекательных центров для детей и молодежи).

- Социализация и обеспечение качественными образовательными услугами, а также современной инфраструктурой членов семей резидентов «Города программистов».

- Приглашение в регион специалистов высшей научной квалификации по профилю образовательных программ вузов.

- Организационная и имиджевая поддержка мероприятий по продвижению бренда «Город программистов» за счет включения вузов в ИТ-кластер Калининградской области.

- Содействие в реализации проектов повышенной сложности в сфере разработки ПО (например, в сфере разработки научного ПО, систем безопасности сложных технических объектов, биомеханических систем и т.п.).

- Организационно-техническое содействие в реализации междисциплинарных и нишевых проектов ПО (например, в сфере систем визуализации данных и моделирования, биоинформатики, геоинформационных систем и т.п.).

– Использование дополнительных льготных режимов, распространяющихся на малые инновационные предприятия, созданные вузами.

– Предоставление субъектам «Города программистов» дополнительных услуг, которые позволят минимизировать затраты и/или снизить влияние стратегических «слабостей» (например, слабый доступ к зарубежным базам знаний, недостаток языковой подготовки и др.).

– Развитие академических студенческих центров компетенций крупнейших ИТ-корпораций, а также специализированных центров тестирования и сертификации ИТ-специалистов (в настоящее время на базе БФУ им. И. Канта уже функционируют такие центры как Microsoft Innovation Center, Prometric, Pearson Vue, Cisco Academy, D-Link и другие).

Ведущая роль в обеспечении потребностей «Города программистов» принадлежит двум крупным университетам. Ведущую роль в обеспечении технологической модернизации научно-образовательной базы играет специально созданный Балтийский федеральный университет имени И. Канта, основным предназначением которого является содействие реализации приоритетов социально-экономического развития Калининградской области. В соглашении о сотрудничестве между Правительством Калининградской области и БФУ им. И. Канта от 30.11.2011 г. указаны основные мероприятия по модернизации научно-образовательного потенциала вуза с целью поддержки стратегических проектов развития территории, в том числе проекта «Город программистов».

Калининградский государственный технический университет (включая свои отраслевые подразделения) при условии более широкой диверсификации образовательных программ также сможет интегрироваться в систему научно-образовательного обеспечения «Города программистов».

Одним из основных приоритетов Программы развития БФУ им. И. Канта до 2020 года стоимостью 6,8 млрд. рублей (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации №967-р от 03.06.2011 г.) является развитие информационно-телекоммуникационных технологии.

В материально-техническое и кадровое обеспечение ИКТ в период до 2015 года БФУ им. И. Канта предполагает инвестировать не менее 1 млрд. рублей (в действующих ценах). Уже в 2011 году в профильные направления вложено не менее 0,2 млрд. рублей.

Будет построен специализированный учебный корпус по профилю информационно-коммуникационных технологий (в рамках современного университетского кампуса в г. Калининграде).

В период до 2020 г. в университете будет запущено не менее 80 новых образовательных программ различного уровня подготовки (от повышения квалификации до докторантуры) по профилям, востребованным для эффективной реализации проекта «Город программистов».

Помимо развития туризма и ИТ-кластера у Калининградской области есть благоприятная возможность создания новых механизмов роста в

промышленности и услугах. Для оценки потенциальных точек роста была применена трехступенчатая методика. На первом этапе была проведена оценка зависимости существующих секторов от условий свободной таможенной зоны, далее были выявлены секторы с высоким потенциалом роста. На завершающем этапе был проведен анализ сравнительных преимуществ секторов для выбора приоритетных секторов.

Для достижения целей «проектного амбициозного сценария» по увеличению ВРП Калининградской области к 2020 г. в более чем в 2,8 раза необходимо оказывать поддержку существующим секторам и развивать новые.

В результате анализа из существующих отраслей выбрано 3 наиболее приоритетных сектора для обеспечения экономического роста до момента полноценного развития новых секторов (автомобилестроение, пищевое производство, электроника), а также 3 новых кластера (услуги, ювелирные изделия, удобрения), которые позволят использовать выбранную позицию Калининградской области как «России в Европе».

#### Образование

С развитием туризма Калининградская область могла бы привлечь международные образовательные учреждения в сфере индустрии гостеприимства для самообеспечения специалистами и для создания кластера образовательных учреждений в сфере гостеприимства для России. С развитием туризма Калининграду потребуется высококвалифицированный персонал в сфере гостиничного обслуживания – до 48 тыс. специалистов в 2025 г.

В настоящее время в Российской Федерации нет образовательных учреждений высокого западного класса в сфере гостиничной индустрии. Учитывая близость к Европе, Калининградская область способна привлечь международные образовательные учреждения (например, Лозаннскую школу управления гостиничным хозяйством) для открытия филиалов на территории России и привлечения российских студентов.

#### Здравоохранение

Используя уникальное местоположение Калининградской области и поддержку Правительства Российской Федерации можно разработать убедительную аргументацию в пользу создания предприятий по оказанию высококласных услуг в сфере здравоохранения. Рынок платной медицины в России продолжает расти со средним ежегодным темпом прироста более 10%. При этом Калининград обладает идеальными условиями для восстановления здоровья, небольшой удалённостью от ключевых рынков, небольшой удалённостью от ключевых рынков квалифицированных специалистов в Европе и потенциальной поддержкой правительства.

#### Янтарная отрасль

Рост расходов на предметы роскоши со стороны туристов (в 2010 году расходы туристов на покупки выросли на 26%, в Бразилии – на 56%), а также общее восстановление роста сектора ювелирных украшений (прогноз до 2015 года – 5% ежегодно) позволяет идентифицировать ювелирный кластер как один из основных возможных драйверов роста региона.

Развитие этого кластера на основе янтаря в качестве первой волны с расширением его на драгоценные металлы и камни в качестве второй волны могло бы обеспечить 9-12 млрд. руб. дополнительного ВРП. Необходима поддержка Правительства Российской Федерации в создании нового образа янтаря, развитии экосистемы для бизнеса и создании благоприятного фискального режима.

Для развития ювелирного кластера в Калининградской области предлагается двухэтапный подход.

На 1-м этапе (2012-14 годы) происходит наращивание масштабов ювелирного производства на основе янтаря. На 2-м этапе (2014-2020 годы) происходит создание ювелирного кластера по изделиям на основе различных драгоценных камней и металлов. Как итог реализации этого подхода Калининград сможет привлечь конечную часть цепочки создания стоимости для извлечения выгоды от более высоких норм прибыли и меньшей зависимости от наличия ресурсов.

Для расширения рынка использования янтаря и увеличения стоимости янтаря как части ювелирных украшений (после утверждения янтарно-перерабатывающей отрасли в Калининграде), целесообразно проведение маркетинговой компании с возможным софинансированием со стороны Правительства Калининградской области.

Потенциальными возможными целевыми образами восприятия ювелирных изделий из янтаря, которые могли бы стать якорными для Калининградской области могли бы стать: «Из Калининграда с любовью»; «Новая доступная мода»; «Очень модно в Китае»; «Мировая мода».

Образ «Из Калининграда с любовью» предполагает ориентацию на туристов, посещающих область, ключевыми факторами успеха в его продвижении является: наличие местных выставочных центров; создание красивой легенды о камне, которую должна пропагандировать индустрия туризма, возможность покупки сувениров в любом районе области.

Образ «Новая доступная мода» ориентируется на массовый рынок модных и доступных ювелирных изделий. Для успеха данного образа ключевыми факторами являются наличие широкой сети сбыта, а также разработка новых коллекций ежегодно в соответствии с последними веяниями моды.

Образ «Очень модно в Китае» предполагает ориентацию на растущий рынок Юго-Восточной Азии. Такой образ требует развития широкой сбытовой сети в странах Юго-Восточной Азии, а также формирование широкого ассортимента ряда изделий.



Образ «Мировая мода» предполагает выход калининградских изделий на сектор «премиум» массового рынка либо на нижний уровень модных ювелирных изделий категории «люкс». Для этого требуется формирование широкой сети сбыта, проведение мерчендайзинга на высоком уровне, а также нахождение посла бренда (на уровне топ-модели).

Возможные мероприятия на первом этапе развития ювелирной отрасли включают в себя: привлечение польских и литовских ювелиров в Калининград путём предложения им благоприятного фискального режима, жилья и удобного доступа; софинансирование кампании по созданию нового образа янтаря совместно с представителями данной отрасли; создание школы дизайна и учебного центра по предпринимательской деятельности для местных ювелиров.

На втором этапе важнейшими мероприятиями станут: ускорение и упрощение процесса перемещения драгоценных металлов и камней в Калининградскую область и из нее; создание торговой платформы для драгоценных камней и металлов; привлечение российских и международных специалистов по огранке, полировке алмазов и изготовлению изделий из них (и других драгоценных камней); проведение переговоров с компанией АК «Алроса» (ОАО) относительно возможности расширения в вертикальную цепочку ювелирной отрасли в Калининградской области; расширение школы дизайна ювелирных изделий и создание соответствующих курсов в учебных заведениях.

#### Автомобилестроение

Еще одним крупным проектом может стать увеличение локализации и существенное расширение существующего в Калининградской области автомобильного производства.

Проект предполагает создание на территории региона автомобильного кластера, в состав которого войдут:

- не менее шести полнопрофильных автомобильных заводов;
- не менее семи заводов по производству автокомпонентов;
- портовый контейнерный терминал;
- учебно-образовательный комплекс;
- инженерный центр;
- эко посёлок нового типа на 40 тысяч жителей.

Проект планируется осуществить в две очереди.

- первая очередь (к 01.04.2016 г.): будут запущены сварочные, окрасочные и сборочные производства, локализовано изготовление крупногабаритных изделий из пластмасс, систем выпуска, сидений и деталей шасси, а также построены логистические мощности и портовый контейнерный терминал, обеспечивающие изготовление и поставку на рынки сбыта до 300 тыс. автомобилей в год.

- вторая очередь (к 01.04.2018 г.): увеличение мощностей по сварке и окраске кузовов, а также организация производства изделий из пластмасс,

прессового, электромеханического и инструментального производства и доведения мощности производства до уровня выше 500 тыс. автомобилей в год. Таким образом, с учетом увеличения локализации производства на уровень до 60% от данного сектора возможно получение дополнительного ВРП в размере до 80 млрд. рублей в ценах 2011 года к 2020 году.

На основе благоприятного фискального режима и привлекательного предложения стиля жизни "Европа в России" сектор услуг мог бы обеспечить 6-8 млрд. руб. дополнительного ВРП.

Развитие секторов химической промышленности в части производства удобрений, а также электронной и пищевой промышленности будет обеспечиваться принятием соответствующих отраслевых программ.

#### **Глава 4. Система целей и задач стратегии социально-экономического развития Калининградской области**

Достижение миссии Калининградской области может быть обеспечено за счет сбалансированного социально-экономического развития региона. Для этого определяются приоритетные стратегические цели Калининградской области, к которым можно отнести:

- обеспечение условий для всестороннего развития личности (в течении всей жизни) с безусловными возможностями самореализации каждого человека;
- создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности для жителей Калининградской области и развития бизнеса на ее территории;
- обеспечение достойного присутствия Российской Федерации в центре Северо-Восточной Европы и Балтийском регионе.

Приоритетные цели развития региона предполагают формирование отдельных направлений и основных задач, обеспечивающих их реализацию.

1. Обеспечение конкурентоспособности экономики региона за счет перехода к инновационному социально ориентированному типу развития в условиях глобализации российской экономики:

- устойчивого инновационного развития региона на основе сбалансированности развития экономического потенциала, социального благополучия и сохранения окружающей среды;
- повышения конкурентоспособности продукции, товаров и услуг региональных товаропроизводителей на основе развития высоких технологий и инноваций, модернизации существующих производств, обеспечивающих возможность интеграции в глобальную экономику;
- структурной диверсификации экономики региона на основе инновационного технологического перевооружения, выделения приоритетных секторов и сегментов специализации, развития новых инновационно ориентированных производств;
- формирования территориальных кластеров, позволяющих интенсифицировать экономический рост и конкурентоспособность региона в

целом, индуцировать значительный прирост добавленной стоимости, в том числе и за счет мультипликативного эффекта;

- формирования и развития модели сбалансированного пространственного развития на основе совершенствования системы расселения и размещения производительных сил, интенсивного развития агломераций, создания новых территориальных центров роста и повышения степени однородности социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов посредством максимально полной реализации их потенциала и преимуществ;

- повышения устойчивости экономики области за счет совершенствования условий и стимулирования развития малого бизнеса и перехода его на качественно новый уровень участия в формировании валового регионального продукта;

- создания высокоэффективного экологически чистого конкурентоспособного сельскохозяйственного производства на основе финансовой устойчивости, модернизации и интенсификации производства, сохранения и воспроизводства используемых и других природных ресурсов.

2. Становление благоприятной социальной среды и создание условий для эффективной реализации человеческого потенциала и обеспечения качества жизни населения на основе динамичного развития экономики региона, включая:

- опережающий рост отраслей экономики, обеспечивающий развитие человеческого потенциала, на основе модернизации и развития здравоохранения, образования, повышения доступности жилья, экологических условий жизни человека;

- развитие демографического потенциала области, стимулирование подъема рождаемости, формирование социально-экономических предпосылок для дальнейшего демографического роста, поддержку молодых семей и молодежи;

- развитие многоуровневой системы образования по стандартам нового поколения, отвечающей требованиям инновационной экономики, современным потребностям общества, каждого человека, и совершенствование системы целевой контрактной подготовки специалистов в соответствии с потребностями предприятий и организаций области для достижения сбалансированности рынка труда и образовательных услуг;

- улучшение состояния здоровья населения области, формирование здорового образа жизни, увеличение продолжительности жизни на основе системных изменений в организации медицинской помощи и развития сети медицинских учреждений, оснащенных новейшим оборудованием, применяющих высокотехнологичные методы лечения, а также усиления массовости физкультуры и спорта;

- достижение качественных изменений в уровне материального обеспечения и социального самочувствия населения области, формирование массового среднего класса;
- создание гибкого рынка труда, обеспечивающего максимально полное и эффективное использование трудового потенциала области;
- формирование единого культурного пространства области, обеспечение многообразия и высокого качества услуг культуры, сохранение и популяризацию культурного наследия, укрепление нравственных ценностей населения области;
- создание и совершенствование правовых, экономических, организационных условий и механизмов для обеспечения достойного качества жизни молодых жителей региона;
- увеличение темпов роста жилищного строительства, в том числе индивидуального, инженерного обустройства микрорайонов жилой застройки;
- социальное обустройство сельских поселений с уровнем комфорта не ниже городского на основе формирования многофункциональных сельских кластеров;
- воссоздание окружающей среды, благоприятной для жизнедеятельности человека, повышение уровня безопасности населения области.

3. Формирование институциональной среды, стимулирующей инновационную активность и привлечение капитала в экономику и социальную сферу, за счет:

- всестороннего использования преимуществ Особой экономической зоны в Калининградской области;
- разработки и внедрения механизмов привлечения российских и зарубежных новейших технологий в регион;
- формирования системы стратегического управления, позволяющей обеспечить гармоничность развития институтов, направленной на согласование социальной, экономической и бюджетной политики при решении системных проблем и поиска ответа на внешние вызовы в условиях глобализации экономики;
- формирования системы институтов и институциональной среды инновационного развития для обеспечения согласованной и эффективной политики, регулирующей социальные и экономические аспекты развития региона;
- развития государственно-частного партнерства при реализации экономической и социальной политики и совершенствования механизмов обратной связи между властью и бизнесом с формированием рыночных институтов;
- проведения институциональных реформ, способствующих увеличению инвестиций в человеческий капитал;

- обеспечения высокого качества и доступности государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти.

В качестве целевого индикатора достижения главной стратегической цели определен индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), разработанный Программой развития ООН, который определяет уровень достижений стран и регионов по трем важнейшим показателям: ожидаемой продолжительности жизни; уровню образования; ВВП (ВРП) на душу населения.

## **РАЗДЕЛ VI. Стратегии развития отраслей экономики и социальной сферы Калининградской области**

### **Глава 1. Стратегии развития отраслей экономики**

#### **Транспортно-логистический комплекс**

Стратегическая цель в области транспортного комплекса: согласованное развитие всех видов транспорта общего пользования, как составных частей единой транспортной системы для содействия экономическому росту в регионе, повышению благосостояния населения региона за счет доступа к качественным и безопасным транспортным услугам.

С учетом перспектив развития портового комплекса региона, увеличения выпускаемой продукции действующими промышленными производствами в г. Калининграде, г. Советске, г. Немане, г. Гвардейске, г. Знаменске, а также в промышленных зонах «Гурьевская», «Технополис Гусев», «Черняховская», «Правдинская», «Советская», «Константиновка», «Балтийская» и сельскохозяйственных комплексах планируется увеличение объема перевозок грузов как внутри региона, так в/из и через Калининградскую область всеми видами транспорта.

Учитывая планы создания на территории Калининградской области конкурентоспособного туристско-рекреационного комплекса на основе эффективного использования туристического потенциала и увеличения к 2020 году числа туристов, посещающих Калининградскую область, до 2,5 миллионов человек, потребуется реализация мероприятий по организации их транспортного обслуживания.

В целях развития приграничной инфраструктуры планируется решение вопросов, связанных с обустройством пунктов пропуска на российско-литовском участке государственной границы РФ, большая часть которых открыта и функционирует по временной схеме, в том числе: реконструкции автомобильных пунктов пропуска Пограничный – Рамонишкяй и Советск – Панемуне; строительства речного пункта пропуска в пос. Рыбачий и реконструкции речных пунктов пропуска Советск – Юрбаркас и Советск – Русне; окончания строительства пограничной железнодорожной станции в

пос. Чернышевское; совершенствованем пограничных, таможенных и других технологий пропускных операций при пересечении Государственной границы.

Стратегией развития Калининградской железной дороги-филиала ОАО «РЖД» (КЖД) приоритетными направлениями развития определены: главный ход Чернышевское – Калининград – Балтийск – Балтийский Лес; участки по колее 1435 и 1520 мм Черняховск – Железнодорожный и Калининград – Мамоново.

С учетом перспектив увеличения железнодорожных перевозок в/из и через Калининградскую область КЖД планируется реконструкция железнодорожного пункта пропуска в г. Мамоново; готовится к реализации проект реконструкции грузовой станции Черняховск; намечено техническое перевооружение станций Западный-Новый, Балтийский Лес, Лесное-Новое и маневрового района Порт станции Калининград-Сортировочный; разрабатывается проект строительства современного терминально-логистического центра на станции Дзержинская-Новая.

Стратегией развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, предусмотрено строительство железнодорожного обхода г. Калининграда для вывода грузовых поездов за пределы города.

Длительное время нахождения в пути пассажирских поездов, следующих из Калининграда в Москву и Санкт-Петербург, по причине их простоя на погранпереходах, связанного с таможенно-пограничным контролем, а также необходимость оформления разрешающих документов для проезда через территории сопредельных государств (загранпаспортов, получения визы), ограничивает свободу передвижения жителей региона.

Одним из путей решения вопроса является организация скоростных железнодорожных пассажирских перевозок в/из Калининградской области, что благоприятно отразится на территориальной доступности региона и повышении конкурентоспособности туристско-рекреационного комплекса.

С учетом структурной реформы железнодорожного транспорта Правительством Калининградской области будут приниматься меры для сохранения и развития пригородного железнодорожного сообщения на территории региона.

Портовый комплекс региона является одним из ключевых элементов транспортного комплекса, обеспечивающим обслуживание экспортно-импортных грузопотоков.

Однако объемы железнодорожных грузовых перевозок через порт Калининград находятся в зависимости от транзитных и тарифной политик Литовской Республики и Республики Беларусь, что приводит к перераспределению грузопотоков в порты Санкт-Петербург, Усть-Лугу и в порты стран Балтии. Будет продолжена совместная работа с Правительством Российской Федерации по установлению конкурентоспособных железнодорожных тарифов на перевозки грузов в калининградском направлении.

Планируется, что проектные мощности портового комплекса за счет реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных проектов к 2015 году увеличится до 45 млн. тн в год.

На уровне Правительства РФ, Минтранса РФ необходимо продолжить работу по постановке на линию «Санкт-Петербург – Балтийск – Санкт-Петербург» современного скоростного парома, способного совершать круглогодичные рейсы, со стоимостью билетов не выше, чем в купейном вагоне поезда «Санкт-Петербург – Калининград».

Отсутствие объектов инфраструктуры водного транспорта, необходимой для обеспечения качественного и полноценного туристического сервиса, а именно: причалов, гаваней, подъездных путей, гостиниц, информационных табло в местах возможной остановки судов, сдерживает поток туристов во внутренние воды региона.

Для развития водного туризма в регионе существует необходимость разработки Комплексной программы развития водного туризма в регионе, в том числе за счет привлечения средств федерального бюджета в рамках отдельных целевых программ по развитию туризма и спорта.

Требуется в определенные Федеральной целевой программой «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)» сроки – 2013-2015 годы реализовать вторую очередь реконструкции аэропорта, предусматривающую удлинение взлетно-посадочной полосы (ИВПП) на 850 м., строительство магистральной рулежной дорожки (МРД) и новой рулежной дорожки, а также завершение строительства аэровокзального комплекса.

Кроме этого, необходимо продолжить решение вопросов по расширению географии полетов через аэропорт Храброво и привлечению новых авиакомпаний.

Основные задачи в сфере пассажирского автомобильного транспорта - обновление парка транспортных средств; оптимизация маршрутной сети; повышение ценовой доступности; повышение доступности для людей с ограниченными возможностями; расширение сети автовокзалов (строительство автостанций в городах Зеленоградске, Светлогорске и в районе Северного вокзала г. Калининграда).

Основной задачей в сфере грузового автомобильного транспорта является обновление физическими и юридическими лицами собственного парка транспортных средств под Евро-3; Евро-4; Евро-5.

В сфере развития транспорта бизнес-структурами реализуются следующие инвестиционные проекты:

1. Строительство второй очереди комплекса по перевалке маслосодержащих культур в пос. Волочаевское Калининградской области (инициатор и инвестор проекта - ЗАО «Содружество-Соя»; грузооборот – 5 млн. тонн/год; общий объем инвестиций - 1 630 млн. руб.; ввод в эксплуатацию - 2013 год);

2. Строительство контейнерного терминала в городе Балтийске Калининградской области (инициатор и инвестор проекта - ООО «Балтийская стивидорная компания»; грузооборот - 300 тыс. TEU/год; общий объем инвестиций - 1447 млн. руб.; ввод в эксплуатацию - 2014 год).

На акватории Калининградского морского канала планируются к реализации проекты:

3. Строительство морского контейнерного терминала ООО «БалтТехПром» с проектным грузооборотом 200 тыс. TEU.

4. Строительство морского производственного транспортного комплекса ООО «Атлантпромресурс» в районе пос. Взморье для перевалки нефти и нефтепродуктов до 2 млн. тонн в год.

В рамках Федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)» планируется реализовать проект «Строительство глубоководного порта в Калининградской области».

Минтранс России подготовлено обоснование инвестиций в строительство порта с рекомендованным вариантом его размещения в районе мыса Северный (полуостров Бальга), определены основные показатели для разработки проектной документации по объекту общим грузооборотом – 131,5 млн. тонн, в том числе контейнеры – 118,0 млн. тонн; наливные грузы – 11,5 млн. тонн; накатные грузы – 2,0 млн. тонн.

Запланирована поэтапная реализация проекта, в том числе продолжительность строительства 1-ой очереди порта общим грузооборотом 59,2 млн. тонн составляет 72 месяца (6 лет).

По информации Минтранса России на 2012 год в Федеральной адресной инвестиционной программе предусмотрено 83 млн. рублей на проектные работы по строительству 1 очереди порта; прорабатывается вопрос грузовой базы и потенциальных инвесторов, способных взять на себя обязательства по привлечению ресурсов, необходимых для проектирования и строительства объектов инфраструктуры глубоководного порта, не относящихся к объектам федеральной собственности.

Место размещения порта будет определено в ходе выполнения проектных работ.

2. Запланирована реализация проекта «Строительство объектов аэропортового комплекса «Храброво» (г. Калининград).

С целью обеспечения требуемого уровня безопасности полетов, улучшения качества предоставляемых авиауслуг, устранения негативного влияния инфраструктурных ограничений аэропорта на качество авиаобслуживания и увеличения не менее чем на 200 тыс. пассажиров в год объема перевозок через аэропорт в соответствии с федеральной целевой программой «Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы)» спланирована вторая очередь реконструкции аэропорта, предусматривающая удлинение взлетно-посадочной полосы (ИВП) на 850 м., строительство магистральной рулежной дорожки (МРД) и новой рулежной дорожки (РД-D), реконструкцию светосигнального оборудования ИВП, строительство



очистных сооружений, стартовой аварийно-спасательной станции, патрульной дороги и ограждения аэропорта. Государственным заказчиком–координатором программы является Минтранс России, государственным заказчиком – Росавиация. Предусматривается также завершение строительства аэропортового терминала за счет внебюджетных источников финансирования.

Общий объем финансирования - 11267,8 млн. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета - 3825,6 млн. рублей; внебюджетных источников - 7442,2 млн. рублей. Этапы и сроки реализации: проектирование - 2013 год, реконструкция - 2014 - 2015 годы.

В результате реализации мероприятий по развитию транспортного комплекса региона планируется, что к 2020 году будут достигнуты следующие показатели, представленные в таблице 51:

Таблица 51. Целевые показатели развития транспортного комплекса Калининградской области

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значение целевого показателя по годам		
			2010	2015	2020
1.	Переработка грузов портовым комплексом	млн.тонн	13,8	17,0	30,0
2.	Перевозка грузов железнодорожным транспортом	млн.тонн	15,5	19,0	35,0
3.	Перевозка грузов автомобильным транспортом через пограничные переходы	млн.тонн	2,22	3,25	5,0
4.	Перевозка пассажиров воздушным транспортом	млн.чел.	1,024	2,5	5,25
5.	Перевозка пассажиров железнодорожным транспортом в дальнем сообщении	млн.чел.	0,599	0,95	1,5
6.	Перевозка пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении	млн.чел.	2,546	3,25	3,5
6.	Перевозка пассажиров автомобильным транспортом в международном сообщении	млн.чел.	0,347	0,8	1,2
7.	Перевозка пассажиров автомобильным транспортом в пригородном и междугородном сообщении	млн.чел.	38,9	39,4	45,0

Перспективы развития дорожного хозяйства области связаны с интеграцией в общеевропейскую сеть высокоскоростных магистралей, тем более, через территорию Калининградской области проходят важные европейские коридоры - Виа Ганзеатика и Виа Балтика, ответвлением которых являются 9-Д «Калининград – Минск - Киев», 1-А «Рига – Калининград - Гданьск».

Для решения стратегических задач развития Калининградской области необходимо реализовать проекты: строительство скоростного кольцевого маршрута по территории Приморской рекреационной зоны, и реконструкции Северного и Южного обходов г.Калининграда, в перспективе строительство мостового перехода через морской канал в западной части г. Калининграда,

что даст возможность закольцевать окружную дорогу и осуществлять прямой выход автотранспорта с портовых терминалов Балтийска, Светлого и других городов области на международную автомагистраль, ведущую в европейские страны.

Следующим объектом является существующий мостовой переход в составе Южного обхода г. Калининграда, с целью увеличения транспортного потока, требуется реконструкция мостового перехода через р. Старая и Новая Преголя (Берлинский мост), которая позволит улучшить движение на международном маршруте «Калининград-Эльблонг».

Одновременно с этим, реконструкции других важнейших для региона автомобильных дорог - федеральной трассы «Калининград-Черняховск-Нестеров до границы с Литовской Республики» до параметров I категории, со строительством обходов городов Черняховск, Нестеров, поселка Талпаки, автодорог «Гусев-Голдап», «Зеленоградск-Морское», маршрут Калининград-Светлогорск, ускорения строительства обхода г. Советска в составе международного транспортного коридора «Рига-Калининград-Гданьск».

Предусмотреть ряд мероприятий, проводимых к Чемпионату мира по футболу, включающих ряд объектов муниципальной собственности, а также региональные дороги, требующие реконструкции и капитального ремонта».

### Энергетический комплекс

Развитие топливно-энергетического комплекса региона направлено на обеспечение энергетической безопасности, эффективного социально-экономического развития, формирования конкурентоспособных промышленных производств и обеспечения интеграции экономики региона в мировой рынок.

Индикаторы реализации поставленной цели приведены в таблице 52.

Таблица 52. Показатели развития ТЭК

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Объем потребления электрической энергии, млрд.кВт.ч	4,24	4,34	4,43	4,53	4,64	5,24	5,8	6,2	6,79
Объем выработки электрической энергии, млрд.кВт.ч	6,59	5,7	5,7	5,81	7,92	7,78	14,1	16,1	22,27
Уровень обеспечения Калининградской области собственной	155,4	131,3	128,7	128,3	170,7	148,5	243,1	259,7	328

электроэнергией, %									
Объем потребления природного газа, млрд.куб.м	2,12	2,16	2,18	2,24	2,24	2,26	2,28	2,4	2,5

Вопрос обеспечения энергетической безопасности Правительство Калининградской области связывает со строительством Балтийской АЭС, строительством малых ТЭЦ в городах, имеющих развитую систему централизованного теплоснабжения, развитием возобновляемой энергетики, развитием электросетевого комплекса.

Сооружение Балтийской АЭС позволит не только полностью обеспечить энергобезопасность области, но и решит ряд не менее важных задач:

- газозамещение;
- инфраструктурная конкурентоспособность и социальная привлекательность региона за счет более низкого, чем на сопредельных территориях, тарифа на электроэнергию;
- возможность для развития энергоемких экспортно-ориентированных производств и инфраструктуры.

Сохраняется зависимость энергообеспечения Калининградской области от поставок топливно-энергетических ресурсов с основной территории России через территории сопредельных государств.

В 2015 году планируется завершение строительства Балтийского энергетического кольца (Rail Baltika), которое включает в себя Литву, Латвию, Эстонию, Финляндию, Швецию и Польшу, отделение энергосистемы стран Балтии от ЕЭС России и интеграция в энергосистему Континентальной Европы ENTSO-E (бывшая UCTE).

При реализации данного проекта калининградская энергосистема, в силу конфигурации электрических сетей и состава генерирующего оборудования, вынуждена сохранить синхронную работу с энергосистемами стран Балтии и интегрироваться ENTSO-E. Данный вопрос находится на контроле Минэнерго России, которое дало поручение ОАО «СО ЦДУ» провести исследование возможностей синхронного объединения энергосистем.

#### АПК и рыболовство

Стратегическим направлением в развитии АПК является увеличение объемов производства, достаточное для обеспечения региональной продовольственной безопасности, а также реализация социальной функции сельского хозяйства.

Ключевые мероприятия в агропромышленном комплексе будут осуществляться в рамках реализуемой Государственной программы, а также в рамках разрабатываемого проекта государственной программы развития сельского хозяйства на 2013-2020 годы.

Приоритетное значение в развитии комплекса имеет животноводство. Разработана программа по развитию мясного скотоводства в Калининградской области на период 2012-2014 годы. Основой развития станут крупные и средние сельскохозяйственные предприятия, работающие по новым технологиям, в том числе в кооперации с крупными промышленными фирмами.

Увеличится размер государственной поддержки сельскохозяйственным предприятиям разных форм собственности. В 2012 году размер государственной поддержки сельскохозяйственного производства составит 855,4 млн. рублей, что в 1,68 раза больше, чем в 2011 году. Это позволит привлечь в область свыше 1,3 млрд. рублей средств федерального бюджета.

Для развития АПК Калининградской области в свете вступления России в ВТО и прекращения порядка определения статуса товаров в соответствии с частью 6 пункта 2 статьи 10 соглашения Таможенного союза по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года в 2016 году необходимо в 2012 году разработать, а в 2013 году принять к реализации программы по направлениям:

- молочное животноводство;
- птицеводство;
- овощи закрытого грунта;
- переработка картофеля и овощей;
- свиноводство;
- звероводство;
- садоводство;
- борьба с борщевиком.

Что позволит к 2016 году сделать сектор экономики конкурентный не только регионам России, но и странам ЕС.

Одним из главных ресурсов агропромышленного комплекса является земля. С целью увеличения доли используемых по назначению сельскохозяйственных земель разработана целевая Программа Калининградской области «Вовлечение в сельскохозяйственное производство неиспользуемых по целевому назначению земель сельскохозяйственного назначения Калининградской области на 2011-2016 годы».

В целях повышения эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения сохранения и повышения плодородия почв необходимо продолжить мероприятия по принятым программам и проектам по мелиорации такие как: Федеральная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального

достояния России в 2006-2010 годах и на период до 2013 года», «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации до 2020 года».

Учитывая важность поддержания мелиоративных систем в технически исправном состоянии Правительство Калининградской области планирует разработать целевую программу Калининградской области «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения Калининградской области на 2012-2016 годы» с привлечением средств областного бюджета в объеме 105 млн. рублей в 2012 году и 510,35 млн. рублей в 2016 году.

Внесены изменения в программу «Социальное развитие села Калининградской области на 2007-2012 годы».

В промышленности предусматривается инновационная реконструкция существующих предприятий, создание высокотехнологичных предприятий пищевой промышленности, строительство вертикально интегрированного птицеводческого и птицеперерабатывающего комплексов.

Развитие АПК Калининградской области направлено на формирование продовольственных ресурсов, повышение занятости и уровня жизни сельского населения, обеспечение потребностей населения региона в доступных высококачественных отечественных продуктах питания.

Рыболовный комплекс региона может стать вертикально-интегрированным кластером, с учетом наличия в регионе специализированных на рыболовстве учреждений высшего и среднего профессионального образования, большого количества высококвалифицированных кадров, современных производств по переработке рыбы, уникальной системы рек и озер, благоприятной для развития аквакультуры.

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности в среднесрочной перспективе является продовольственная безопасность. Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации установлено, что определяющую роль в ее обеспечении играют сельское, рыбное хозяйство и пищевая промышленность. Пороговое значение удельного веса отечественной рыбной продукции в общем объеме товарных ресурсов внутреннего рынка, обеспечивающее продовольственную безопасность России, составляет 80 процентов. Однако в материалах Стратегии развития аквакультуры Российской Федерации на период до 2020 года приведены данные, согласно которым только 50 процентов дефицита отечественного пищевого рыбного белка, который составляет 1,3 млн. тонн, покрывается внутренними поставками.

В целях развития рыболовства необходимо принятие целевой программы развития рыболовства в Калининградской области, а также проведение

Одним из главных препятствий развития рыболовства в пресноводных водоемах является несовершенство правовой базы на федеральном уровне. В материалах Правительственной комиссии по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса под председательством Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.А. Зубкова отмечено, что действующее законодательство ориентировано на регулирование рыболовства в морских водах. При этом основная часть ценных видов водных биоресурсов добывается ростовскими рыбаками во внутренних пресноводных водоемах (реках и водохранилищах).

Для опережающего развития сектора рыболовства и рыбоводства необходимо решение следующих задач: восстановление и развитие производственно-технической базы рыбопромысловых предприятий, предприятий аквакультуры и рыбопереработки; развитие новых направлений аквакультуры; улучшение условий естественного воспроизводства водных биологических ресурсов.

#### Туристско-рекреационный комплекс

Развитие сферы туризма – один из базовых приоритетов новой модели экономики региона. Стратегия развития сферы туризма Калининградской области – переход от политики развития туристско-рекреационной сферы как таковой к политике повышения эффективности и конкурентоспособности региональной экономики на основе развития индустрии туризма.

Цель развития сферы туризма – создание на территории Калининградской области конкурентоспособной туристической отрасли, предлагающей разнообразные возможности для удовлетворения потребностей российских и иностранных граждан в туристическо-рекреационных услугах и обеспечивающей значительный вклад в социально-экономическое развитие региона.

Оценка современных и перспективных условий и факторов развития, в том числе с учетом рисков, связанных с эксклавым положением региона, позволяет определить стратегию развития сферы туризма Калининградской области как результат реализации одного из альтернативных сценариев, согласующихся с общими сценариями социально-экономического развития Калининградской области: «инерционный», «активный» и «амбициозный».

«Инерционный сценарий» основан на сохранении и поддержании существующих туристических продуктов и инициатив. На решение этой задачи ориентирована реализация областной целевой программы «Развитие Калининградской области как туристического центра на 2007-2014 гг.».

Задачами областной целевой программы являются:

1. Формирование конкурентоспособного регионального туристического продукта.

2. Продвижение Калининградской области как туристического центра на российский и международный туристические рынки (в соответствии с

утвержденной Стратегией продвижения Калининградской области как туристического направления).

3. Развитие международного и межрегионального сотрудничества в сфере туризма.

Ожидаемые результаты реализации областной целевой программы:

- рост налоговых поступлений предприятий сферы туризма Калининградской области (туристические фирмы, гостиницы) не менее чем на 360 % к 2014 году;

- увеличение туристического потока до 1500 тысяч туристов в год к 2014 году (оптимистический прогноз);

- расширение перечня туристических услуг и увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывающих их на территории Калининградской области, не менее чем на 250 % к 2014 году;

- увеличение объема привлеченных внебюджетных средств на развитие туризма с 2,5 до 6 рублей на 1 рубль бюджетных средств;

- увеличение объема привлеченных средств федерального бюджета не менее чем на 2,4 млрд рублей к 2014 году.».

Реализация «активного сценария» предполагает структурную модернизацию сферы туризма и достижение синергетического эффекта от взаимодействия сферы туризма с сопутствующими и обеспечивающими отраслями. Речь идет о создании туристского кластера.

В настоящее время в Калининградской области сложились объективные предпосылки к развитию туристского кластера:

- наличие сложившихся (янтарный, лечебно-оздоровительный) и формирующихся (медицинский, водный) отраслевых туристических кластеров;

- активно работающих региональных профессиональных ассоциаций предприятий туристической индустрии (Ассоциация предприятий индустрии туризма Калининградской области, Клуб гостеприимства, Ассоциация отельеров и рестораторов Калининградской области, Ассоциация гидов-переводчиков, Торгово-промышленная палата Калининградской области и т.п.);

- развивающиеся добрососедские отношения и сотрудничество с соседними странами.

Формирование туристского кластера в Калининградской области планируется по следующим направлениям:

1. Проект «От косы до косы» (российское побережье Балтики);

2. Проект «Янтарное сердце России» (город Калининград – столица Янтарного края);

3. Проект «Янтарное кольцо России» (туристические кластеры внутренних районов области).

По результатам реализации «активного сценария» ожидается увеличение туристического потока до 4,5 млн туристов в год.

Основой «проектного амбициозного сценария» являются данные маркетинговых исследований, проведенных авторитетными

консалтинговыми организациями, согласно которым Калининградская область потенциально может претендовать на 7-10 миллионов туристов в год, то есть на 10% российского внутреннего рынка туризма и такую же долю европейского туризма по направлению «Прибалтика». С учетом мультипликационного эффекта в смежных сферах это может обеспечить до 40% ВРП. В настоящее время – это ориентиры долгосрочной перспективы, для достижения которых Калининградской области необходимо совершить настоящий прорыв.

Мировые истории успеха, как правило, были связаны с созданием некоего якорного проекта, мегапроекта (тематические парки (Диснейленд), интегрированные курорты (Сентоза в Сингапуре), игорные зоны).

Реализация «амбициозного сценария» даст области возможность выйти на определенный конкурентный уровень с ведущими мировыми центрами туризма. Эффективность проведения данной политики обусловлена созданием действенной межведомственной системы управления и развития туристско-рекреационных кластеров Калининградской области.

В 2018 г. на территории Калининградской области планируется проведение этапа Чемпионата мира по футболу. Реализация подобного рода проектов и проведение крупных событийных мероприятий также в будущем значительно увеличат туристский поток и объем инвестиций в экономику и инфраструктуру области.

В таблице 53 обозначен комплекс основных мероприятий, направленных на развитие туризма в регионе.



Таблица 53. Отдельные мероприятия, направленные на развитие туристического кластера региона.

I этап (2014 г.) Краткосрочная перспектива	II этап (2018-2020 г.) Среднесрочная перспектива	III этап (2031 г.) Долгосрочная перспектива
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Реализация областной целевой программы «Развитие Калининградской области как туристического центра на 2007-2014 годы».</li> <li>- Реализация Стратегии продвижения Калининградской области и позиционирования ее как привлекательного туристического направления.</li> <li>- Разработка концепции (бизнес-плана) развития туристического кластера Калининградской области.</li> <li>- Подготовка заявки для вхождения в ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации на 2011-2016 гг.».</li> <li>- Создание и организация работы Координационного совета по туризму при Губернаторе Калининградской области.</li> <li>- Создание нейтральной коммуникационной платформы для организации работы туристской кластерной инициативы.</li> <li>- Координация стратегических документов и планов развития туризма всех уровней.</li> <li>- Разработка и реализация плана развития территории ОЭЗ ТРТ.</li> <li>- Реализация проектов трансграничного сотрудничества в сфере туризма, организация и проведение мероприятий в рамках реализации международных соглашений, заключенных Правительством Калининградской области, в т.ч. Агентством по туризму Калининградской области.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Поддержка деятельности туристской кластерной инициативы.</li> <li>- Разработка и реализация межведомственного координационного плана развития сферы туризма в Калининградской области.</li> <li>- Реализация бизнес-плана развития туристического кластера Калининградской области с привлечением средств ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации на 2011-2016 гг.» и внебюджетных средств.</li> <li>- Обеспечение готовности сферы гостеприимства области к проведению этапа Чемпионата мира по футболу 2018 г.</li> <li>- Разработка рекомендаций к подготовке инвестиционных площадок для целей развития туристических объектов и соответствующей инфраструктуры.</li> <li>- Совершенствование существующих и создание новых туристических предложений преимущественно внесезонного характера, в т.ч. в рамках функционирования ОЭЗ ТРТ.</li> <li>- Разработка, поддержка и продвижение трансграничных туристических продуктов, формирование трансграничных туристических зон.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Создание условий для привлечения инвестиций в создание якорных объектов для целей создания мощного сектора коммерческих услуг (медицинского кластера), экологически чистого сельского хозяйства и янтарно-ювелирного кластера и последовательного формирования локальных территориальных кластеров.</li> <li>- Разработка предложений по совершенствованию правовых условий и мер стимулирования реализации целей и задач развития сферы туризма Калининградской области.</li> <li>- Активное позиционирование конкурентной ниши Калининградской области на общероссийском и международном уровнях.</li> </ul>

Промышленность (машиностроение и металлообработка, производство телевизоров, автомобилестроение, судостроение и судоремонт, янтарная промышленность)

#### Развитие промышленности

Стратегические цели, базовый сценарий и приоритеты социально-экономического развития промышленности Калининградской области определены в Концепции развития промышленности Калининградской области на период до 2015 года, а также в Послании об основных направлениях деятельности Губернатора и Правительства Калининградской области на 2012 год.

В числе направлений приоритетного развития выделены отрасли, ставшие традиционными для региона, в том числе: автомобилестроение, янтарно-ювелирный кластер, сектор информационных технологий и электроники.

В связи с исчерпанием ресурса свободных строительных площадок, обеспеченных для размещения крупных и средних промышленных объектов необходимой инфраструктурой, для дальнейшего развития промышленного сектора запланировано создание семи перспективных промышленных зон, двух технопарков и одного бизнес – инкубатора при соответствующем обеспечении инфраструктурными объектами, сетями и коммуникациями.

В случае благоприятного сценария развития мировой экономики и успешной реализации планов развития приоритетных отраслей промышленности в рамках «проектного амбициозного сценария» средний ежегодный прирост индекса производства в обрабатывающем секторе промышленности в перспективе до 2020 года составит не менее 12,0%, к 2020 году доли обрабатывающих производств в ВРП составит не менее 18%.

Стратегия развития судостроения и судоремонта в Калининградской области на среднесрочную перспективу основана на реализации Федерального закона № 305-ФЗ от 07.11.2011 «О мерах поддержки судостроения и судоходства», федеральной целевой программы «Развитие оборонно-промышленного комплекса РФ на 2011-2020 годы» (ОАО «ПСЗ «Янтарь»), Соглашения между Правительством Калининградской области, Росрыболовством, Внешэкономбанком, проектной компанией «ВП Финсудпром» и «Объединенной судостроительной корпорацией» о строительстве в пос. Взморье Калининградской области верфи для производства судов.

Стратегия развития автомобилестроения основывается на разработке и реализации комплекса мер по развитию автомобилестроения в регионе, заключении между Минэкономразвития России и ООО «Автотор Холдинг» соглашения о промышленной сборке, заключении между Правительством Калининградской области, администрацией городского округа «Город

Калининград», различными крупнейшими мировыми автопроизводителями и ООО «Автотор Холдинг» Генерального соглашения о сотрудничестве по реализации инвестиционного проекта создания в Особой экономической зоне в Калининградской области в период 2012-2020 годов новых полнопрофильных производств автомобилей (в частности, General Motors, Kia/Hyundai, Subaru, Land Rover и т.д.).

Развитие янтарной отрасли основано на разрабатываемой министерством Стратегии развития янтарной отрасли в Российской Федерации.

### Строительный сектор

Правительство Калининградской области поставило перед собой цель в ближайшие годы увеличить объёмы жилищного строительства, насытить рынок жилья квартирами различного уровня потребительского спроса. Для этого планируется использовать все имеющиеся возможности. Стратегической целью развития строительного сектора региона является доведение общей площади жилых помещений на 1 жителя региона до 30 кв.м.

Основной целью реализации мероприятий по стимулированию развития жилищного строительства и ипотечного кредитования, деятельности участников ипотечного жилищного кредитования является обеспечение благоприятных условий для приобретения нового жилья экономкласса с использованием ипотечного кредитования.

Для решения данной цели необходимо обеспечить снижение рисков заемщиков, приобретающих строящееся жилье по ипотечным договорам, увеличение объемов жилищного строительства, повышение финансовой грамотности населения.

Развитие государственного и муниципального жилищного строительства по самостоятельным направлениям: строительства (приобретения) социального жилья, жилых помещений специализированного жилищного фонда и жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования (арендного жилья) в своей совокупности позволит решить проблему обеспечения жильём граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

В современных условиях строительство (приобретение) жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования (арендного жилья), относящихся к жилью, предоставляемому гражданам на условиях возмездного использования, является наиболее перспективным направлением развития рынка жилищного строительства.

Также, большое значение приобретает развитие рынка жилищного фонда коммерческого использования (арендного жилья) на территории Калининградской области с учетом пилотных проектов по созданию фондов арендного жилья в субъектах Российской Федерации, предусматривающих

строительство «доходных домов», предназначенных для последующего предоставления жилых помещений на праве аренды (найма), на основе механизмов долгосрочного кредитования юридических лиц в целях строительства такого жилья.

В 2012 году за счет всех источников финансирования, в случае реализации «проектного амбициозного сценария» намечается построить и сдать в эксплуатацию 700 тыс. кв.м. общей площади жилых домов. Ввод в эксплуатацию жилья в 2011 году составил 575 кв. метров на 1000 человек населения, а к 2020 году данный показатель на 1000 человек населения составит 1746 кв. метров. Структура планируемого строительства жилых домов в Калининградской области до 2020 года представлена в таблице 54.

Таблица 54. Строительство жилых домов в Калининградской области до 2020 года (тыс. м<sup>2</sup>).

Типы домов по конструктивным системам	Прогноз по годам								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Многоэтажные здания:	471	548	609	660	704	776	847	944	1077
Крупнопанельные	69	81	91	97	104	113	122	136	152
Монолитные и сборно-монолитные	165	192	214	231	246	272	296	334	380
Кирпичные	204	236	263	286	304	334	365	408	463
Прочие	33	40	42	46	50	57	64	66	81
Малоэтажные здания:	229	302	371	440	496	574	653	756	873

Планируемый объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» за период 2010 -2020 годы составит 1716,4 млрд. рублей, который будет обеспечен, помимо жилищного строительства, за счет реализации следующих мероприятий:

- проведение реконструкции сложившейся застройки микрорайонов, путем замены и модернизации жилищного фонда (панельных жилых домов, построенных в начале 60-х годов, срок службы которых истекает ориентировочно с 2015 года);

- реализация программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

- обеспеченность жилищного фонда коммунальной инфраструктурой (в том числе строительство в 2012-2015 гг. 16 очистных сооружений суммарной мощностью 233, 5 тыс. м<sup>3</sup>/сут);

- реализация крупных инвестиционных проектов.

В рамках инвестиционной программы Росатома продолжится строительство Балтийской АЭС (энергоблок N 1 - 2010 - 2016 годы; энергоблок N 2 - 2012 - 2018 годы).

Город Калининград включен в состав 13 регионов Российской Федерации, претендующих на проведение матчей Чемпионата Мира по футболу 2018 года, в связи с этим в городе планируется построить современный стадион на 45 тысяч посадочных мест, в городах и поселках области планируется строительство четырёх тренировочных баз, новых физкультурно-оздоровительных комплексов и спортивных площадок.

- развитие социальной инфраструктуры. В рамках Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года и областной инвестиционной программы планируется строительство (реконструкцию) объектов жилищно-коммунального строительства, экологии и природопользования, реконструкция и строительство объектов здравоохранения. На период до 2015 года на строительство объектов социальной сферы в 2012-2015 гг. предусмотрено порядка 8 млрд. руб. Намечено строительство 6 школ (Калининград, Черняховск, Гусев, Советск, Полесск), 18 детских садов (Калининград, Гусев, Мамоново, Пионерский, Светлый, Светлогорск, Неман, Балтийск, Гурьевск, Черняховск, Зеленоградский район, Советск), объектов здравоохранения (онкологический центр, инфекционная больница, завершение реконструкции областной больницы);

- развитие инфраструктуры туризма;
- развитие промышленных зон.

Прорабатываются вопросы по решению проблем обеспечения всех населенных пунктов Калининградской области питьевой водой надлежащего качества, подведения до 2020 года газопроводов среднего и низкого давления к населенным пунктам.

Продолжится строительство современных скоростных дорог – кольцевого маршрута в районе Приморской рекреационной зоны, а также реконструкция существующих дорог с повышением пропускной способности. Кроме того, увеличение темпов производства в секторе стройиндустрии в связи с началом функционирования в 2014 году промышленных зон в муниципальных образованиях Калининградской области.

Возведение социально значимых объектов в Калининградской области в немалой степени обеспечиваются продукцией организаций стройиндустрии Калининградской области и напрямую связаны с уровнем развития промышленности строительных материалов.

Увеличение темпов строительства жилья обеспечит в свою очередь объёмами работ предприятия организации строительного комплекса Калининградской области, поможет наладить производство по выпуску местных строительных материалов, приведёт к развитию строительной отрасли и созданию новых рабочих мест в Калининградской области.

Для обеспечения строительного рынка Калининградской области высококачественными строительными материалами, изделиями и конструкциями, способными конкурировать с импортной продукцией, необходимо решить следующие задачи:

- провести обновление основных фондов предприятий промышленности строительных материалов с переходом на более высокий уровень их технического оснащения;

- обеспечить выпуск высококачественных конкурентоспособных материалов и изделий;

- добиться снижения ресурсоемкости, энергетических и трудовых затрат на изготовление продукции;

- привлечь необходимые инвестиции для модернизации действующих производств, введения новых мощностей и их эффективной эксплуатации.

Одной из проблем, подлежащей решению в ближайшие годы, является организация собственного производства сухих смесей – цемента. В настоящее время весь цемент, потребляемый областью, завозится из-за её пределов. В 2011 году в область было поставлено – 250 тыс. тонн. В 2012 году объемы поставок цемента составят – 300 тыс. тонн.

ООО «БалтМосБелстрой» планируется построить завод по выпуску сухих смесей цемента, годовой производительностью до 600 тыс. тонн.

На сегодняшний день основная часть вопросов, необходимых для реализации данного проекта, решена:

- зарезервировано оборудование для помола клинкера;

- работают проектные организации по изготовлению необходимой документации, причем при проектировании и реализации проекта предлагается новая, экономически выгодная и экологически безвредная технология производства с применением имеющихся на месте добавок.

Также важнейшими направлениями развития строительного сектора региона являются:

- Градостроительная политика. Основными направлениями развития градостроительства, обеспечивающими условия и предпосылки развития строительного комплекса области на период до 2020 года, являются:

- реализация Схемы территориального планирования Калининградской области;

- развитие и совершенствование областного градостроительного законодательства и нормативного технического обеспечения градостроительной деятельности;

- Развитие архитектуры и проектирования. Данное направление будет реализовано путем осуществления мероприятий по охране культурного и архитектурно-строительного наследия, реставрации и восстановлению исторических, культурных и архитектурных памятников, восстановлению исторической части городов, а также путем формирования средствами архитектуры и градостроительства доступной для инвалидов и других маломобильных групп населения среды жизнедеятельности.

- Развитие научно-технического прогресса в области технологии и организации строительного производства. Одним из важных перспективных направлений является разработка новых технологий и оборудования по утилизации продуктов разборки устаревших конструкций жилых домов.

- Обеспечение экологической безопасности и меры по снижению отрицательного влияния деятельности строительного комплекса на окружающую среду и развитие защиты побережья Балтийского моря, Калининградского и Куршского заливов в пределах Калининградской области.

#### Жилищно-коммунальное хозяйство

Объемы капитальных вложений, выделяемые на объекты коммунального назначения в 2012-2015 годах, составят 7,1 млрд. рублей. Эти средства позволят улучшить обеспечение потребностей населения в питьевой воде, создать устойчивый и надежный механизм теплоснабжения жилищного фонда, обеспечить очистными сооружениями практически все муниципалитеты области, т.е. в конечном итоге создать благоприятную среду жизнедеятельности человека.

Повышение обеспеченности жилищного фонда коммунальной инфраструктурой запланировано в изложенных в таблице 55 объемах (в том числе строительство в 2012-2015 гг. 16 очистных сооружений суммарной мощностью 233,5 тыс. м<sup>3</sup>/сут), вместе с тем, согласно муниципальным программам модернизации и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры для решения задач в полном объеме необходимо выделить 26,3 млрд. рублей.

Таблица 55. Объемы капитальных вложений, выделяемые на объекты ЖКХ (млн.рублей)

	2011	2012	2013	2014	2015
Водоснабжение	663,2	374,0	214,9	290,5	476,1
Водоочистка	2434,8	2937,3	1104,3	1184,3	436,5
Теплоснабжение	760,9	64,0			

#### Инновации

В условиях глобальной конкуренции и открытой экономики невозможно достичь уровня развитых стран по показателям благосостояния и эффективности, не обеспечивая опережающее развитие тех секторов экономики, которые определяют ее специализацию в мировой системе хозяйствования и позволяют в максимальной степени реализовать национальные конкурентные преимущества.

Одна из проблем сложившейся модели экономического роста заключается в том, что увеличение доходов населения, опережающее темпы

роста валового внутреннего продукта, сопровождается усилением экономической дифференциации.

Поэтому переход от экспортно-сырьевой к инновационной модели экономического роста связан и с формированием нового механизма социального развития, основанного на сбалансированности предпринимательской свободы, социальной справедливости и национальной конкурентоспособности.

Такой подход требует реализации комплекса взаимоувязанных по ресурсам, срокам и этапам преобразований по следующим направлениям.

Первое направление - развитие человеческого потенциала. С одной стороны, это предполагает создание благоприятных условий для развития способностей каждого человека, улучшение условий жизни российских граждан и качества социальной среды, с другой - повышение конкурентоспособности человеческого капитала и обеспечивающих его социальных секторов экономики. Будут достигнуты следующие результаты:

- преодоление негативных демографических тенденций, стабилизация численности населения и создание условий для ее роста, повышение качества жизни населения;
- формирование условий для устойчивого повышения заработной платы, соответствующего темпам роста производительности труда и качеству рабочей силы, создание эффективных механизмов регулирования рынка труда, обеспечивающих сочетание конкуренции на рынке труда с партнерскими отношениями работников, работодателей и государства;
- повышение зависимости размера трудовых пенсий от заработной платы, повышение размера пенсий с учетом развития добровольных накопительных пенсионных сбережений до уровня, обеспечивающего достойную жизнь пенсионеров;
- обеспечение возможности получения качественного образования и медицинской помощи, доступа к национальным и мировым культурным ценностям, безопасности и правопорядка, благоприятных условий для реализации экономической и социальной инициативы;
- переход от системы массового образования, характерной для индустриальной экономики, к необходимому для создания инновационной социально ориентированной экономики непрерывному индивидуализированному образованию для всех, развитие образования, неразрывно связанного с мировой фундаментальной наукой, ориентированного на формирование творческой социально ответственной личности;
- обеспечение населения доступным и качественным жильем, создание комфортной городской среды для человека и эффективного жилищно-коммунального хозяйства, формирование гибкой системы расселения населения, учитывающей многообразие региональных и национальных укладов жизни;



- создание эффективной адресной системы поддержки лиц, относящихся к категории бедных, и предоставления социальных услуг для пожилых людей, инвалидов и детей;
- создание экономических условий сохранения и умножения культурных и духовных ценностей российского народа;
- обеспечение качества и доступности услуг в сфере туризма, физической культуры и спорта;
- улучшение качества окружающей среды и экологических условий жизни человека;
- снижение уровня преступности;
- обеспечение высокой профессиональной и территориальной мобильности трудовых ресурсов, формирование профессиональной культуры, ценностных ориентиров в сфере труда и предпринимательской деятельности.

Второе направление - создание высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику, в том числе:

- создание и развитие конкурентных рынков, последовательная демонополизация экономики;
- отказ от повышения совокупной налоговой нагрузки в экономике и снижение издержек, связанных с исполнением обязанностей по уплате налогов;
- поддержка образования новых компаний и новых видов бизнеса, основывающихся на инновациях, стимулирование развития малого бизнеса;
- снижение инвестиционных и предпринимательских рисков за счет защиты прав собственности и повышения предсказуемости экономической политики государства, обеспечения макроэкономической стабильности, развития финансовых институтов;
- улучшение условий доступа организаций к долгосрочным финансовым ресурсам, развитие финансовых рынков и других институтов, обеспечивающих трансформацию сбережений в капитал;
- повышение договороспособности организаций и прозрачности ведения бизнеса, развитие самоорганизации предпринимательского сообщества;
- обеспечение высокого качества государственного администрирования в сфере экономики.

Третье направление - структурная диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития, в том числе:

- формирование национальной инновационной системы, включая такие элементы, как интегрированная с высшим образованием система научных исследований и разработок, гибко реагирующая на запросы со стороны экономики, инжиниринговый бизнес, инновационная инфраструктура, институты рынка интеллектуальной собственности, механизмы стимулирования инноваций и другие;

- формирование мощного научно-технологического комплекса, обеспечивающего достижение и поддержание лидерства России в научных исследованиях и технологиях по приоритетным направлениям;
- создание центров глобальной компетенции в обрабатывающих отраслях, включая высокотехнологичные производства и экономику знаний;
- содействие повышению конкурентоспособности ведущих отраслей экономики путем использования механизмов частно-государственного партнерства, улучшения условий доступа российских компаний к источникам долгосрочных инвестиций, обеспечения отраслей экономики высокопрофессиональными кадрами менеджеров, инженеров и рабочей силой, поддержки экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью и рациональной защиты внутренних рынков с учетом международной практики в данной области.

Четвертое направление - закрепление и расширение глобальных конкурентных преимуществ России в традиционных сферах (энергетика, транспорт, аграрный сектор, переработка природных ресурсов), в том числе:

- обеспечение стабильности и расширение поставок энергоресурсов крупнейшим мировым потребителям, географическая и продуктовая диверсификация энергетического экспорта;
- развитие на территории России крупных узлов международной энергетической инфраструктуры, использующих новые энергетические технологии;
- переход от экспорта первичных сырьевых и энергетических ресурсов к экспорту продукции их глубокой переработки;
- завоевание лидирующих позиций в развитии возобновляемых источников энергии и внедрение в промышленных масштабах экологически чистых технологий производства энергии;
- формирование конкурентоспособной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей реализацию транзитного потенциала российской экономики;
- укрепление позиций России на мировом рынке продукции лесопромышленного комплекса на основе углубления переработки леса и устойчивого воспроизводства лесного богатства страны;
- реализация водного потенциала российской экономики - вовлечение в хозяйственный оборот неосвоенных водных ресурсов России при обязательном соблюдении природоохранных требований;
- реализация аграрного потенциала в части развития экспорта зерна и других сельскохозяйственных продуктов, производства экологически чистых продуктов, импортозамещения на внутреннем рынке продукции животноводства.

Пятое направление - расширение и укрепление внешнеэкономических позиций России, повышение эффективности ее участия в мировом разделении труда, в том числе:

- расширение возможностей реализации сравнительных преимуществ России на внешних рынках и использование возможностей глобализации для привлечения в страну капиталов, технологий и квалифицированных кадров;
- поэтапное формирование интегрированного евразийского экономического пространства совместного развития, включая становление России как одного из мировых финансовых центров;
- выстраивание стабильных диверсифицированных связей с мировыми экономическими центрами с целью обеспечения устойчивости развития российской экономики в долгосрочной перспективе при растущих глобальных рисках;
- усиление роли России в решении мировых глобальных проблем и формировании мирового экономического порядка.
- Шестое направление - переход к новой модели пространственного развития российской экономики, в том числе:
  - формирование новых центров социально-экономического развития, опирающихся на развитие энергетической и транспортной инфраструктуры, и создание сети территориально-производственных кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий;
  - сокращение дифференциации уровня и качества жизни на территории России с помощью мер социальной и региональной политики;
  - укрепление системы стратегического управления региональным развитием, повышение комплексности и сбалансированности развития регионов и размещения производительных сил, повышение сбалансированности обязательств региональных и муниципальных властей и их финансовых возможностей.

#### Связь, ИТ - сектор и информационное общество

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 года № 1815-р «О государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» Правительством Калининградской области утверждена целевая программа Калининградской области «Развитие информационного общества в Калининградской области на 2011-2014 годы».

Основными задачами Программы являются:

- 1) формирование областной инфраструктуры электронного правительства и переход на предоставление услуг в электронном виде;
- 2) информационное сопровождение мероприятий Программы, повышение компьютерной грамотности граждан и обучение государственных и муниципальных служащих предоставлению услуг в электронном виде.

Непосредственными результатами реализации Программы являются:

- 1) создание полнофункционального прикладного решения областной инфраструктуры электронного правительства;

- 2) настройка аппаратного комплекса областной инфраструктуры электронного правительства;
- 3) обеспечение безопасности и защиты персональных данных областной инфраструктуры электронного правительства;
- 4) подготовка и использование ресурсов центра обработки данных;
- 5) обслуживание обращений граждан и предоставление технических консультаций специалистам, эксплуатирующим областную инфраструктуру электронного правительства, в едином центре телефонного обслуживания;
- 6) переход на предоставление 50 государственных и 50 типовых муниципальных услуг в электронном виде.

Программа носит комплексный характер, направленный на повышение качества жизни граждан, совершенствование системы государственного и муниципального управления на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий. Новое качество государственного управления и предоставления государственных услуг является важным фактором социально-экономического развития Калининградской области и повышения качества жизни населения.

Целью Программы является создание единой информационно-технической инфраструктуры для межведомственного электронного обмена юридически значимой информацией, предоставления на ее основе услуг в электронном виде.

Программу предполагается реализовывать в один этап течение 2011 – 2014 годов.

Одним из мероприятий, имеющих социальную направленность, является внедрение универсальной электронной карты (УЭК) для граждан, что позволит осуществить:

- получение юридически значимых электронных документов от должностных лиц, уполномоченных на оказание государственных и муниципальных услуг;
- получение в защищённом режиме персональных данных о состоянии накоплений пенсионного фонда и производимых фондом начислениях;
- снижение проблемных ситуаций в сфере медицинского обслуживания граждан за счёт размещения на УЭК приложения, содержащего сведения по обязательному медицинскому страхованию;
- электронные платежи в сфере коммунального обслуживания без необходимости использования банковских терминалов, а также оплаты проезда в городском транспорте, в том числе льготным категориям граждан, за счёт размещения на УЭК транспортного приложения.

Кроме того, гражданам предоставляется возможность использования УЭК в качестве персонального идентификатора личности в информационных системах федеральных и региональных фондов для получения информации и заказа государственных и муниципальных услуг, в том числе при записи на приём к врачу и т.п, подтверждения наличия водительских прав, а также

визуальной идентификации личности гражданина за счёт размещённой на УЭК визуализированной информации о гражданине.

Создание системы выпуска, выдачи и обслуживания УЭК в Калининградской области планируется реализовать в течение 2012 – 2014 гг.

В разрезе предоставления государственных и муниципальных услуг функционирование УЭК увязано с созданием региональной инфраструктуры электронного правительства на основе межведомственного электронного взаимодействия.

В сфере связь и информационно-коммуникационных технологий в средне и долгосрочном периоде до 2020 года ожидается:

- дальнейшее развитие инфраструктуры сотовой связи и предоставление современных телекоммуникационных услуг (доступ в Интернет, IP-телефония) на основе сетей связи 3 поколения по технологии 3G (введено в эксплуатацию 260 базовых станций);

- развитие проводной инфраструктуры доступа к сети Интернет по технологии FTTH (оптика в дом, витая пара в квартиру), PON (пассивные оптические сети, оптика в квартиру);

- создание наземной сети цифрового вещания в Калининградской области (тестовое вещание осуществляется с 20 июля 2010 года, в рамках 2 этапа планируется к середине 2012 года построить 12 маломощных радиотелевизионных передающих станций на приграничных территориях, осуществить отключение аналогового телевизионного вещания к 2013 году);

- строительство и развитие сетей беспроводного широкополосного доступа по технологии LTE.

- развитие инфраструктуры сотовых сетей связи 4 поколения для предоставления услуг мобильного телевидения.

#### Финансово-кредитная система

В Калининградской области сложились все условия для ускоренного развития финансового сектора, выполняющего важные экономические функции. Так как финансовый сектор обеспечивает предприятиям доступ к инвестиционным ресурсам и, одновременно, способствует стимулированию спроса, его развитие является критичным фактором динамичного роста экономики Калининградской области.

В таблице 56 представлен анализ сильных и слабых сторон финансовой системы Калининградской области.

Таблица 56 SWOT-анализ финансовой системы Калининградской области представлена в таблице.

Сильные стороны	Слабые стороны
Возможность финансирования крупных проектов кредитными организациями, высокодоходный сектор корпоративного страхования крупного бизнеса Наличие сети банкоматов коммерческих	Небольшое количество самостоятельных региональных банков, сложность в оперативном принятии решений о кредитовании  Высокие процентные ставки по выдаваемым

<p>банков, сформированная инфраструктура розничного страхования Использование современных информационных технологий в различных сферах</p> <p>Высокая степень защищённости от кризисных явлений международного характера</p> <p>Достаточно широкий ассортимент банковских и страховых продуктов для физических и юридических лиц Устойчивость бюджетного процесса</p> <p>Небольшое количество муниципальных образований</p> <p>Налаженные взаимоотношения страховых организаций с кредитными организациями</p> <p>Высокое качество управления региональными финансами</p> <p>Высокий уровень диверсификации экономики</p> <p>Наличие стратегии развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2015 года</p>	<p>кредитам</p> <p>Концентрация деятельности банковских организаций в ограниченных сегментах рынка, недостаточная диверсификация кредитного портфеля Низкий уровень капитализации и, соответственно, ограниченные возможности покрытия банковских рисков, отсутствие достаточно эффективной системы их оценки и хеджирования Низкая инвестиционная активность коммерческих банков</p> <p>Недостаточный уровень привлечения ресурсов населения Неравномерное распределение финансовых ресурсов и участников финансового рынка по территории области Низкая клиентоориентированность бизнеса</p> <p>Крайне высокие расходы на ведение дела банками и страховыми организациями</p> <p>Невысокая рентабельность бизнеса (страховые организации и коммерческие банки)</p> <p>Высокий уровень дефицита бюджета и государственного долга</p> <p>Коррупция Применение схем ухода от уплаты налогов Низкий уровень финансовой грамотности населения Низкий уровень доходов населения, высокая дифференциация доходов населения Несовершенство системы оценки имущества, в т.ч. земли (например, при использовании залога) Низкий уровень государственного финансового контроля Зависимость от финансовой помощи из федерального бюджета Отсутствие актуальной Концепции развития страхования в Российской Федерации Высокие риски невозврата кредитов Отсутствие реальных альтернатив кредитованию, неразвитость рынка облигаций, лизинга Высокая доля убыточных предприятий</p>
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<p>Политическая и макроэкономическая стабильность, позитивные изменения в социально-экономической сфере, способствующие устойчивости финансовой</p>	<p>Монополистические тенденции в экономике (зависимость от ограниченного количества крупных налогоплательщиков) и, соответственно, определённые сложности для</p>

<p>системы</p> <p>Совершенствование и разработка нормативной правовой базы, влияющей на развитие финансовой системы</p> <p>Улучшение инвестиционного климата, повышение инвестиционной активности предприятий</p> <p>Расширение доступа к долгосрочным ресурсам за счёт привлечения иностранных инвестиций и свободных средств населения</p> <p>Рост уровня доходов населения, снижение инфляции и налоговой нагрузки на экономических субъектов</p> <p>Развитие розничного кредитования, снижение % ставок</p> <p>Снижение коррупции</p> <p>Расширение конкуренции</p> <p>Развитие безналичной системы платежей</p> <p>Повышение надежности финансовых институтов</p> <p>Реформа системы надзора за страховой отраслью</p> <p>Рост инвестиционной привлекательности отдельных страховщиков</p> <p>Повышение эффективности бюджетной системы, повышение самостоятельности бюджетов финансово-кредитных учреждений и страховых организаций</p> <p>Повышение прозрачности и открытости управления общественными финансами</p> <p>Привлечение СМП к ведению деятельности на финансовых рынках</p> <p>Введение налога на недвижимость, УСН в форме патента</p> <p>Повышение равномерности распределения налоговой нагрузки</p> <p>Привлечение в регион крупных налогоплательщиков</p> <p>Повышение финансовой устойчивости предприятий</p> <p>Развитие рынка облигаций</p>	<p>предпринимательства</p> <p>Непропорциональное развитие секторов экономики</p> <p>Высокие темпы инфляции</p> <p>Отсутствии возможности привлечения долгосрочных ресурсов</p> <p>Увеличение доли теневой экономики</p> <p>Выход на рынок новых иностранных банков, поглощение ими российских банков, рост конкуренции в банковском секторе в связи с вступлением России в ВТО</p> <p>Введение ограничительных мер</p> <p>Нестабильность федерального законодательства, в том числе регулирующего финансовую и бюджетную сферы и систему налогообложения</p> <p>Нестабильность на мировых финансовых рынках</p> <p>Демпинг</p> <p>Мошенничество</p> <p>Недостаточная обеспеченность собственными доходами, рост зависимости от финансовой помощи из федерального бюджета</p>
--	--

Стратегической целью развития финансового сектора Калининградской области является создание условий для повышения эффективности перераспределения финансовых ресурсов региона, обеспечивающих динамичное развитие, реализацию широкомасштабных проектов и

структурную перестройку экономики Калининградской области при безусловном выполнении социальных обязательств государства и органов местного самоуправления перед населением.

Для достижения стратегической цели необходимо решить следующие задачи:

- развитие институтов и инфраструктуры финансового рынка. Это позволит обеспечить растущую экономику региона денежно-кредитными ресурсами, повысить эффективность использования этих ресурсов и создать денежно-кредитный механизм взаимодействия финансового и реального секторов экономики Калининградской области;

- повышение финансовой грамотности населения области, а именно формирование разумного финансового поведения жителей Калининградской области, их ответственного отношения к личным финансам, повышение финансовой безопасности и эффективности защиты их интересов как потребителей финансовых услуг;

- повышение уровня мобилизации финансовых ресурсов и эффективности их распределения. Максимальная мобилизация финансовых ресурсов будет обеспечена за счёт развития финансового рынка, конкуренции, повышения равномерности распределения рисков, а также повышение эффективность использования этих ресурсов.

- повышение эффективности управления общественными финансами области (совершенствование системы государственного управления в Калининградской области, обеспечивающее устойчивое социально-экономическое развитие региона).

Основными направлениями развития институтов и инфраструктуры финансового рынка являются:

1) создание условий для развития банковских технологий (расчеты через международную компьютерную сеть «Интернет» и пр.);

2) создание условий для развития системы безналичных расчётов;

3) создание условий для развития небанковских кредитных организаций;

4) развитие взаимодействия участников финансового рынка с целью консолидации деятельности финансовых структур.

5) развитие добровольного страхования;

6) повышение привлекательности открытия отделений и филиалов банков в муниципальных районах и городских округах Калининградской области;

7) привлечение крупных российских и международных финансово-кредитных институтов на территорию области;

8) проведение регулярного международного финансового (банковского) форума.

Основными направлениями повышения финансовой грамотности населения области являются:



- 1) разработка стратегии повышения финансовой грамотности, мониторинг и оценка уровня финансовой грамотности и защиты прав потребителей;
- 2) создание кадрового и институционального потенциала в области повышения финансовой грамотности;
- 3) разработка и реализация образовательных программ и информационных кампаний по повышению финансовой грамотности;
- 4) совершенствование защиты прав потребителей финансовых услуг.

Основными направлениями по повышению уровня мобилизации финансовых ресурсов и эффективности их распределения являются:

- 1) содействие развитию конкуренции на финансовом рынке:
  - совершенствование системы ипотечного, потребительского кредитования, микрокредитования (для малого бизнеса) и т.д.;
  - совершенствование методик и технологий использования и привлечения заемных средств;
  - выпуск государственного облигационного займа;
- 2) повышение емкости страхового рынка;
- 3) создание системы страховой защиты населения через применение социально-значимых видов страхования;
- 4) стимулирование инвестиционной деятельности страховых компаний и использование финансовых ресурсов страховых компаний для долгосрочных вложений в экономику Калининградской области;
- 5) совершенствование системы обязательного страхования и развитие системы добровольного страхования в Калининградской области;
- 6) стимулирование частной инвестиционной активности на фондовом рынке Калининградской области, привлечение инвестиций посредством коллективных форм инвестирования;
- 7) расширение рынка финансовых услуг;
- 8) транспарентность и предотвращение вовлечения кредитных организаций в противоправную деятельность;
- 9) развитие систем управления рисками;
- 10) расширение использования механизмов страхования для снижения нагрузки на бюджеты всех уровней.
- 11) предоставление страховыми компаниями комплексной, надежной и доступной страховой защиты предприятиям и гражданам;
- 12) развитие инструментов ГЧП.

Основными направлениями по повышению эффективности управления общественными финансами области являются:

- 1) повышение эффективности бюджетных расходов области;
- 2) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Калининградской области;
- 3) обеспечение оптимального распределения бюджетных средств в условиях ограничений;

- 4) повышение эффективности бюджетного сектора экономики;
- 5) повышение прозрачности и открытости управления общественными финансами.

#### Земля и земельный рынок

Стратегическая цель развития земельных отношений - обеспечение условий для эффективного развития рынка земли как одного из ключевых условий экономического развития, а также обеспечение устойчивого экономического роста области путем обеспечения эффективного управления и распоряжения земельными ресурсами области.

Стратегическая цель вытекает из необходимости социально-экономического развития области, которое зависит от инвестиционной привлекательности региона, от его экономического потенциала и дальнейшего развития.

Основной целью преобразований в земельных отношениях является формирование условий равноправного развития различных форм хозяйствования на земле на основе рационального использования и охраны земельного фонда.

Основные задачи, которые необходимо решать региональной власти в области земельных отношений, исходя из стратегии достижения макрорегиональной конкурентоспособности это:

- создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения и их вовлечения в хозяйственный оборот, в том числе их изъятие у неэффективного собственника;

- выполнение работ по разработке градостроительной документации в муниципальных районах и городских округах области;

- снижение административных барьеров при предоставлении земельных участков в целях создания условий для привлечения инвестиций в реальный сектор экономики области с обеспечением юридических гарантий прав инвесторов на землю;

- создание условий для развития вторичного рынка земли;

- завершение процесса практического перехода к многообразию форм собственности на землю;

- создание условий для развития земельного рынка в Калининградской области, системы эффективного информационного обеспечения процессов управления земельными участками как недвижимым имуществом, принятие экологически безопасных, экономически и социально-эффективных хозяйственных решений;

- совершенствование системы налоговых и неналоговых платежей за земельные участки;

- формирование собственности Калининградской области на земельные участки, развитие правовых и экономических основ оборота земель сельскохозяйственного назначения;

- координация деятельности всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, участвующих в предоставлении земельных участков гражданам и юридическим лицам;

- совершенствование научного и кадрового обеспечения развития земельных отношений в Калининградской области оказания содействия в переподготовке и повышении квалификации специалистов органов государственной власти и органов местного самоуправления Калининградской области, осуществляющих работу в сфере регулирования земельных отношений.

Основные меры, которые должны быть предприняты в рамках этой проектной линии, являются результатом взаимодействия федерального, регионального и муниципального уровней управления.

На федеральном уровне необходимо:

- уменьшить количество административных и иных барьеров с целью облегчения и ускорения процедуры приобретения земельных участков (оформления сделок с землей);

- увеличить доступность ипотечного кредитования с целью вовлечения населения Калининградской области в рынок недвижимости;

На региональном уровне в целях успешного экономического развития области в рамках выбранных стратегических направлений в области земельных отношений необходим ряд следующих управленческих шагов:

- выделение земельных участков под размещение объектов туристско-рекреационного, спортивно-оздоровительного, промышленного и сельскохозяйственного комплексов в соответствии с разрабатываемыми документами территориального планирования и градостроительного зонирования.

Важнейшей проблемой является то, что имеющийся земельный фонд используется недостаточно эффективно в том числе, в сельскохозяйственном производстве.

На сегодняшний день при наличии 392 тысяч гектаров пахотных земель задействовано под посевные площади 190 тысяч гектаров, то есть менее 50% пахотных земель. Неиспользуемые земли являются одним из существенных резервов увеличения производства сельскохозяйственной продукции, в связи с чем планируется увеличение посевных площадей - минимально до 330 тысяч гектаров, или на 70%;

- обеспечение эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения и их вовлечения в хозяйственный оборот, в том числе путем принудительного изъятия в судебном порядке земельных участков у неэффективного собственника;

- создание полноценного рынка земли с соответствующей инфраструктурой и системой регулирования.

На муниципальном уровне необходимо:

- разработка соответствующих современным требованиям генеральных планов муниципальных образований, при необходимости, с привлечением сторонних специалистов и внебюджетных средств.

- эффективное решение вопросов выделения земельных участков под строительство промышленных объектов. На административно-управленческом уровне необходимо прийти к эффективной системе контроля за предоставлением и целевым использованием земельных участков, а также к формированию фонда земельных участков на территории области (особенно в районе побережья), свободных для реализации девелоперских проектов.

На настоящем этапе экономического развития основным направлением земельной реформы является создание условий для вовлечения в хозяйственный оборот земли как объекта права собственности и как особого объекта производства в сельском хозяйстве.

По состоянию на 1 января 2012 года вовлечено в хозяйственный оборот 55 % от общей площади земель сельскохозяйственного назначения Калининградской области, что составляет 201330 тыс. га, и 45% земель не используется по назначению.

В этой связи планируется активизировать работу органов исполнительной власти области по реализации преимущественного права покупки земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Направление деятельности позволит области приобретать в областную собственность земельные участки для формирования единых массивов с целью предоставления в аренду крупным инвесторам.

С учетом создавшейся ситуации, ожидать результатов проведенных программных мероприятий и их влияния на инвестиционный климат территории можно в среднесрочной (3 – 5 лет) перспективе.

#### Развитие экономических институтов и инвестиционный климат

Анализ инвестиционной деятельности позволяет сделать вывод о том, что, как правило, в экономику Калининградской области привлекаются инвестиции для реализации отдельных крупных проектов.

Необходимо использовать стратегический подход к управлению инвестиционным процессом в Калининградской области. При этом привлечение инвестиций невозможно без формирования позитивного имиджа Калининградской области и хорошо отлаженной и постоянно развивающейся инвестиционной инфраструктуры.

Появились новые инструменты инвестирования на федеральном уровне, в том числе на условиях государственно-частного партнерства, созданы "Инвестиционный фонд Российской Федерации", государственная корпорация "Внешэкономбанк", Российская венчурная компания. Однако не все бизнес-планы, имеющиеся у предприятий, соответствуют требуемым стандартам и тем более международным стандартам.

Для стимулирования инвестиционной деятельности на территории Калининградской области совершенствуется законодательная база, проводится работа по снижению административных барьеров, предоставляются налоговые льготы и государственные гарантии, которые в большей степени ориентированы на крупные инвестиционные проекты с объемом финансирования более 150 млн. рублей, которые ориентированы на законодательство об Особой экономической зоне в Калининградской области.

В таблице 57 представлен перечень инициатив, входящих в национальную предпринимательскую инициативу «Улучшение инвестиционного климата Российской Федерации», планируемых к реализации на территории Калининградской области.

Таблица 57. Перечень инициатив, входящих в национальную предпринимательскую инициативу «Улучшение инвестиционного климата Российской Федерации», планируемых к реализации на территории Калининградской области

Инициативы		Описание
1	Расширение доступа к кредитам	Инициатива направлена на стимулирование кредитования инвесторов, увеличение охвата, объема и доступности кредитной информации, достижение прозрачности кредитных историй, в т.ч. путем: расширения сбора и распространения сведений о положительной и негативной кредитной истории физических и юридических лиц; расширения спектра имущества, которое может быть использовано в качестве обеспечения залога при получении кредитов юридическими лицами.
2	Повышение эффективности государственной поддержки бизнеса	Инициатива направлена на реализацию системы мер поддержки организаций бизнеса, в т.ч.: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Формирование действенного механизма выдачи государственных гарантий по кредитам для предприятий среднего и малого бизнеса</li> <li>• Обеспечение публичности и открытости информации о результатах работы и оценках государственных программ поддержки бизнеса</li> <li>• Внедрение практики регулярной публичной оценки эффективности всех программ и институтов поддержки бизнеса по заранее установленным показателям эффективности.</li> </ul>

Инициативы		Описание
3	Повышение доступности инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием для поставок продукции и оказания услуг средним и малым бизнесом	<p>Инициатива направлена на облегчение доступа среднего и малого бизнеса к рынку поставок/обслуживания компаний с государственным участием.</p> <p>Цели инициативы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение численности компаний среднего и малого бизнеса и их доли в общем объеме поставок продукции и оказания услуг для госкомпаний.</li> <li>• Увеличение конкуренции на рынках товаров и услуг для госкомпаний.</li> <li>• Оптимизация взаимодействия госкомпаний с представителями среднего и малого бизнеса</li> </ul>
4	Расширение доступа к государственному заказу	<p>Инициатива направлена на создание системы прозрачного и простого доступа малого и среднего бизнеса к государственному заказу</p> <p>Цели инициативы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение конкуренции на рынках товаров и услуг в сфере поставок для государственных и муниципальных нужд</li> <li>• Оптимизация взаимодействия государственных заказчиков с представителями среднего и малого бизнеса</li> </ul>
5	Стимулирование экспорта продукции	<p>Инициатива направлена на расширение и повышение эффективности мер и инструментов государственной поддержки экспорта продукции компаний малого и среднего бизнеса</p> <p>Цели инициативы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение экспорта продукции внутреннего производства</li> <li>• Совершенствование системы налогового стимулирования экспорта продукции</li> <li>• Создание системы государственной поддержки и гарантий ВЭД предприятий для малого и среднего бизнеса</li> </ul>
6	Совершенствование системы защиты прав инвесторов	<p>Инициатива направлена на увеличение прозрачности сделок между аффилированными лицами, повышение защищенности акционеров (в т.ч. миноритарных) в случае противоправного использования директорами своих полномочий для извлечения личной выгоды, а также на совершенствование федерального законодательства о несостоятельности (банкротстве).</p> <p>Цели инициативы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Повышение уровня раскрытия информации о сделках со «связанными» сторонами перед советом директоров, в годовой отчетности, а также перед регуляторами.</li> <li>• Повышение ответственности директора перед компанией и обеспечение четких мер защиты в случае нарушения директором своих обязанностей.</li> <li>• Сокращение времени и финансовых затрат на взыскание задолженности в случае несостоятельности</li> <li>• Сокращение сроков, затрат и процедур, а также расширение информирования о банкротстве компаний</li> </ul>

	Инициативы	Описание
7	Улучшение общественной системы коммуникаций и контроля работы органов исполнительной власти	<p>Инициатива направлена на внедрение оперативной связи бизнеса со всеми регулирующими органами, а так же на формирование систем общественного контроля деятельности органов исполнительной власти и защиты предпринимателей от неправомерных действий с их стороны.</p> <p>Цели инициативы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание и внедрение механизма «красной кнопки» на сайтах федеральных ведомств (электронное «окно», в которое могли бы обратиться предприниматели в случае ущемления их прав и гарантированно получить оперативный ответ с обязательным предоставлением статистики и истории реагирования), а так же разработка порядка работы ведомств с обращениями граждан через механизм «красной кнопки» и процедур контроля и ответственности за соблюдение установленного порядка.</li> <li>• Разработка единых требований к раскрытию информации о деятельности органов исполнительной власти и установление ответственности за их нарушение.</li> </ul>
8	Создание национальной системы компетенций и квалификаций	<p>Инициатива направлена на создание в России системы, стимулирующей развитие профессионализма и представляющей возможности оценки профессионализма.</p> <p>Цель инициативы создать для потенциальных предпринимателей следующие возможности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечение вновь создаваемых высокотехнологичных организаций необходимым набором компетенций и квалификаций.</li> <li>• Повысить социальный статус профессионалов в обществе.</li> <li>• Возможность выстроить свою образовательную и профессиональную карьерную траекторию, коррелирующую с планами развития страны и компаний.</li> <li>• Формирование национальной информационной системы, содержащую информацию о прогнозах и существующих квалификациях и компетенциях на рынке труда, формах и способах их освоения и признания.</li> </ul>
9	Совершенствование трудового законодательства	<p>Инициатива направлена на либерализацию трудовых отношений и синхронизацию трудового законодательства с требованиями Всемирной торговой организации.</p> <p>Цели инициативы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Актуализация правового регулирования взаимоотношений работника и работодателя.</li> <li>• Стимулирование работодателей к созданию более комфортных и высокопроизводительных рабочих мест.</li> <li>• Стимулирование работников к повышению эффективности труда</li> </ul>

Инициативы		Описание
10	Снятие миграционных ограничений для высококвалифицированных специалистов	<p>Инициатива направлена на стимулирование привлечения в национальную экономику высококвалифицированного иностранного персонала</p> <p>Цели инициативы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Упрощение и дебиюрократизация процедур получения разрешения на работу для высококвалифицированных зарубежных специалистов.</li> <li>• Отказ от механизмов квотирования для управленческих позиций, требующих высокой квалификации</li> <li>• Провести анализ миграционных процессов в России и выявить существующие барьеры, препятствующие трудовой миграции между странами-участниками ВТО и Российской Федерацией.</li> <li>• Создание условий для возвращения в Россию лиц, депортированных из СССР, и их детей, выразивших желание работать и обладающих необходимой квалификацией.</li> </ul>
11	Упрощение доступа к электро- и теплосетям	<p>Инициатива направлена на упрощение, ускорение и удешевление процедур подключения промышленных объектов и объектов капитального строительства к электрическим и тепловым сетям, повышения прозрачности и уровня комфорта взаимодействия потребителей и поставщиков электрической и тепловой энергии.</p> <p>Цели инициативы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Уменьшение количества процедур, сроков и стоимости их осуществления и оптимизация механизма подключения.</li> <li>• Облегчение доступа к информации о процедурах подключения, и прозрачности расходов на подключение и статуса осуществления процедур.</li> <li>• Введение действенных мер ответственности сотрудников субъектов естественных монополий за нарушение порядка подключения.</li> </ul>
12	Упрощение доступа к газораспределительным сетям	<p>Инициатива направлена на систематизацию процедур подключения потребителей к газораспределительным сетям, формализацию необходимых действий и определения стоимости подключения.</p> <p>Цели инициативы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Уменьшение количества процедур, сроков и стоимости их осуществления и оптимизация механизма подключения.</li> <li>• Облегчение доступа к информации о процедурах подключения, и прозрачности расходов на подключение и статуса осуществления процедур.</li> <li>• Введение действенных мер ответственности сотрудников субъектов естественных монополий за нарушение порядка подключения.</li> </ul>



Инициативы		Описание
13	Доступ к железнодорожным перевозкам	Инициатива направлена на повышение доступности, эффективности и упрощение использования услуг железнодорожного транспорта. Цель инициативы: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Упрощение доступа предприятий малого и среднего бизнеса к железнодорожным перевозкам.</li> </ul>
14	Упрощение процедур получения разрешения на строительство	Инициатива направлена на исключение дублирования, упрощение, ускорение и удешевление разрешительных процедур, необходимых для получения разрешений на строительство. Цели инициативы: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Совершенствование механизма получения разрешений, порядка определения и взимания платы за получение разрешений.</li> <li>• Автоматизированный контроль и введение действенных мер ответственности за нарушение порядка получения и выдачи разрешений на строительство.</li> <li>• Установление возможности направления документов с использованием сети Интернет.</li> </ul>
15	Оптимизация процедур регистрации собственности	Инициатива направлена на упрощение, ускорение и удешевление процедур, необходимых к проведению для регистрации прав собственности и защиты интересов собственника. Цели инициативы: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Объединение по принципу «одного окна» всех видов учета объектов недвижимости и государственной регистрации права собственности</li> <li>• Установление исключений из заявительного порядка регистрации в случаях, предусмотренных законом (например, автоматическая регистрация изменений при поступлении сведений из ФНС при универсальном правопреемстве)</li> <li>• Усиление ответственности органов, осуществляющих учет и государственную регистрацию прав, за совершение противоправных действий</li> <li>• Создание механизма компенсационных выплат в случаях утраты собственником недвижимого имущества, в том числе по вине регистрирующих органов.</li> </ul>
16	Оптимизация процедур регистрации предприятий	Инициатива направлена на упрощение, ускорение и удешевление разрешительных процедур для регистрации юридических лиц (предприятий), включая: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Уменьшение количества процедур регистрации предприятий, их сроков и стоимости.</li> <li>• Уменьшение количества и сроков по процедурам, требующихся для начала экономической деятельности.</li> </ul>

Инициативы		Описание
17	Совершенствование таможенного администрирования	Инициатива направлена на упрощение, ускорение и удешевление процедур, необходимых для осуществления ВЭД Цели инициативы: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Уменьшение количества процедур, необходимых для осуществления ВЭД, сроков и стоимости их осуществления.</li> <li>• Исключение необоснованных таможенных сборов на основе анализа.</li> <li>• Облегчение доступа к информации о процедурах, прозрачности расходов на осуществление процедур и статусе прохождения процедур в таможенных органах</li> <li>• Автоматизированный контроль и введение действенных мер ответственности за нарушение установленного порядка.</li> </ul>
18	Совершенствование налогового администрирования	Инициатива направлена на уменьшение административного бремени, связанного с уплатой налогов и производством отчислений Цели инициативы: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Отказ от ведения налогового и иных форм регламентированного учета параллельно бухгалтерскому учету.</li> <li>• Устранение устаревших форм документов.</li> <li>• Презумпция электронного документооборота в части учета и отчетности.</li> <li>• Переход к ведению регламентированного учета согласно МСФО с сопутствующим изменением налогового и бюджетного законодательства.</li> </ul>
19	Улучшение инвестиционного климата в регионе и муниципальных образованиях Калининградской области	Инициатива направлена на повышение инвестиционной привлекательности российских регионов и включает в себя: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Внедрение Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе</li> <li>• Разработку и внедрение действенной системы оценки эффективности региональных органов исполнительной власти</li> <li>• Разработку и внедрение эффективной системы финансового стимулирования региональных органов исполнительной власти</li> </ul>

Достижение целей развития, успешная модернизация экономики и социальной сферы предполагают выстраивание эффективных механизмов взаимодействия общества, бизнеса и государства, направленных на координацию усилий всех сторон, обеспечение учета интересов различных социальных групп общества и бизнеса при выработке и проведении социально-экономической политики.

Инновационный тип экономического развития требует создания максимально благоприятных условий для предпринимательской инициативы, повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности российских частных компаний, расширения их способности к работе на открытых глобальных рынках в условиях жесткой конкуренции, поскольку

именно частный бизнес является основной движущей силой экономического развития. Государство может создать необходимые условия и стимулы для развития бизнеса, но не должно подменять бизнес собственной активностью.

В целях перехода к инновационному социально ориентированному развитию государство в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности будет руководствоваться следующими принципами:

- создание условий для свободы предпринимательства и конкуренции, развитие механизмов саморегулирования предпринимательского сообщества;

- снижение административных барьеров в экономике, превращение России в страну с низким уровнем коррупции;

- формирование условий для массового создания новых частных компаний во всех отраслях экономики, совместная с бизнесом работа по повышению общественного статуса и значимости предпринимательства и собственности;

- устранение избыточного государственного регулирования экономики и переход преимущественно к косвенным методам регулирования экономических процессов;

- поэтапное сокращение участия государства в управлении собственностью в конкурентных отраслях экономики путем применения прозрачных и эффективных приватизационных процедур, основанных на принципах рыночной оценки, равного доступа к имуществу и открытости деятельности органов государственной власти;

- концентрация государственного предпринимательства главным образом в отраслях, связанных с обеспечением обороноспособности и национальной безопасности, развитием инфраструктуры, безусловное обеспечение равных условий конкуренции в тех секторах, где наряду с государственными функционируют частные компании;

- поддержание макроэкономической стабильности и предсказуемости изменения основных макроэкономических параметров, последовательное снижение уровня инфляции;

- развитие частно-государственного партнерства, направленного на снижение предпринимательских и инвестиционных рисков, прежде всего в сферах исследований и разработок, распространения новых технологий, развития транспортной, энергетической и коммунальной инфраструктуры;

- поддержка инициатив бизнеса по участию в развитии социальной сферы и человеческого капитала;

- активная поддержка российских компаний на внешних рынках, в том числе прямых иностранных инвестиций российских компаний, при соблюдении норм международного права и обязательств Российской Федерации в данной области, защита интересов российского бизнеса в случае нарушения его прав в иностранных государствах;

– расширение участия предпринимательского сообщества в подготовке решений органов государственной власти, связанных с регулированием экономики.

Основными субъектами, заинтересованными в переходе к инновационной социально ориентированной экономике, являются не только занятые в экономике знаний и высоких технологий (потенциально около трети занятых в экономике), но и более широкие слои работников и представителей бизнеса, которые сталкиваются с интенсивной глобальной конкуренцией и нуждаются в активном технологическом перевооружении, управленческих и социальных инновациях.

В целях эффективного вовлечения заинтересованных субъектов в формирование и реализацию социально-экономической политики необходимо выстраивание новой модели развития общества, обеспечивающей:

– эффективность механизмов защиты прав и свобод граждан, без которых невозможно создать конкурентоспособные государственные институты;

– функционирование механизмов вертикальной и горизонтальной социальной мобильности;

– применение процедур и правил, гарантирующих выявление и учет интересов каждой социальной группы при принятии решений на всех уровнях государственной и муниципальной власти, ответственность за результаты и последствия принятых и реализованных решений;

– равноправный диалог общественных организаций, бизнеса и государства по ключевым вопросам общественного развития, результаты которого становятся основой принимаемых нормативных решений;

– высокое доверие граждан к государственным и общественным институтам;

– широкий общественный консенсус по основным вопросам развития России.

Наиболее полно данным требованиям отвечает эффективно работающая демократическая система, которая обеспечивает не только свободу частных интересов и договорных отношений, но и создает предпосылки для активизации инновационных процессов.

### Малый и средний бизнес

Малое и среднее предпринимательство в Калининградской области является важнейшей структурной составляющей ее социально-экономического развития.

Основными направлениями деятельности органов власти, органов местного самоуправления, организаций поддержки предпринимательства по обеспечению наращивания вклада малого и среднего предпринимательства в

решении социально-экономических задач развития Калининградской области, муниципальных образований являются:

- формирование благоприятных условий, способствующих улучшению экономических показателей хозяйственной деятельности созданных малых и средних предприятий;

- улучшение инвестиционного климата и развитие инновационного предпринимательства;

- внедрение новых, в том числе энергосберегающих технологий;

- совершенствование механизмов и инфраструктуры поддержки предпринимательства;

- повышение образовательного уровня и снижение кадрового дефицита в предпринимательской среде;

- увеличение вклада малых и средних предприятий в решении проблем социального развития Калининградской области (повышение занятости, вовлечение в малый бизнес социально незащищенных групп населения и пр.);

- оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении на рынок Российской Федерации и рынки иностранных государств производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности;

- обеспечение занятости населения и развитие самозанятости;

- увеличение доли налогов, уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства, в налоговых доходах федерального бюджета, бюджете Калининградской области и местных бюджетов.

Итоговыми индикаторами реализации поставленных задач к 2020 году определены: рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства до 75 тыс.ед.; увеличение доли выработки субъектов малого и среднего предпринимательства в ВРП до 73%; увеличение доли занятых в малом и среднем бизнесе до 70%; повышение среднемесячной заработной платы до 45 тыс. руб. Кроме того, помимо увеличения доли малого и среднего предпринимательства в экономике региона, планируется изменение отраслевой структуры малого бизнеса в пользу инновационно-производственной, а также повышение его конкурентоспособности.

Для решения поставленных задач, прежде всего, необходимо создать благоприятный инвестиционный климат, то есть реализовать механизмы, составляющие в комплексе инвестиции в малый бизнес: финансовые инвестиции; инвестиции в инфраструктуру; инвестиции, стимулирующие модернизацию и инновационные процессы; создание благоприятной административной среды, формирование привлекательных тарифных условий; стимулирование интеграционных процессов.

Финансовые инвестиции предполагают:

- увеличение объемов государственных средств, направляемых на финансовую поддержку малого и среднего бизнеса (поручительство, субсидирование, микрофинансирование);

расширение спектра, объемов и доступности банковского кредитования, снижение банковских процентных ставок за счет дальнейшего развития гарантийного механизма и субсидирования банковских процентных ставок для СМСП;

упрощение процедуры предоставления микрозаймов малому и среднему бизнесу, развитие новых кредитных продуктов, в том числе - предоставление беззалоговых займов;

активизацию работы по привлечению средств коммерческих банков и обеспечения их доступности для предпринимателей республики;

развитие небанковских институтов микрофинансирования, таких как кредитные кооперативы, а также коммерческие и некоммерческие МФО;

реализацию механизмов компенсации затрат субъектов малого и среднего предпринимательства по уплате процентов за пользование кредитными средствами;

развитие системы лизинга;

субсидирование расходов субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях;

совершенствование системы налогообложения путем внедрения специальных налоговых режимов для определенных видов деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе на основе патента.

Инвестиции в инфраструктуру предполагают:

формирование доступной системы инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к государственному и муниципальному имуществу;

расширение перечней государственного и муниципального имущества, предназначенного для сдачи в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства.

Инвестиции, стимулирующие модернизацию и инновационные процессы, предполагают:

создание Центров коллективного пользования, технологических парков для развития малого инновационного предпринимательства;

развитие инфраструктуры поддержки инновационных компаний при вузах и ее взаимодействие с действующей инфраструктурой поддержки малого и среднего предпринимательства;

субсидирование части затрат действующих и новых инновационных компаний;

субсидирование расходов малых инновационных компаний, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях;

возмещение расходов малого бизнеса на внедрение систем качества;

содействие созданию и продвижению специализированных сайтов (порталов) для привлечения инвестиций и сбыта продукции местных производителей;

внедрение мер по обеспечению участия малых инновационных компаний в государственных закупках.

В рамках мер по развитию малого и среднего предпринимательства в Калининградской области необходимо:

продолжить реализацию мер по созданию стартовых условий для развития малого бизнеса во всех сферах экономики;

анализ и прогнозирование занятости в малом предпринимательстве на уровне муниципальных образований различных социально-демографических групп населения;

мониторинг и анализ эффективности развития малого предпринимательства в территориально-отраслевом разрезе;

обеспечить участие представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, в формировании и реализации региональной политики в области развития малого и среднего предпринимательства, экспертизе проектов нормативных правовых актов Калининградской области, правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих развитие малого и среднего предпринимательства;

внедрить эффективные меры по обеспечению прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства при осуществлении государственного контроля (надзора);

сформировать единую информационную систему в целях реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства;

наладить сотрудничество с международными организациями и административно-территориальными образованиями иностранных государств и субъектами Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства;

содействовать развитию межрегионального и международного сотрудничества субъектов малого и среднего предпринимательства Калининградской области.

Основными результатами реализации Стратегии должно стать:

увеличение количества стабильно работающих в Калининградской области малых и средних предприятий, объемов реализованной ими продукции и услуг, повышение профессионального уровня работников предприятий;

обеспечение ежегодных темпов роста размера среднемесячной заработной платы на уровне не ниже инфляции;

увеличение в Калининградской области численности населения, занятого в сфере малого и среднего предпринимательства;

повышение доли малых и средних предприятий, получающих государственную поддержку;

увеличение в Калининградской области количества услуг, оказываемых организациями поддержки малого и среднего предпринимательства;

создание единого информационного пространства системы поддержки, обеспечивающего доступ с любого объекта системы ко всем имеющимся информационным ресурсам (за исключением сведений, составляющих коммерческую тайну предприятий);

содействие коммерциализации инновационных проектов и продвижению инновационной продукции на региональном и межрегиональном уровне.

Стратегия может корректироваться с учетом накопленного в муниципальных образованиях Калининградской области опыта по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

## **Глава 2. Стратегии развития отраслей социальной сферы**

Одно из важнейших направлений развития области – рост его человеческого потенциала. С одной стороны, это предполагает создание благоприятных условий для развития способностей каждого человека, улучшение условий жизни граждан и качества социальной среды, с другой – повышение конкурентоспособности человеческого капитала и обеспечивающих его социальных секторов экономики. На этом направлении будут достигнуты следующие результаты:

преодоление негативных демографических тенденций, стабилизация численности населения и создание условий для ее роста, повышение качества жизни населения;

формирование условий для устойчивого повышения заработной платы, соответствующего темпам роста производительности труда и качеству рабочей силы, создание эффективных механизмов регулирования рынка труда, обеспечивающих сочетание конкуренции на рынке труда с партнерскими отношениями работников, работодателей и государства, в том числе путём установления по договорённости с социальными партнерами регионального минимума заработной платы выше федерального уровня;

обеспечение возможности получения качественного образования и медицинской помощи, благоприятных условий для реализации экономической и социальной инициативы.

Развитие человеческого потенциала в области будет вестись по направлениям:

- повышение конкурентоспособности кадрового потенциала, рабочей силы и социальных секторов экономики;



- улучшение качества социальной среды и условий жизни жителей области.

#### Демографическая политика

Целью демографической политики будет являться формирование условий для естественного прироста населения с 2014 года, постепенное увеличение численности населения за счет внутренних источников и создание условий для его роста за счет миграционного притока, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

Для реализации «проектного амбициозного сценария» необходимо обеспечить рост численности населения до 1011 тыс. человек к 2016 году и создание условий для повышения к 2020 году численности населения до 1117 тыс. человек.

Основными задачами демографического развития станут:

- снижение преждевременной смертности, сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков;

- создание социально-экономических и духовно-нравственных условий, при которых родители смогли бы успешно воспитать двоих и более детей;

- создание условий, позволяющих оптимизировать миграционные процессы с учетом региональных экономических, а также потребностей в работниках, обладающих требуемыми профессиями и квалификациями.

Решение задачи снижения преждевременной смертности включает в себя осуществление следующих мероприятий:

- формирование системы жизненных ценностей, установок и моделей повседневного поведения и условий, способствующих здоровому образу жизни;

- улучшение материально-технического обеспечения учреждений здравоохранения, оказывающих помощь, включая экстренную, повышение доступности специализированной (в том числе высокотехнологичной) медицинской помощи, а также развитие системы восстановительного лечения и реабилитации;

- снижение смертности и травматизма в дорожно-транспортных происшествиях за счет повышения качества инфраструктуры, дисциплины на дорогах, организации дорожного движения, а также повышения оперативности и качества оказания медицинской помощи лицам, пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

- снижение смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за счет перехода к системе управления профессиональными рисками, а также за счет экономической мотивации работодателей.

Решение задачи создания социально-экономических и духовно-нравственных условий, при которых родители смогли бы успешно воспитать двоих и более детей, включает в себя реализацию следующих мероприятий:

- усиление государственной поддержки семей, имеющих детей (в том числе региональные пособия, выделение земельных участков, увеличение числа мест в детских дошкольных учреждениях и др.);
- реализация комплекса мер по содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей, позволяющих обеспечить совмещение родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью;
- развитие ипотечного кредитования, внедрение новых кредитных инструментов, а также расширение строительства доступного жилья;
- реализация системы мер по профилактике заболеваний репродуктивной системы и улучшению репродуктивного здоровья населения, включая меры по профилактике абортов и лечению бесплодия;
- формирование системы мероприятий по пропаганде ценностей семьи и материнства, а также по повышению общественного престижа семьи с двумя и более детьми.

Решение задачи по созданию условий, позволяющих оптимизировать миграционные процессы, включает в себя осуществление следующих мероприятий:

- создание эффективных механизмов привлечения иностранной рабочей силы, способствующих легальным трудовым отношениям и благоприятствующим привлечению высококвалифицированных работников;
- содействие переселению в регион участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, востребованных экономикой региона по параметрам их профессионально-квалификационного потенциала и способности к самореализации (в том числе самостоятельному жизнеустройству).

### Здравоохранение

Стратегически в регионе планируется развитие специализированных и высокотехнологичных видов помощи, в первую очередь, в нейрохирургии, офтальмологии, онкологии.

Строительство новых объектов здравоохранения Калининградской области осуществляется в рамках Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года.

В рамках целевой программы Калининградской области «Программа модернизации здравоохранения Калининградской области на 2011-2012 годы» (далее – Программа) предусмотрена реализация следующих задач:

- 1) укрепление материально-технической базы медицинских учреждений;

2) внедрение современных информационных систем в сфере здравоохранения;

3) внедрение стандартов оказания медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами.

В рамках Программы утвержден перечень лечебных учреждений для проведения текущего и капитального ремонтов. Перечень включает, как межтерриториальные центры и государственные учреждения, так и центральные районные больницы, городские поликлиники.

Общий объем бюджетных ассигнований на проведение этих работ на 2011-2012 годы составляет 492,7 млн. рублей (за счет всех источников финансирования).

Для оснащения медицинским оборудованием лечебно-профилактических учреждений Калининградской области в рамках Программы предусмотрены на 2011-2012 годы средства в сумме 1 068,9 млн. рублей (за счет всех источников финансирования).

Дальнейшей целью информатизации системы здравоохранения Калининградской области является повышение доступности и качества медицинской помощи населению на основе автоматизации процесса информационного взаимодействия между пациентами и учреждениями системы здравоохранения, органами управления здравоохранением Калининградской области, то есть создание единой системы информатизации отрасли. На указанные цели в Программе на 2011-2012 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 195,1 млн. рублей.

На 2011-2012 годы в регионе предусмотрено внедрение 32 стандартов оказания медицинской помощи при болезнях системы кровообращения, онкологии, болезнях органов дыхания, болезнях органов пищеварения, травмах, болезнях мочеполовой системы, болезнях нервной системы, сахарном диабете, отдельных состояниях, возникающих в перинатальном периоде, врожденных аномалиях и пороках развития. Объем бюджетных ассигнований на эти цели на 2011-2012 годы составляет 1 481,1 млн. рублей (за счет всех источников финансирования).

Кроме того, в рамках Программы реализуются также мероприятия по повышению доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами.

К мероприятиям по повышению доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами, относятся:

1) осуществление денежных выплат стимулирующего характера врачам-специалистам, оказывающим амбулаторную медицинскую помощь, а также среднему медицинскому персоналу, работающему с указанными врачами либо оказывающему амбулаторную медицинскую помощь самостоятельно (кроме медицинских работников ФАПов);

2) приобретение лекарственных средств и расходных материалов для проведения диагностических обследований и лечебных мероприятий при оказании амбулаторной медицинской помощи.

Объем денежных выплат стимулирующего характера врачам-специалистам, оказывающим амбулаторную медицинскую помощь, а также среднему медицинскому персоналу, работающему с указанными врачами либо оказывающему амбулаторную медицинскую помощь самостоятельно, определен на 2012 год в размере 10000 рублей и 5000 рублей соответственно.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в Программе для обеспечения мероприятия по повышению доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами, составляет 654,0 млн. рублей.

Общий объем средств, предусмотренный на финансирование Программы в 2011-2012 годах составляет 5 335,4 млн. рублей, в том числе:

- средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования: 2 847,6 млн. рублей;
- средства консолидированного бюджета Калининградской области: 214,2 млн. рублей;
- средства территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области: 2 273,6 млн. рублей.

В Калининградской области планируется, начиная с 2012 года, оптимизация системы оказания медицинской помощи больным с острой сосудистой патологией. Для этого намечено создание первичных отделений для лечения острых нарушений мозгового кровообращения и отделений для лечения больных с острым коронарным синдромом в межтерриториальных районных центрах области (на базе МУЗ «Гусевская центральная районная больница», МУЗ «Черняховская центральная районная больница», ГУЗ «Центральная городская больница», МУЗ «Городская больница скорой медицинской помощи») и регионального сосудистого центра (в ГБУЗ «Областная клиническая больница Калининградской области»). Составлен Паспорт Калининградской области по оказанию помощи населению при сердечно-сосудистых заболеваниях. Составлен план и объем оказания помощи пациентам с острой сосудистой патологией, выделены пункты диагностики, маршруты движения таких пациентов. Намечено укрепление отделений первичной медицинской помощи соответствующим оборудованием.

### Физическая культура и спорт

В рамках стратегии развития физической культуры и спорта в Калининградской области в дальнейшем планируется:

- построить к чемпионату мира по футболу к 2018 году современный многофункциональный комплекс со стадионом на 45 тыс. зрителей, к

данному сроку будет произведена реконструкция существующих городских спортивных территорий;

- построить специализированные спортивные сооружения при спортивных школах по культивируемым видам спорта;

- построить специализированные спортивные сооружения при спортивных школах по культивируемым видам спорта, в том числе Центр гребных видов спорта в г. Калининграде;

- реконструировать действующие спортивные сооружения в целях обеспечения доступности инвалидам их посещения;

- открытие спортивной детско-юношеской школы по игровым видам спорта;

- втрое увеличить бюджет для развития адаптивного спорта;

- открытие 15 филиалов учреждений по адаптивным видам спорта с увеличением охвата инвалидов на 450 человек и доведения до общего количества занимающихся 1200 человек;

- создать условия для ежедневных занятий инвалидов физической культурой и спортом на местах посредством развития сети спортивных клубов инвалидов в муниципальных образованиях области. Предусмотреть поэтапное открытие филиалов государственного учреждения «Спортивный клуб инвалидов» оснащенных специальным оборудованием и инвентарем в каждом городском округе и сельском районе области;

- поэтапно ввести обязательный третий урок в неделю по физической культуре в учреждениях общего, среднего образования и четырех часовую программу – в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования;

- ежегодно предусматривать дополнительные финансовые средства на оплату труда специалистов, обеспечивающих дополнительные занятия по физической культуре.

Реализация данных мероприятий будет способствовать решению следующих тактических задач:

1. Создание средствами физической культуры и спорта достойного подражания образу гармонично развитого в духовно-нравственном и физическом отношении человека, как основы для мотивации к здоровому образу жизни, физическому развитию и совершенствованию, отказу от вредных привычек.

2. Привлечение населения к массовым занятиям физической культурой и спортом, улучшение показателей физической подготовленности и здоровья населения.

3. Развитие спорта высших достижений, как элемента героико-патриотического воспитания молодёжи, формирования лидерских качеств, мужества, настойчивости в достижении цели, успешности.

В таблице 58 приведены основные показатели развития сферы физической культуры и спорта.

Таблица 58. Индикативные показатели развития физической культуры и спорта

Показатель	2012	2013	2014	2015
Число жителей Калининградской области регулярно посещающих занятия в спортивных секциях, чел.	210906	224966	253087	281208
Охват детей и подростков всеми формами физкультурно-оздоровительной работы, % от числа жителей 1-17 лет	42	42,5	43	43,5
Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	22,5	24	27	30
Число подготовленных спортсменов-разрядников	6180	6300	6420	6540

### Образование

Стратегическая цель развития системы образования: повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям граждан Калининградской области.

Основные задачи:

- 1) обеспечение устойчивого развития системы дошкольного образования Калининградской области;
- 2) обеспечение доступности качественного образования в образовательных учреждениях Калининградской области на основе введения федеральных государственных образовательных стандартов нового поколения;
- 3) модернизация процесса повышения квалификации и переподготовки педагогических и руководящих работников системы образования, обеспечивающего рост их профессиональной компетентности;
- 4) создание системы выявления, развития и адресной поддержки одаренных детей в различных областях творческой деятельности;
- 5) создание условий для сохранения и укрепления здоровья детей и подростков, развития психолого-педагогической, медико-педагогической и социальной поддержки их образовательной деятельности;
- 6) становление единого образовательного пространства на основе использования новейших информационных и телекоммуникационных технологий;
- 7) формирование механизмов объективного оценивания качества образования в Калининградской области;
- 8) создание механизмов, обеспечивающих устойчивое развитие системы воспитания и дополнительного образования детей в Калининградской области.

В предыдущие годы большое внимание уделялось совершенствованию содержания и технологий образования – приведению содержания образования в соответствие с требованиями современного общества и рынка труда, разработке регионального компонента образовательного стандарта, внедрению современных технологий обучения, созданию условий для обеспечения индивидуализации обучения (в том числе созданию механизмов, позволяющих учащимся сочетать обучение в различных учебных заведениях как общего, так и профессионального и дополнительного образования), созданию условий для обеспечения образовательной мобильности обучающихся.

Для обеспечения преемственности и определения новых направлений модернизации системы образования Калининградской области утверждены региональные целевые программы на 2012-2016 годы - «Развитие образования на 2012-2016 годы», «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов дошкольного образования на 2012-2014 годы».

Планируется расширение сети дошкольных образовательных учреждений и создание условий для дальнейшего развития системы дошкольного образования, а именно строительство 20 новых дошкольных образовательных учреждений и введение 5290 новых мест. Это позволит на 100% обеспечить детей в возрасте от 3 до 7 лет дошкольным образованием.

На новом этапе развития образования актуальным становится развитие инновационного движения, направленного на реализацию современных государственных и региональных задач: переход на новые федеральные образовательные стандарты общего образования, развитие системы поддержки талантливых детей, совершенствование учительского корпуса, изменение школьной инфраструктуры, сохранение и укрепление здоровья школьников.

В 2012-2013 годах будет продолжена реализация проекта модернизации региональной системы общего образования по следующим направлениям:

- повышение заработной платы работников общеобразовательных учреждений, в том числе учителей;
- модернизация материально-технической базы школ в соответствии с требованиями федеральных государственных стандартов;
- создание современной школьной инфраструктуры, в том числе физкультурно-спортивных площадок, пищеблоков и столовых, библиотек, медицинских кабинетов, расширение каналов связи и увеличение скорости сети Интернет;
- расширение транспортной доступности общеобразовательных учреждений, в том числе приобретение школьных автобусов.

Одним из основных результатов реализации проекта модернизации образования является рост заработной платы работников сферы образования, что отражено в таблице 59.

Таблица 59. Заработная плата сфере образования

Показатели	2009	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений – всего, тыс.руб.	13,4	15,6	15,8	16,5	17,4	18,3	19,2	19,8	21,4	22,1	23,3
в том числе											
учителей	15,5	17,8	20,6	23,6	23,6	23,7	23,9	24,3	25,8	27,2	29,1

Уже к 2016 году 100% школьников должны обучаться в общеобразовательных учреждениях, отвечающих современным требованиям к условиям осуществления образовательного процесса.

Проведение оптимизации сети учреждений профессионального образования позволило не только добиться концентрации интеллектуальных и материально-финансовых ресурсов, но и повысить инвестиционную привлекательность образовательных учреждений со стороны работодателей.

В ноябре 2011 года утверждена целевая программа Калининградской области «Развитие профессионального образования на 2012-2016 годы», в рамках которой будет реализован комплекс мероприятий по направлению «Создание постоянно действующего механизма планирования модернизации региональной системы профессионального образования на основе прогноза кадровых потребностей».

Совместно с Центрами по обеспечению занятости населения, работодателями, учреждениями профессионального образования с 2012 года будет проводиться ежегодный мониторинг перспективных потребностей социально-экономической сферы региона в кадрах, формироваться перечень востребованных программ профессионального образования на среднесрочную перспективу и прогноз оптимального объема профессионального образования в разрезе уровней подготовки в соответствии с прогнозом развития рынка труда.

Для обеспечения формирования государственного заказа на подготовку кадров в соответствии с потребностями рынка труда в 2012 году в Калининградской области будет создан областной центр мониторинга профессионального образования, задачей которого также будет являться организация мониторингов соответствия структуры подготовки кадров прогнозу потребности региона в трудовых ресурсах и трудоустройства выпускников учреждений профессионального образования.

Непосредственные результаты реализации вышеуказанных мероприятий:



- увеличение доли контрольных цифр приема по востребованным укрупненным группам специальностей в учреждениях профессионального образования с 77% до 100%,
- увеличение доли лиц, принятых на программы профессионального образования по востребованным профессиям/специальностям с 70,6% до 91,5%,
- увеличение доли выпускников учреждений профессионального образования, трудоустроившихся по полученной профессии/специальности в первые три года после окончания учебного заведения с 69,2% до 90,0%.

### Культура

Несмотря на определенные изменения законодательной базы, включающие переход к нормативному финансированию, сфера культуры по-прежнему финансируется на сеть учреждений, а не на исполняемые ими функции и выполнение государственного или муниципального заказа.

Остается неадекватной современным условиям материально-техническая и информационная база сферы культуры, требующая технического перевооружения.

Продолжает существовать асимметрия рынка: доступ к услугам организаций культуры имеют преимущественно жители областного центра.

Отсутствуют механизмы, компенсирующие недостаток качественных услуг жителям области. Спектр услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями культуры, очень ограничен, недостаточно представлены инновационные формы культурной деятельности.

Низким остается уровень социальной защищенности работников культуры, в том числе по обеспеченности жильем. Это препятствует стремлению к получению профессионального образования и притоку молодых специалистов, приводит к существенному старению кадров.

В целях преодоления этих, негативно влияющих на развитие культуры Калининградской области проблем, Правительство области планирует проведение следующих действий:

- создание вертикальной и горизонтальной систем управления отраслью для повышения ответственности муниципальных органов исполнительной власти за исполнением полномочий в сфере культуры, формирование муниципальных органов управления культурой, заключение межпоселенческих соглашений в целях концентрации ресурсов, в том числе финансовых и координации деятельности муниципальных учреждений культуры;

- обновление концепций развития государственных учреждений культуры с учетом современных социально-экономических условий, приведение государственного задания в соответствие с реальными потребностями на рынке услуг, обеспечение финансирования учреждений в размерах, необходимых для выполнения государственного задания;

- формирование комплекса мер по развитию библиотечного дела, включая меры по наполнению библиотечных фондов, информатизация отрасли, в первую очередь библиотек и музеев;
- формирование комплекса мер по развитию народного творчества, стимулирующего интерес жителей области к занятиям в досуговой сфере;
- расширение форм грантовой и иной поддержки субъектов культурной деятельности негосударственного сектора:
- проведение мероприятий по усилению социальной защищённости работников культуры, повышению заработной платы до средней по области в производственном секторе, строительство (выделение) жилья, установление льгот для работающих в сельской местности, применение стимулирующих мер оплаты труда.

#### Социальные институты и социальная политика

Правительством Калининградской области определены главные стратегические цели в сфере социальной защиты населения:

- сокращение неравенства и преодоление бедности;
- укрепление института семьи, профилактика семейного неблагополучия;
- улучшение качества жизни инвалидов, обеспечение доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и транспорта, а также развитие системы медико-социальной реабилитации инвалидов и особенно детей-инвалидов;
- совершенствование системы социального обслуживания пожилых людей и инвалидов, повышение доступа граждан к социальным услугам, развитие рынка услуг.
- формирование эффективной системы социальной поддержки лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Сокращению неравенства и преодолению бедности будут способствовать повышение регионального минимального размера оплаты труда, развитие системы пособий и доведения адресности выплат социальных пособий до 35 процентов к 2016 году и 40 процентов к 2020 году. Приоритеты по социальной поддержке будут направлены на семьи с тремя и более детьми.

С целью укрепления института семьи и профилактики семейного неблагополучия планируются следующие мероприятия:

- дальнейшее развитие программ социального сопровождения и помощи семье в воспитании малолетних детей, профилактики семейного неблагополучия;
- повышение эффективности и доступности сети социальных служб, деятельность которых связана с профилактикой семейного неблагополучия и предоставления социальной и психологической поддержки детям из семей, находящихся в социально опасном положении, и дезадаптированным детям;

- полное завершение к 2020 году процесса модернизации и развития системы социального обслуживания семей и детей в соответствии с международными стандартами социального обслуживания семей и детей.

Данные мероприятия позволят остановить рост и снизить количество семей, попавших в трудную жизненную ситуацию, на 5 % к 2020 году.

Для улучшения качества жизни инвалидов, в том числе медико-социальной реабилитации инвалидов и особенно детей-инвалидов, планируется дальнейшее развитие системы реабилитации детей-инвалидов, обеспечивающей комплексное психолого-педагогическое и медико-социальное сопровождение индивидуального развития ребенка с ограниченными возможностями здоровья независимо от формы его воспитания. Расширение объемов и качества предоставления социально-реабилитационных услуг, что позволит увеличить охват этими услугами детей-инвалидов к 2020 году до 70% от их общего числа.

В целях обеспечения комплексного решения вопросов формирования безбарьерной среды жизнедеятельности для граждан с ограниченными возможностями ведется разработка целевой программы Калининградской области «Доступная среда» на 2012-2016 годы, которая в дальнейшем будет пролонгирована до 2020 года. Основной целью данной программы является создание к 2020 году условий для формирования в регионе безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Совершенствование системы социального обслуживания пожилых людей и инвалидов, обеспечение равного доступа граждан к социальным услугам, развитие рынка услуг, будет осуществляться путем:

- совершенствования системы социального обслуживания пожилых людей и инвалидов,

- расширение сферы и видов деятельности учреждений.

- внедрение передовых форм и методов оказания государственных услуг, повышение профессионализма и обеспечение социальных гарантий работников учреждений социального обслуживания.

- развитие негосударственных форм предоставления социальных услуг, государственно-частного партнерства на условиях социального заказа

Дальнейшее расширение системы социальной поддержки с учетом развития негосударственного сектора позволит полностью ликвидировать очередь на стационарное и надомное обслуживание, обеспечит исполнение стандарта качества стационарного социального обслуживания. Позволит к концу 2020 года увеличить объем услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам в 5 раз.

Формирование эффективной системы социальной поддержки лиц, попавших в экстремальную ситуацию: без определенного места жительства и занятий, наркозависимых, освободившихся из мест лишения свободы, планируется за счет:

- ресоциализации лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества, внедрения моделей и программ развития навыков и умений

самостоятельной жизни у людей, испытывающих трудности в интеграции и социализации;

- создания в регионе центра реабилитации наркозависимых граждан.

#### Молодежная политика

Стратегической целью региональной молодежной политики является создание правовых, социально-экономических и организационных условий для всестороннего развития, успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь региона, использование инновационного потенциала молодежи в интересах развития Калининградской области.

Достижение поставленной цели предполагается осуществить за счет решения следующих задач:

- создание благоприятных условий для обучения и профессионального становления молодежи;
- вовлечение молодежи в эффективные социальные практики (общественно-значимые, учебные, трудовые, семейные);
- реализация программ поддержки молодежного предпринимательства, в том числе в инновационных секторах экономики;
- пропаганда семейных ценностей среди молодежи и формирование механизмов поддержки, в том числе создание стартовых возможностей для молодой семьи;
- поддержка и развитие механизмов удовлетворения потребностей молодежи в доступном жилье.

Основными задачами молодежной политики в области создания равных условий для развития молодежи являются:

- развитие целевых программ по всему спектру вопросов жизни молодежи в обществе;
- оказание информационно-консалтинговой помощи и разработка специальных проектов, уравнивающих возможности молодежи, проживающей в городе и на селе;
- развитие системы предоставления социальных услуг несовершеннолетним и молодым людям, находящимся в трудной жизненной ситуации;
- внедрение моделей и программ развития навыков и умений самостоятельной жизни у людей, испытывающих трудности в интеграции и социализации;
- обеспечение отдыха и оздоровления детей и молодежи.

Основными направлениями решения указанных задач молодежной политики должны стать:

- обеспечение прав и гарантий молодежи в сфере труда и занятости;
- гарантированное предоставление молодежи социальных услуг, организация отдыха и досуга молодых граждан;

- содействие предпринимательской деятельности молодежи;
- гражданское и патриотическое воспитание, физическое и духовное развитие молодежи, поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений;
- государственная поддержка молодых семей;
- поддержка талантливой и одаренной молодежи;
- проведение профилактики правонарушений среди молодежи, ее алкоголизации и наркотизации.

Ещё одной стратегически важной задачей, позволяющей сделать работу по основным направлениям государственной молодежной политики, таким как занятость, организация содержательного досуга, развитие молодежной инициативы, более эффективной, вывести её на новый качественный уровень является создание новых и расширение сети существующих учреждений молодежной сферы.

На сегодняшний день на муниципальном уровне в Калининградской области работает 10 учреждений, подведомственных органам по делам молодежи и специализирующихся в различных направлениях молодежной политики. Только одно из них расположено в области, остальные в городе Калининграда. В небольших муниципалитетах Калининградской области, численность молодежи (14-30 лет) в которых не превышает 14000 человек, работа по направлениям молодежной политики ведется, как правило, в учреждениях культуры, спорта и дополнительного образования, в том числе на их базе создаются подростковые клубы. В малых городах и селах Калининградской области работает только 30 подростковых клубов по месту жительства.

Помимо этого, в Балтийске, Краснознаменске, Ладушкине, Озерске, Пионерске, Светлом, Славске и Советске действуют 10 комплексных учреждений в формате «Центр культуры, досуга и спорта».

Вместе с тем муниципальные образования отмечают необходимость и рассматривают возможность создания новых подростково-молодежных клубов. Однако, отмечаются сложности, связанные с ресурсным обеспечением создания новых клубов: в бюджетах муниципальных образований не предусмотрены денежные средства на проведение косметического и капитального ремонта помещений, введение новых ставок специалистов по работе с молодежью. Кроме того, выделение денежных средств на данные виды расходов не всегда является возможным и приоритетным для муниципальных образований.

Принимаемые на сегодняшний день меры не способны кардинально изменить ситуацию. В целях развития направлений, форм и методов работы по месту жительства на базе учреждений, осуществляющих деятельность в области молодежной политики, необходима разработка отдельной целевой программы, направленной на поддержку и развитие учреждений молодежной сферы.

В перспективе также планируется работа над созданием нескольких новых объектов молодежной сферы областного и межрегионального уровня.

Одним из них является создание на побережье Балтийского моря международного детско-молодежного культурно-образовательного центра на побережье Балтийского моря под рабочим названием «Балтийский Артек» с развитой инфраструктурой, отвечающей современным требованиям. Планируется, что центр будет осуществлять свою деятельность в целях интеграции интеллектуального, образовательного и творческого потенциала молодёжи России и стран зарубежья. Эта цель соответствует приоритетам образовательной и молодежной политики России, способствует формированию типа личности, адекватного вызовам современного мира.

В проекте разрабатываемой концепции одной из задач создаваемого центра является работа с талантливой молодежью по принципу инновационного подхода (то есть предоставление молодым людям знаний и компетенций, необходимых для инновационного общества). Предполагается, что «Балтийский Артек» будет включать в себя как минимум три системы: систему выявления (отбора) талантливой молодежи, систему сопровождения и систему отслеживания дальнейшей работы молодежи, получившей в лагере определенные компетенции.

Некоторые технологии работы будущего центра уже сейчас отрабатываются в условиях международного молодежного палаточного лагеря «Балтийский Артек».

Последовательным продолжением работы по вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность является создание бизнес-инкубатора основными задачами которого являются оказание новым субъектам малого предпринимательства образовательных, маркетинговых, консалтинговых и других организационно-управленческих услуг; содействие повышению инновационной активности молодых предпринимателей. Бизнес-инкубатор - это место, где создаются благоприятные условия для старта бизнеса из идеи, для развития малых предприятий путём предоставления комплекса услуг и ресурсов, включающего: обеспечение офисными площадями на льготных условиях, средствами связи, оргтехникой и т.п.

В целях расширения перечня услуг, оказываемых молодежи региона необходимо расширение базы ГБУ «Центр молодежи». Для проведения молодежных творческих и социальных массовых мероприятий целесообразно создание имущественного комплекса, включающего концертный зал на 1000 мест, конференц-залы, дискотечные, репетиционные, хореографические, тренажерные, спортивные залы.

#### Экологическая безопасность

Основными направления деятельности в сфере экологической безопасности являются:

1) стабилизация экологической обстановки в Калининградской области и её улучшение в районах и населенных пунктах Калининградской области с наиболее высоким уровнем загрязнения окружающей среды;

2) соблюдение установленного порядка пользования недрами;

3) осуществление мер по охране и воспроизводству природных ресурсов как компонентов окружающей природной среды;

4) предотвращение деградации и сохранение природных комплексов;

5) развитие сети особо охраняемых природных территорий и территорий с уникальными природными ресурсами и условиями, сохранение биологического разнообразия;

6) формирование государственной системы комплексного мониторинга природных ресурсов и состояния окружающей среды;

7) формирование нормативных правовых и экономических механизмов государственного регулирования в сфере сохранения, изучения, воспроизводства, использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Основными мероприятиями, запланированными в программе «Экологическое оздоровление территории Калининградской области для реализации в 2011-2013 годах» являются:

- строительство и реконструкция тепловых сетей и объектов теплоснабжения;

- строительство и реконструкция водозаборных сооружений и объектов водоснабжения;

- берегоукрепление Балтийского моря и других водных бассейнов Калининградской области;

- строительство и реконструкция объектов канализации и очистных сооружений Калининградской области;

- строительство полигонов твердых бытовых отходов;

- реконструкция осушительных насосных станций с восстановлением сети магистральных каналов;

- реконструкция водозащитных дамб;

- реконструкция отрегулированных водоприемников рек;

- капитальный ремонт и реконструкция гидротехнических сооружений;

- мелиоративные мероприятия (ремонт магистральных каналов, закрытых транспортирующих коллекторов);

- мероприятия по проведению областного конкурса на звание «Самый благоустроенный город и поселок Калининградской области».

Правительством Калининградской области принята целевая программа Калининградской области «Обращение с отходами производства и потребления в Калининградской области на 2012-2016 годы», стратегической целью которой является создание эффективной и экологически безопасной системы обращения с отходами в Калининградской области.

В результате реализации Программы планируется:

1) создание новых объектов инфраструктуры в сфере обращения с отходами, в том числе объектов для утилизации и размещения отходов на основе применения современных технологических и технических решений;

2) увеличение доли отходов, извлекаемых из твердых бытовых отходов в качестве вторичных ресурсов;

3) сокращение объемов отходов, вывозимых на объекты захоронения отходов;

4) повышение осведомленности жителей Калининградской области о правилах экологически безопасного обращения с отходами.

Осуществление запланированных мероприятий будет способствовать:

- повышению уровня экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности и качества жизни людей;

- созданию усовершенствованной системы сбора, вывоза, переработки и утилизации отходов производства и потребления.

### **Глава 3. Пространственное развитие территории региона**

Функционально-планировочная организация территории Калининградской области

Планировочная структура территории Калининградской области характеризуется целесообразностью, удобством, выразительностью, гармонией пространственной организации среды жизнедеятельности, взаимодействием ее природных факторов, зон градостроительного, рекреационного и сельскохозяйственного освоения, а также учетом интересов добывающих отраслей.

Организуемая основа планировочной структуры – это природно-ландшафтная организация территории и урбанизированный каркас территории области.

Природно-ландшафтная организация территории области формируется с целью обеспечения экологически устойчивого развития территории.

Природно-ландшафтная организация территории области представляет собой сформировавшуюся естественным путем систему непрерывных природных комплексов, состоящих из лесов, особо охраняемых природных территорий федерального и регионального значения (национальный парк, комплексные природные заказники, природные парки), экологических коридоров вдоль наиболее крупных рек – Неман, Преголя с притоками, другие реки, впадающие в заливы Балтийского моря, и вдоль морского побережья, включая озелененные водоохранные зоны и пойменные земли.

Важной составляющей природно-ландшафтной организации территории области являются лесные массивы на землях различных категорий, луга, болота, речные долины.



Основу урбанизированного каркаса составляют планировочные оси различного порядка и система планировочных центров различных категорий. Дополняют урбанизированный каркас трансграничная зона с таможенными зонами и пунктами пропуска, а также площадки разрабатываемых и планируемых к разработке месторождений.

- оси первого порядка – это межрегиональные связи: транспортные коридоры Запад-Восток и Север-Юг.

- оси второго порядка – это региональные связи на основе существующих транспортных магистралей и нового Приморского транспортного кольца в западной части области.

По всем транспортным направлениям, особенно на транспортных узлах, предусматривается организация многофункциональной системы сервисного обслуживания.

Наиболее значительный и полифункциональный центр – это административный центр Калининградской области – город Калининград.

Вторым по значимости в экономике области является город Черняховск, административный центр одноименного муниципального района.

Административный центр Советского городского округа город Советск относится к населенным пунктам межрайонного значения.

Прочие города, являющиеся центрами муниципальных образований и городских округов, дополняют систему планировочных центров.

Город Калининград и его агломерация формирует «ядро» планировочной структуры области.

Особенностью урбанизированного каркаса территории области можно считать наличие трансграничной зоны с таможенными пунктами пропуска на границе с Республикой Польша и Литовской Республикой.

#### Функциональное зонирование территории Калининградской области

Сложившаяся структура функционального зонирования территории области сохраняется на перспективу с повсеместным развитием всех опорных элементов современной организации территории, с учетом максимального использования ее природных ресурсов и особенностей и необходимости дальнейшего экономического развития инновационного типа.

Согласно положениям и требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации определены:

- муниципальные образования – городские округа, муниципальные районы и поселения;
- земли лесного фонда;
- земли особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) в составе земель особо охраняемых территорий и объектов;
- земли водного фонда;

- земли промышленности, транспорта, обороны, связи;
- земли запаса;
- земли сельскохозяйственного назначения, и границы сельскохозяйственных угодий в составе категории земель сельскохозяйственного назначения;
- территории объектов культурного наследия федерального и регионального значения и границы зон охраны этих объектов;
- рекреационная функциональная зона с игорным сегментом;
- курортная функциональная зона.

На основе комплексной оценки территории области выявлены потенциальные ресурсы возможного дальнейшего развития городских населенных пунктов за счет имеющихся внутренних территориальных резервов, а также путем включения в их границы прилегающих земель сельскохозяйственного назначения. Развитие городов Советск, Гурьевск и Гусев также будет происходить за счет прилегающих сельскохозяйственных земель.

Наряду с развитием городской среды в границах населенных пунктов и насыщением ее необходимыми градостроительными элементами, предлагается создание территорий для градостроительного освоения за пределами городов для размещения производственных и промышленных зон.

Наиболее актуальным является создание производственных и промышленных зон в прилегающих к Калининграду сельских поселениях Гурьевского района, которое требует жесткого градостроительного регулирования, рациональной организации урбанизированного пространства в зоне, насыщенной инженерными коммуникациями.

Это территории развития точечных и линейных объектов инженерной и транспортной инфраструктуры.

Существующие и проектируемые коридоры:

- сетей газопровода высокого давления;
- электролиний ВЛ-110, ВЛ-330 и проектируемой ВЛ-750 для выдачи мощности Балтийской АЭС;
- линий связи.

Балтийская атомная электростанция в Неманском районе является объектом регионального значения.

Земли сельскохозяйственного назначения занимают значительную часть территории области. Площадь сельскохозяйственных угодий в составе этих земель равна 812 тыс. га, из них 392 тыс. га – это пахотные земли.

Являясь основным стратегическим ресурсом, сельскохозяйственные угодья максимально сохраняются. Однако необходимо их повсеместное улучшение, восстановление почвенного плодородия, применение ресурсосберегающих технологий, рациональное использование их на основе устойчивой структуры земельных угодий.

Планируется увеличение посевных площадей – минимально до 330 тыс. га, т.е. на 70%.

Частично малоценные земли сельскохозяйственного назначения подлежат переводу в иные категории земель для урбанизированного использования, а также для включения в границы особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ).

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» в случае необходимости изменения целевого назначения земельного участка в связи с его изъятием, в том числе путем выкупа, для государственных или муниципальных нужд перевод этого земельного участка из состава земель одной категории в другую осуществляется после его изъятия, выкупа.

Исполнительные органы государственной власти или органы местного самоуправления до предоставления заинтересованным гражданину или юридическому лицу изъятых, в том числе путем выкупа, земельного участка обязаны осуществить его перевод из состава земель определенной категории в категорию, обеспечивающую разрешенное использование этого земельного участка по целевому назначению.

Перевод земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию допускается в исключительных случаях, предусмотренных статьей 7 вышеуказанного Закона.

Все леса, расположенные на землях лесного фонда Калининградской области отнесены к защитным лесам. На территории области выделены особо защитные участки лесов, выполняющие функции защиты природы и иных объектов (61 тыс. га - 4% территории области). На землях лесного фонда в границах Виштынецкого природного парка в установленном законодательством порядке предлагается создать особо охраняемую территорию регионального значения и соответствующее природоохранное учреждение Калининградской области.

С учетом наличия на территории Калининградской области особо охраняемых природных территорий федерального значения, предлагается создание сети ООПТ регионального значения.

В первую очередь предлагается создание в установленном законодательством порядке следующих ООПТ регионального значения:

- комплексный заказник «Вислинская коса»;
- природный парк «Бальга»;
- природный парк «Виштынецкий».

Таким образом, ООПТ регионального значения будут занимать 2,6% территории области – 39,791 тыс. га.

Кроме региональных территорий, в систему ООПТ Калининградской области входят также территории федерального значения: Национальный парк «Куршская коса», являющийся объектом Всемирного природного наследия ЮНЕСКО, два курорта федерального значения – «Светлогорск-Отрадное» и «Зеленоградск».

Объекты культурного наследия области представлены памятниками федерального, регионального и местного значения.

На территории Калининградской области расположено 390 объектов культурного наследия регионального значения и 526 объектов местного значения, в том числе памятников природы регионального значения – 4 объекта, местного значения – 19 объектов. К памятникам природы регионального значения отнесены объекты, расположенные на территории города Калининграда: Ботанический сад Кёнигсбергского университета, парк «Южный», Городской ботанический сад, зоопарк.

Все объекты культурного наследия включены в маршруты культурно-познавательного туризма.

Развитие рекреационных зон предусмотрено с учетом имеющихся природных факторов: лесных массивов, акваторий рек и озер, Национального парка, природных парков и природных заказников, а также существующих учреждений отдыха. Ландшафтные особенности области благоприятны для развития спортивного туризма. Предусмотрено широкое развитие экологического туризма, основанного на ООПТ, естественных и культурных ландшафтах. Предусматривается развитие различных видов учреждений отдыха, в том числе расширение специализации учреждений санитарно-курортного лечения.

Выделены следующие зоны отдыха:

1) в западной части области:

- приморская функциональная рекреационная зона;
- рекреационная зона в районе города Балтийска;
- рекреационные зоны в районе города Ладушкин;
- рекреационные зоны в районе города Мамоново;

2) в центральной части области:

- туристско-рекреационная зона в Полесском районе с включением её в международный водный маршрут Е-70;
- развитие бальнеологического курорта регионального значения в городе Славске;
- Гвардейские и Пушкарёвские озёра в Гвардейском и Черняховском районах;

3) в восточной части области:

- туристско-рекреационные территории на реке Шешупе (Неманский и Краснознаменский районы);
- туристско-рекреационные маршруты на реке Красная (Нестеровский и Гусевский районы).
- зона отдыха на озере Виштынецком в Нестеровском районе;
- зона отдыха на берегу реки Неман в Неманском районе.

Особо выделена рекреационная зона с игорным сегментом в Красноторовском сельском поселении Зеленоградского района. На картах указаны также участки особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на Куршской косе.

Предложенная пространственно-территориальная основа области, обеспечивает целостность ее развития, соблюдение баланса государственных, общественных и частных интересов и обеспечивает устойчивое развитие территории и безопасность проживания населения в целях реализации Стратегии социально-экономического развития области.

Основные планировочные мероприятия по развитию транспортного комплекса (таблица) направлены на устранения существующих недостатков и решение следующих задач:

1) увеличение пропускной способности основных транспортных коммуникаций в результате строительства новых и реконструкции существующих путей сообщения;

2) транспортное обеспечение перспективных районов образования грузо- и пассажиропотоков;

3) увеличение транзитного потенциала транспортного комплекса области в результате модернизации существующих и открытия новых пропускных пунктов через государственную границу, а также повышения технических категорий международных транспортных коридоров;

4) усиление связей с основной территорией РФ путем организации нового сухопутного авто-железнодорожного коридора через Польшу и Белоруссию, альтернативного существующему через Литву;

5) повышение качества и безопасности грузовых и пассажирских перевозок, модернизация всех видов транспорта области.

6) организация внутренних морских и речных путей в соответствии с международными проектами Е-41, Е-60, Е-70.

Отдельные мероприятия, необходимые для эффективного пространственного развития территории с точки зрения развития транспорта, а также дорожного строительства приведены в таблицах 60 и 61.

Таблица 61. Мероприятия по развитию транспортного комплекса Калининградской области

№ п/п	Наименование мероприятия	Годы реализации	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
1.	Реконструкция автодорожного пункта пропуска "Пограничный"	2012- 2013	Реконструкция инфраструктуры пункта пропуска	Увеличение пропускной способности погранперехода
3.	Реконструкция многостороннего автодорожного пункта пропуска "Советск"	2013- 2015	Реконструкция инфраструктуры пункта пропуска	Развитие международных перевозок, внешнеторговых связей
4.	Обустройство и открытие многостороннего автодорожного пункта пропуска "Крылово"	2015- 2016	Строительство инфраструктуры пункта пропуска	Развитие международных перевозок, внешнеторговых связей

№ п/п	Наименование мероприятия	Годы реализации	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
5.	Обновление подвижного состава общественного транспорта	2007- 2015	Приобретение новых автобусов и троллейбусов	Повышение качества пассажирских перевозок, повышение безопасности дорожного движения
6.	Применение конкурсных процедур при организации перевозок пассажиров и багажа по маршрутам движения общественного транспорта	2008- 2020	Проведение открытых конкурсов на право заключения договоров об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования	Повышение качества пассажирских перевозок
7.	Внедрение спутниковых навигационных систем на пассажирском автомобильном транспорте	2010-2012	Установка на транспортных средствах бортового навигационно-связного оборудования; установка на ОГП «Автовокзал» аппаратно-программного комплекса	Повышение качества и безопасности пассажирских перевозок
8.	Обеспечение доступности пассажирского транспорта для людей с ограниченными возможностями	2008-2012	Приобретение транспортных средств, оборудованных для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями	Обеспечение доступности транспортных услуг, повышение качества пассажирских перевозок
9.	Увеличение числа направлений полетов в Российскую Федерацию и зарубежные страны	2007- 2020	Расширение географии прямых воздушных сообщений	Увеличение транспортной доступности Калининградской области, формирование авиационного транспортного узла, развитие рынка транспортных услуг
10.	Реконструкция аэропорта "Храброво"	2013- 2015 (2-й этап)	Строительство и реконструкция объектов инфраструктуры аэродрома аэропорта "Храброво"	Обеспечение приема всех типов воздушных судов
11.	Модернизация технического обеспечения полетов по воздушным трассам, в районах аэродромов и	2007- 2012	Модернизация технического комплекса средств управления воздушным движением,	Доведение технического обеспечения полетов до нормативных параметров,

№ п/п	Наименование мероприятия	Годы реализации	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
	на высотах ниже нижнего воздушного эшелона		установка нового навигационного оборудования	обеспечение безопасности полетов
12.	Создание на базе аэродрома Калининград (Храброво) наземной инфраструктуры грузовых перевозок.	2013- 2016	Модернизация аэродрома, строительство грузовых и пассажирского терминалов	Развитие грузовых авиационных перевозок, повышение качества обслуживания пассажиров
13.	Создание сети взлетно-посадочных полос для нужд малой авиации	2015- 2020	Строительство новых и восстановление ранее действовавших объектов авиатранспортной инфраструктуры	Развитие малой и бизнес- авиации
14.	Развитие международного порта "Пионерский"	2010- 2020	Строительство и модернизация объектов инфраструктуры	Развитие морского пассажирского и туристического судоходства
15.	Строительство нового глубоководного порта в Калининградской области (объект ФЦП "Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)", утвержденной Постановлением Правительства РФ от 20 мая 2008 года N 377)	2012- 2020	Строительство объектов инфраструктуры	Развитие грузовых перевозок и экспорта транспортных услуг
16.	Строительство контейнерного терминала в составе грузопассажирского автомобильного паромного комплекса в г. Балтийске (ООО «Балтийская стивидорная компания»)	2010- 2014	Строительство объектов инфраструктуры	Переработка 300 тыс. контейнеров в год
17.	Вторая очередь строительства портово-производственного комплекса ЗАО «Содружество-Соя»	2011- 2013	Строительство объектов инфраструктуры	Переработка до 5,0 млн. тонн грузов в год
18.	Строительство морского терминала ООО «БалтТехПром»	2013- 2020	Строительство объектов инфраструктуры	Переработка до 200 тыс. контейнеров в год

N п/п	Наименование мероприятия	Годы реализации	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
19.	Расширение судоходной трассы на р. Скирвит и Камышовой отмели в Куршском заливе.	2011 -2013	Строительство (производство инженерных работ по оборудованию нового водного пути)	Свободный проход судов из портопунктов Калининградской области в Куршский залив без захода в территориальные воды Литовской Республики.
20.	Строительство речного пункта пропуска в поселке Рыбачьем (Куршскийзалив)	2011- 2013	Строительство объектов речного пункта пропуска	Открытие судоходства через российско-литовскую границу в акватории Куршского залива
21.	Обеспечение гарантированных габаритов судовых ходов на внутренних водных путях калининградской области	2013- 2020	Модернизация объектов инфраструктуры ВВП	Увеличение пропускной способности водных путей, доведение до нормативных параметров
22.	Оборудование ВВП навигационной обстановкой	2013- 2020	Модернизация объектов инфраструктуры ВВП	Обеспечение безопасности судоходства на ВВП области
23.	Ремонт разводных механизмов мостов через реки Ст.Преголя, Гвардейского на Дейме, Полесского на Дейме и королевы Луизы на Немане.	2015-2020	Модернизация механизма подъема раздвижного пролета моста	Увеличение пропускной способности водных путей, доведение до нормативных параметров
24.	Развитие инфраструктуры речных портов	2011- 2020	Реконструкция существующих объектов инфраструктуры	Развитие грузовых и пассажирских перевозок по реке Неман через российско-литовскую границу
25.	Строительство речных пристаней на ВВП области	2013- 2020	Строительство объектов инфраструктуры	Развитие пассажирских перевозок и водного туризма
26.	Строительство железнодорожных подходов к портам в Калининградской области и железнодорожного обхода города Калининграда (включая промежуточные железнодорожные станции и участки на территории Калининградской области)	2012- 2020	Строительство новых и модернизация существующих объектов железнодорожной инфраструктуры	Обеспечение эффективной работы портов Калининградской области, вывод потока грузов за пределы г. Калининграда и других населенных пунктов



№ п/п	Наименование мероприятия	Годы реализации	Содержание мероприятия	Ожидаемые результаты
27.	Развитие и реконструкция железнодорожных станций	2012- 2020	Строительство новых и модернизация существующих объектов железнодорожной инфраструктуры	Обеспечение безопасности перевозок и соответствия градостроительным нормам и правилам
28.	Мероприятия по обеспечению перевозок пассажиров в пригородном сообщении железнодорожным транспортом	2012-2020	Поддержка компаний – перевозчиков в пределах компетенции Правительства Калининградской области	Удовлетворение спроса на пассажирские перевозки

Таблица 61. Мероприятия по развитию дорожного хозяйства Калининградской области

№	Мероприятия	Содержание	Срок реализации
1	Создание в области опорной сети автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения, обеспечивающей внутрирегиональные (между промышленными, логистическими и туристско-рекреационными центрами) и международные связи (между пунктами пропуска на государственной границе);	продление основного международного коридора области от Калининграда до железнодорожного паромного комплекса в г. Балтийске; строительство новой автомобильной дороги регионального значения от Балтийска с обходом Приморска в направлении населенных пунктов Черепаново, Люблино, с выходом на северное направление проектируемого второго автодорожного кольца вокруг Калининграда (автомобильная дорога регионального значения), решение о целесообразности строительства новой автомобильной дороги будет принято по результатам реализации строительства глубоководного порта в Приморской бухте и строительства паромного комплекса в городе Балтийске;	2020
		строительство второго автодорожного кольца вокруг Калининграда (автомобильная дорога регионального значения);	2020-2030
		реконструкции автомобильной дороги Калининград-Мамоново-II – граница Республики Польша;	2017

№	Мероприятия	Содержание	Срок реализации
		реконструкция и строительство автодороги А-229 Калининград – Черняховск – Нестеров до границы с Литовской республикой (на Вильнюс, Минск, магистраль «Беларусь»), включая обход города Черняховска;	2012-2014
2	Совершенствование транспортной системы, обеспечивающей оптимальные маршруты доставки грузов и пассажиров. Приведение существующих автомобильных дорог в нормативное состояние, их реконструкция	строительство автомобильной дороги регионального значения – кольцевого автодорожного маршрута Приморской рекреационной зоны и новых въездов в прибрежные города и аэропорт «Храброво»;	2016
		проектирование и строительство мостового перехода через Калининградский залив для соединения частей автомобильной дороги регионального значения – окружной дороги города Калининграда в единое целое;	2018
		строительство и реконструкция автомобильных дорог регионального значения:	2020
		реконструкция автодороги Гусев – Ольховатка – граница с Республикой Польша;	2016
		реконструкция автодороги Черняховск – Озерск – граница с Республикой Польша;	2020
		реконструкция автодороги Черняховск – Крылово;	2020
		реконструкция автомобильных дорог вдоль государственной границы на базе существующих, проходящих через населенные пункты Ладушкин, Багратионовск, Правдинск, Железнодорожный, Озерск, Нестеров, Краснознаменск, Неман, Советск;	2020-2030
		развитие придорожных объектов автосервиса по сети автомобильных дорог федерального и регионального значения;	2020-2030

### Инженерная подготовка территории

Инженерная подготовка территории включает в себя:

- мелиоративное обустройство территории;
- защиту территории от опасных природных процессов;
- реконструкцию водохозяйственных систем и сооружений.

В Калининградской области исторически сложилась и функционирует водная природно-техническая система, включающая:

- мелиоративные и польдерные системы;
- гидротехнические сооружения;
- водно-транспортную систему;
- берегоукрепительные и берегозащитные сооружения.

Из-за проблем, связанных с переувлажнением, развитием грунтов со слабой несущей способностью, процессами заболачивания, заторфовывания, морской абразией, значительную часть территории области (порядка 70%) следует отнести к ограниченно благоприятной по инженерно-строительным условиям.

Градостроительное освоение территории при данных ограничениях требует проведения комплекса мероприятий по инженерной подготовке. Выбор мероприятий по инженерной подготовке и благоустройству территории связан с функциональным назначением территорий, формированием взаимоувязанной системы инженерных мероприятий, которые включают различные виды мероприятий по улучшению того или иного компонента природной среды, а также комплекс мероприятий на территориях населенных пунктов, связанных с общим благоустройством территории.

Территориальные мероприятия включают комплекс инженерно-мелиоративных, инженерно-технических и защитных мероприятий, затрагивающих большие площади и водные объекты. Важное место в комплексе мероприятий по сохранению лесных массивов, защите их от заболачивания, водной эрозии занимает лесная мелиорация.

Противопаводковые мероприятия должны быть направлены на безаварийный пропуск паводковых вод, регулирование стока гидротехническими сооружениями, строительство и реконструкцию защитных сооружений, своевременную ликвидацию последствий паводков.

Берегоукрепление, берегозащита осуществляется комплексом мероприятий, включающих устройство волногасящих бун, авандюн, укрепление откосов береговой полосы, организацию набережных, променадов, спусков, и прочее.

Общими и обязательными мероприятиями по инженерной подготовке территории являются следующие:

- организация системы водоотведения поверхностного стока;
- организация водопонижения уровня грунтовых вод;
- организация набережных, расчистка водотоков и водоемов;
- вертикальная планировка территории.

Мероприятия по инженерной защите, инженерной подготовке территории в целом определяются инженерно-геологическими, геоморфологическими, гидрогеологическими, гидрологическими условиями, наличием и степенью развития неблагоприятных физико-геологических процессов и явлений, развитием техногенных процессов и степенью их

воздействия на геологическую среду, условиями и степенью хозяйственного освоения.

На территории Калининградской области выявлен комплекс экзогенных геологических процессов (ЭГП), природно-техногенных процессов, влияющих на условия хозяйствования на территории и определяющих выбор и реализацию инженерно-технических мероприятий по защите и благоустройству.

Наиболее существенные процессы и явления, оказывающие непосредственное влияние на геологическую среду, физико-механические свойства грунтов оснований, следующие:

- морская абразия Балтийского побережья, связанные с ней процессы отступления берега, обвально-оползневые и осыпные процессы;
- заболачивание и заторфовывание, проблемы осушения территории;
- затопление паводковыми водами редкой повторяемости (в условиях сгонно-нагонных явлений), подтопление грунтовыми водами в условиях плоского рельефа, слабой дренированности территории;
- обилие водных экосистем, как природного, так и искусственного происхождения, в различной степени нарушенных в результате хозяйственной деятельности, вследствие чего вызывающие вторичные природно-техногенные процессы (вторичное заболачивание, подтопление грунтовыми водами).

Общая протяженность морского побережья в пределах Калининградской области составляет 146 км. Многие участки морского побережья подвержены интенсивному разрушению, особенно в последнее десятилетие из-за повышенной штормовой активности Балтийского моря. Вследствие абразионных динамических процессов в пределах береговой зоны Балтийского моря Самбийского полуострова происходит постоянное разрушение береговой полосы (отступление берега составляет 0,1 - 1,5 м/год). По данным анализа картографических материалов за 75 лет (1925 – 2000 г.г.) берег отступил на 40 – 60 м, что является следствием воздействия волн и гидрогеологического строения побережья (чередование песчаных и глинистых прослоек в породах, многочисленные выходы грунтовых вод). Обвально-оползневые процессы развиваются на большей части северного побережья Самбийского полуострова от мыса Таран до города Зеленоградска, на западном побережье от мыса Таран до поселка Покровское, а также в пределах морских побережий Куршской и Балтийской кос.

Проблема защиты морского побережья требует системного решения, включающего как ремонт, восстановление существующих, строительство новых берегозащитных сооружений, так и постоянный мониторинг их состояния, научно-обоснованного режима эксплуатации. Коренные берега Самбийского полуострова подвержены активному разрушению под действием абразионно-оползневых процессов. Наиболее активная абразия берегов наблюдается по побережью на протяжении 25 км. Темп разрушения

составляет от 0,5 до 0,7м в год на участках южнее мыса Таран, с восточной стороны мыса Гвардейский до 1,5м в год.

Заболачивание и заторфовывание характерно преимущественно для северной части области, где болота занимают более 50% территории. Это обусловлено такими природно-климатическими особенностями области, как плоский слаборасчленённый рельеф, повышенное количество атмосферных осадков, незначительный врез речных долин.

#### Развитие инженерной инфраструктуры

Источником водоснабжения для удовлетворения хозяйственно-питьевых нужд населения области служат подземные воды. Исключение составляет город Калининград, который снабжается как подземной водой, так и водой из поверхностных источников. Система хозяйственно-питьевого водоснабжения области практически исчерпала свой ресурс и не отвечает современным санитарно-техническим требованиям. В срочной реконструкции и восстановлении нуждаются водопроводы практически всех городских поселений области.

В Калининграде ввиду преобладающей доли в хозяйственно-питьевом водоснабжении поверхностных вод и недостаточной санитарно-технической подготовки воды питьевого качества, необходимо увеличить долю использования подземных вод путем развития подземных водоисточников и модернизации станций водоподготовки.

Переоценка запасов подземных вод с истекшим сроком эксплуатации, доразведка и утверждение запасов месторождений, либо разведка новых участков должны быть произведены в Советском городском округе; Гусевском, Неманском, Багратионовском, Черняховском, Гурьевском, Краснознаменском и Полесском муниципальных районах. Модернизация систем водоподготовки с целью достижения стандартов качества питьевой воды должна быть произведена во всех административных центрах городских округов и муниципальных районов.

Реконструкции и оптимальному развитию подлежат все действующие централизованные системы водоотведения населенных пунктов. Необходимо восстановление и проведение реконструкции существующих канализационных сетей и насосных станций с полным переходом на раздельное канализование бытовых и дождевых стоков.

Сельские населенные пункты с населением свыше 1000 человек до 2030 года должны быть обеспечены централизованными системами водоснабжения и водоотведения с очисткой сточных вод.

Ориентировочная электрическая нагрузка потребителей области составит на первую очередь 1800 МВт, на расчетный срок 2100 МВт. Нагрузка может корректироваться в сторону увеличения за счет промышленных потребителей.

Основной задачей системы энергоснабжения является ее обеспечение надежности. С 1 января 2010 года закрыта Игналинская АЭС и прекращен переток мощности из энергосистемы Литвы. Основными мероприятиями, направленными на обеспечение безопасности энергоснабжения потребителей, в первую очередь являются:

- ввод второго блока мощностью 450 МВт на ТЭЦ-2;
- сооружение ТЭЦ на твердом топливе суммарной мощностью 800 МВт;
- расширение ГРЭС-2;
- строительство Балтийской АЭС с двумя энергоблоками по 1150 МВт.

Суммарная потребность в тепловой энергии составит ориентировочно на первую очередь 14 млн. Гкал, на расчетный срок 20 млн. Гкал. Перспективные потребности региона в тепловой энергии будут покрываться за счет строительства новых ТЭЦ и реконструкции существующих котельных с повышением их эффективности.

Потребление газа по области на первую очередь составит ориентировочно 3,5 млрд. куб.м. Для увеличения объемов и надежности поставки газа в Калининградскую область из России транзитом через территорию Белоруссии и Литвы необходимо завершить строительство второй «нитки» газопровода и подземного газохранилища:

- провести второй этап реконструкции действующего магистрального газопровода с увеличением его мощности до 1,8-1,9 млрд. куб.м.;
- осуществить строительство второго газопровода в Калининградскую область и добиться увеличения поставок в регион необходимых объемов природного газа в соответствии с параметрами социально-экономического развития области до 2031 г.;
- осуществить строительство ПХГ (подземные хранилища газа);
- реализовать проекты по строительству газопроводов-отводов к крупным населенным пунктам области.

В целях развития коммуникационной инфраструктуры необходимо осуществить следующие мероприятия:

- перевод всех АТС на цифровое оборудование;
- увеличение номерной емкости АТС до требуемого уровня;
- строительство 8 АТС средней емкости (5000-10000 номеров) в сельской местности;
- строительство 25 АТС малой емкости (320 номеров каждая) в сельской местности;
- строительство 3-х внутризоновых оптоволоконных колец в Калининградской области;
- прокладка подводного оптоволоконного кабеля (Калининград - Санкт-Петербург);
- переход на цифровое телерадиовещание стандарта DVB;
- обеспечение устойчивого приема телесигнала во всех районах Калининградской области;

- полный перевод проводного вещания на радиовещания в ЧМ диапазоне;
- построение сетей на основе концепции NGN (сетей следующего поколения).

#### Развитие приграничных территорий с Республикой Польша

В рамках работы комиссии по территориальному планированию российско-польского Совета по сотрудничеству Калининградской области Российской Федерации и регионов Республики Польша, необходимо разработать концепцию пространственного планирования муниципальных образований приграничных территорий Калининградской области. Это позволит консолидировать решения по актуальным вопросам развития и совместного использования природных ресурсов, водных объектов, инженерно-транспортной инфраструктуры.

#### Развитие промышленных зон в Калининградской области

В целях оптимизации пространственной организации промышленности и создания центров опережающего промышленного развития в муниципальных образованиях области запланировано создание 7 промышленных зон: «Гурьевская», «Технопарк Гусев», «Балтийская», «Черняховская», «Константиновка», «Правдинская», «Советская» для размещения вновь создаваемых промышленных предприятий.

Краткая характеристика промышленных зон.

Промышленная зона «Гурьевская» (Гурьевский муниципальный район).

Отраслевая специализация: пищевое производство, мебельная промышленность, целлюлозно-бумажная промышленность, химическая промышленность, производство стройматериалов, легкая промышленность, машиностроение.

«Технопарк Гусев» (Гусевский муниципальный район).

Отраслевая специализация: радиоэлектронная промышленность, производство электронного оборудования, создание научно-исследовательского центра, создание образовательного центра.

Инновационный кластер «Технополис Гусев» подразумевает не только реализацию производственной функции (выпуск радиоэлектронных изделий и компонентов), но и направлен на создание среды, способствующей дальнейшему привлечению инноваций в регион и созданию новых инновационных компаний (создание инновационной инфраструктуры, технологической базы для внедрения инновационных разработок; бизнес-инкубатора и венчурного фонда для финансирования инновационных проектов на первых стадиях их развития; научно-исследовательского центра, готовящего квалифицированных специалистов и осуществляющего разработки в передовых отраслях радиоэлектронной промышленности, программирования и управления инновационным бизнесом).

Промышленная зона «Балтийская» (Балтийский муниципальный район).

Отраслевая специализация: производство перспективных полимеров, продуктов органической химии и нефтехимии, готовой продукции на основе полимеров (тара и упаковка, комплектующие из пластмасс для машиностроения, продукция строительного назначения, нетканые материалы).

Промышленная зона «Черняховская» (Черняховский муниципальный район).

Предполагаемая специализация: обрабатывающие производства.

Промышленная зона «Константиновка» (Гурьевский муниципальный район).

Предполагаемая специализация: размещение объектов промышленности и строительства.

Промышленная зона «Правдинская» (Правдинский район).

Предполагаемая специализация: обрабатывающие производства (деревообработка, производство строительных материалов, производство стеклотары).

Промышленная зона «Акулово» (Неманский муниципальный район).

Предполагаемая специализация: производство пластизоля и виниловых обоев.

#### **Глава 4. Приграничное сотрудничество**

Понимая необходимость дальнейшего совершенствования инфраструктуры, в том числе погранпереходов и трансъевропейских транспортных коридоров, проходящих по территории муниципальных образований, состыковки вопросов охраны окружающей среды, социальных вопросов с приграничными партнерами, администрациями муниципальных образований при поддержке Министерства по муниципальному развитию формируются новые проектные заявки для подачи во II конкурс Программы приграничного сотрудничества «Литва, Польша, Россия».

Как важный перспективный инструмент расширения приграничного сотрудничества рассматривается формат новой программы «Литва, Польша, Россия» 2014 - 2020 со значительно большим объёмом европейско-российского финансирования.

С учетом окончательного оформления положений, регулирующих вопросы европейских региональных объединений сотрудничества в Российской Федерации, потребуется основательная и оперативная проработка вопросов по закреплению новых статусов еврорегионов, действующих в Калининградской области, в том числе и возможное рассмотрение мер по оптимизации их количества с целью консолидации сил и средств участников данных объединений.

Для качественного регулирования вопросов организации приграничного сотрудничества на уровне муниципальных образований,



повышения эффективности использования финансовых ресурсов, привлекаемых в рамках соответствующих программ, актуализируется тема подготовки региональной целевой программы Калининградской области, определяющей стратегические цели, участия муниципальных образований в проектах приграничного сотрудничества, и тактические задачи, обеспечивающие достижение заявленных приоритетов.

Подобный документ обеспечит:

- проведение комплексной оценки (анализа) состояния ресурсов и возможностей муниципальных образований в части их перспектив работы в проектах приграничного сотрудничества;

- обоснование выбора индивидуальных приоритетов и основных направлений сотрудничества муниципальных образований;

- закрепление необходимых финансовых ресурсов и усиление контроля их использования;

- отбор лучших европейских разработок и практик, используемых в реализации механизмов приграничного сотрудничества;

- создание перспективной системы взаимодействия, поддержки и развития межмуниципальных центров (центра) приграничного сотрудничества и развития;

- подготовку муниципальных специалистов в области приграничного сотрудничества, обладающих необходимыми профессиональными навыками разработки документов для проектов, реализуемых с участием иностранных партнеров;

- укрепление и сохранение партнёрских отношений и многочисленных контактов между участниками приграничных проектов;

- ускорение адаптации процессов социально-экономического развития территорий муниципальных образований в европейском пространстве хозяйственного развития и возможность их последующего проецирования, в качестве модельных проектов, на иные приграничные территории Российской Федерации.

Представленные меры позволят вывести вопросы приграничного сотрудничества на более качественный уровень и использовать данный инструмент, как мощный потенциал социально-экономического развития всей территории Калининградской области.

## **РАЗДЕЛ VII. Механизмы реализации стратегии социально-экономического развития Калининградской области**

### **Глава 1. Нормативно-правовая база реализации стратегии**

Долгосрочные перспективы развития региона должны быть гарантированы на федеральном уровне путем издания Федерального закона,

регламентирующего хозяйственную деятельность в Калининградской области.

Его необходимость вызвана тем, что одних только капитальных вложений и построенных объектов не достаточно для реализации новых моделей хозяйствования, ориентированных на быстрое развертывание современных производств и мобильность поставки продукции на внешние рынки.

Соответственно Закон должен создать правовой режим, отвечающий требованиям дальнейшего развития Российской Федерации, который с учетом специфики Калининградской области может быть в полном объеме введён на её территории как в пилотном регионе.

Подобные нормативные правовые акты, регламентирующие отдельные вопросы ведения экономической деятельности, не являются чем-то уникальным, они есть как на международном, так и на российском уровне.

Закон о Калининградской области должен не сокращать (создавать исключения) существующее российское законодательство на территории региона, создавая здесь «особую» зону, а создать «с нуля» правовой режим, соответствующий перспективным задачам страны.

1. В составе Закона должны быть определены:

- Новый порядок таможенного регулирования и контроля,
- Новый режим пересечения государственной границы (включая визовые вопросы),
- Новый режим управления миграционными потоками, особенно трудовой миграцией,
- Новый состав и режим работы контрольных и надзорных органов,
- Новый режим технического регулирования и обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности,
- Налоговый режим,
- Новый порядок регистрации и деятельности организаций разных организационно-правовых форм (включая банки и другие финансовые институты),
- Особенности осуществления внешнеэкономической деятельности,
- Особенности принятия решений по закрытию (открытию) отдельных участков территории области, использованию земель Министерством обороны и другим вопросам, отнесенным к полномочиям Министерства обороны России,
- Система управления территорией,
- Государственная программа развития Калининградской области и другие меры РФ по стимулированию реализации Стратегии развития региона.

Основные положения трудового и семейного права, бюджетного законодательства (за исключением налогового) действуют в том же виде, что в основном законодательстве РФ.

Закон определит правовые, организационные, хозяйственные и финансовые основы существования Калининградской области как «особого административного района». Детализация производится в следующих за ним отраслевых законах, принимаемых Государственной Думой Российской Федерации и ратифицируемых региональными органами власти.

Данный Закон может быть эффективным лишь при условии его долгосрочного действия. Кроме того, важнейшей представляется разработка и прописание в Законе механизма, предусматривающего обязательное согласование в Правительстве Калининградской области всех федеральным нормативных правовых актов, которые могут повлиять на условия ведения хозяйственной деятельности в регионе.

## **Глава 2. Система управления реализацией стратегии**

Система управления реализацией стратегии.

Система управления реализацией стратегии основана на выстраивании взаимоотношений власти и бизнеса, разработку и внедрение процедур и правил, обеспечивающих:

- формирование условий для свободы предпринимательства и конкуренции, создания новых компаний во всех отраслях промышленности, развития механизмов саморегулирования предпринимательского сообщества, обеспечения эффективных механизмов защиты прав предпринимателей;
- снижение административных барьеров;
- развитие ГЧП, направленного на снижение предпринимательских и инвестиционных рисков, прежде всего в сферах промышленных инноваций, исследований и разработок, внедрение новых технологий, развитие транспортной и энергетической инфраструктуры для нужд промышленности, поддержку инициатив бизнеса по участию в развитии социальной сферы и человеческого капитала;
- активную поддержку промышленных компаний Калининградской области на внутренних и внешних рынках при соблюдении норм международного права и обязательств Российской Федерации в данной области, защиту интересов местных товаропроизводителей в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- расширение участия предпринимательского сообщества Калининградской области в подготовке решений органов государственной власти Российской Федерации и Калининградской области, связанных с регулированием экономики;
- выявление и учет интересов каждой значимой промышленной группы при принятии решений на всех уровнях государственной и муниципальной власти;
- ответственность органов государственной власти за результаты и последствия принятых и реализованных решений;

- равноправный диалог общественных организаций, бизнеса и власти Калининградской области по ключевым вопросам социально-экономического развития промышленности, результаты которого станут основой решений, принимаемых Правительства Калининградской области и органов местного самоуправления;
- создание атмосферы доверия между предпринимательскими структурами, органами государственной власти и общественными организациями;
- обеспечение широкого общественного консенсуса по основным вопросам развития промышленности и экономики Калининградской области;
- развитие приоритетных направлений промышленности, как основы экономики региона;
- развитие на территории области промышленных кластеров и производств, ориентированных на замещение прямых закупок продукции российскими компаниями на внешних рынках;
- привлечение инвестиций и технологий в промышленность региона в целях организации производства конкурентоспособной экспортно-ориентированной продукции;
- поддержку наукоемких производств и высоких технологий, производств с высокой степенью переработки, в том числе на базе развития кооперационных связей с иностранными компаниями;
- поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в промышленности;
- достижение сбалансированной пространственной организации регионального развития посредством переноса центра тяжести развития региона из областного центра в муниципальные образования области путем создания на их территории на основе территориального зонирования и государственно-частного партнерства ряда промышленных зон и промышленных площадок.

Оценка результатов реализации стратегии осуществляется по данным ежегодного мониторинга показателей социально-экономического развития региона посредством их комплексного экономического анализа с применением экономико-статистических методов и методик.

В ходе мониторинга не реже чем раз в 3 года осуществляются диагностика состояния экономики региона по основным отраслям и группам предприятий и, при необходимости - выработка мероприятий по предупреждению негативных тенденций с корректировкой стратегических ориентиров..

Полномочия органов государственной власти Калининградской области по реализации стратегии и их взаимодействие.

1. Калининградская областная Дума осуществляет законодательное регулирование в сфере экономического развития и контроль за соблюдением и исполнением законодательства Калининградской области.

## 2. Правительство Калининградской области:

- принимает постановления, разрабатывает и реализует региональные программы поддержки организаций региона, включая программы содействия развитию промышленных кластеров;
- оказывает содействие в строительстве инженерных сетей и коммуникаций промышленных зон, технопарков в муниципальных образованиях области;
- взаимодействует с федеральными органами государственной власти с целью реализации стратегии;
- содействует развитию межрегионального сотрудничества организаций и предприятий региона;
- содействует органам местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области в целях решения вопросов местного значения по вопросам реализации стратегии;
- осуществляет сотрудничество с международными организациями и административно-территориальными образованиями иностранных государств по вопросам развития экономики региона;
- проводит анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития экономики региона и эффективности применения мер ее развития, прогнозирует развитие различных секторов экономики в Калининградской области.

Стратегия должна корректироваться по мере ее реализации с учетом изменения внешних условий (мирового развития, развития России, макрорегионов страны) и внутренних процессов развития области. При этом коррекция возможна в виде ежегодного уточнения краткосрочных и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития региона, а также коррекции Программ социально-экономического развития области на среднесрочный период, областных целевых и ведомственных программ. Кроме того, целесообразно раз в 4 - 5 лет осуществлять непосредственно коррекцию Стратегии, внося в нее необходимые поправки и дополнения. Именно в ходе реализации, контроля, корректировки и обновления целей, задач, целевых индикаторов Стратегии будет происходить обмен информацией, координация действий субъектов регионального развития.

Субъекты регионального развития в процессе реализации Стратегии должны быть обеспечены актуальной, достоверной и достаточной информацией, методической поддержкой для подготовки и принятия управленческих решений. Необходимыми действиями по реализации Стратегии являются учет мнения и информирование бизнес-сообщества и населения о ходе ее реализации, решениях и действиях органов исполнительной и законодательной власти области, изменениях нормативной правовой базы, результатах мониторинга и осуществлении корректировок целей, задач, мер, целевых ориентиров Стратегии.

Схемы территориального планирования Калининградской области и документы территориального планирования муниципальных районов и городских округов области увязываются со Стратегией.

Общее руководство и контроль за выполнением Стратегии осуществляет правительство Калининградской области, контроль за формированием и развитием кластеров, зон опережающего развития возлагается на органы исполнительной власти области и их подразделения в соответствии с компетенцией.

Осуществление оперативной работы по управлению реализацией Стратегии, в том числе ведение мониторинга реализации Стратегии, подготовка отчетов о реализации Стратегии, возлагается на Министерство экономики Калининградской области. Отчет о реализации Стратегии ежегодно представляется Губернатору области. Отчет о реализации Стратегии сопровождается пояснительными материалами по выполнению стратегических мероприятий с выделением пунктов, по которым не достигнуты ожидаемые результаты, указанием причин невыполнения и предложений по преодолению препятствий реализации Стратегии.

Отчет о выполнении Стратегии за четырех-пятилетний период выносится на рассмотрение Правительства Калининградской области. Кроме того, на основании отчета вносятся предложения по корректировке Стратегии, которые утверждаются соответствующими законами Калининградской области.

### **Глава 3. Федеральная программа развития Калининградской области на период до 2020 года. Программа социально-экономического развития Калининградской области, целевые программы Калининградской области**

Стратегия социально-экономического развития Калининградской области закрепляет систему представлений об основных целях, задачах и приоритетах социально-экономической политики органов государственной власти области, важнейших направлениях и средствах реализации указанных целей на долгосрочную перспективу. Реализация Стратегии заключается в скоординированной деятельности по осуществлению проектов и мероприятий, намеченных в рамках Стратегии, субъектов регионального развития, представляющих различные сферы: власть, науку, образование, бизнес, некоммерческий сектор, население.

Реализация Стратегии рассчитана на 20 лет (2012 - 2031 годы) и во многом зависит от того, насколько стратегическое видение будет переведено в управленческие действия органов государственной власти региона. Для этого будет создан действенный механизм ее реализации, обеспечивающий «баланс интересов», скоординированные действия всех участников реализации Стратегии.

Важнейшими элементами механизма реализации Стратегии являются экономическая и социальная политика органов государственной власти

области, базирующиеся на системном стратегическом планировании развития экономики и социальной сферы области, отдельных отраслей, сфер деятельности и территорий. Система стратегического планирования развития Калининградской области основывается на программно-целевых, проектных методах управления, методах территориального планирования, прогнозирования социально-экономического развития.

В настоящее время федеральная поддержка социально-экономического развития Калининградской области осуществляется в рамках Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года (Программа), других отраслевых Федеральных целевых программ, которыми предусмотрено решение конкретных задач на территории Калининградской области, а также непрограммной части ФАИП.

Программа была разработана в соответствии с протоколом заседания Правительства Российской Федерации от 22 марта 2001 г. № 11 (раздел П) и утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 г. № 866. Осуществление программных мероприятий предусмотрено в 2 этапа: первый этап – 2002-2005 годы, второй этап – 2006-2015 годы.

Обеспечение высокого уровня конкурентоспособности Калининградской области в макрорегионе и сокращение разрыва в качестве и уровне жизни с сопредельными странами являются взаимосвязанными и взаимоподдерживающими целевыми установками стратегии ее социально-экономического развития.

Такие федеральные целевые программы, как «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)», «Жилище» и др., включают основные комплексы мероприятий по соответствующим направлениям, а проекты, включенные в программу развития региона, позволяют связать мероприятия в единую систему, направленную на развитие Калининградской области.

На сегодняшний день мероприятия, запланированные в рамках откорректированной Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года, не обеспечивают в полной мере реализацию ключевых проектов по формированию инфраструктуры, способной поддерживать на высоком уровне инвестиционный климат региона и инновационное развитие региона, в соответствии с утвержденной Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Сами по себе географическое положение, климат, наличие запасов янтаря и отдельных предприятий в сфере информационных технологий и автомобильной промышленности, потенциальный интерес инвесторов и операторов соответствующих услуг не могут рассматриваться в качестве единственного и достаточного условия для обеспечения успешного развития новых секторов экономики региона.

Реализация проектов развития приоритетных секторов экономики региона невозможна без создания необходимой инфраструктуры как

обеспечивающей (газо-, электро- и водоснабжение, канализационные сети), так и транспортно-логистической (дорожная сеть, порт, аэропорт, пограничные пункты пропусков), инфраструктуры туристских объектов (восстановление объектов культурного наследия, создание новых культурных объектов, стадион и другие объекты Чемпионата мира по футболу 2018 года), модернизации ГУП «Калининградский янтарный комбинат», строительства объектов инфраструктуры международного научно-образовательного и внедренческого центра – кампуса Балтийского федерального университета им. И.Канта и создаваемого Балтийского центра программирования, а также инфраструктуры промышленных площадок региона. Планируемый рост численности населения Калининградской области на более чем 170000 человек до 2020 года за счет переселения специалистов, работающих в приоритетных секторах, потребует дополнительного ускоренного развития социальной инфраструктуры (сеть общеобразовательных, дошкольных учреждений и учреждений здравоохранения, инженерные коммуникации и дорожная инфраструктура для участков новой жилой застройки).

Процесс формирования и развития инфраструктуры для индустрии туризма, янтарно-ювелирного производства, информационно-коммуникационных технологий, автомобилестроения в качестве значимых отраслей территориальной специализации в настоящее время невозможен только за счет использования действующих рыночных механизмов без реальной поддержки и активного участия со стороны государства.

На протяжении последнего времени такое участие обеспечивалось как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях, в том числе посредством реализации соответствующих целевых программ, в том числе Федеральной целевой программы развития Калининградской области до 2015 года. Однако в связи с обособленным и локальным характером реализуемых федеральных и региональных мероприятий, эффективность и результативность использования существующих программ ограничена и не может коренным образом положительно изменить ситуацию.

Эти ограничения будут сняты в случае внесения корректив в действующую Федеральную целевую программу развития Калининградской области и продление ее реализации до 2020 года, с учетом вовлечения в мероприятия программы, как мероприятий, реализуемых в рамках действующей Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года, так и мероприятий прочих федеральных целевых программ, программ субъектов естественных монополий, а также мероприятий нормативно-правового характера.

Это обеспечит комплексный подход к решению первоочередных задач создания необходимой обеспечивающей, транспортно-логистической, социальной инфраструктуры, что создаст условия для реализации якорных проектов и формирования инвестиционной активности в приоритетных секторах.



При этом создание и развитие современных инфраструктурных комплексов через механизмы реализации программы будут способствовать решению ряда важнейших задач по устранению существующих различий в уровне инфраструктурного развития Калининградской области и других регионов Российской Федерации, а также сопредельных стран, появлению дополнительных рабочих мест, увеличению поступлений в бюджеты всех уровней, стимулированию развития смежных отраслей экономики.

Таким образом, реализация программы является наиболее эффективным способом развития инфраструктурного комплекса туристского, янтарно-ювелирного, научно-образовательного, информационного, автомобильного секторов в Калининградской области.

Программа позволит повысить конкурентоспособность региональной промышленности, сельского хозяйства, что непосредственно отразится на повышении уровня и качества жизни населения Калининградской области, решении значимых задач социально-экономического развития страны.

В рамках программно-целевого подхода важнейшим этапом развития региона представляется корректировка действующих целевых программ Калининградской области и формирование на их основе государственных программ Калининградской области по основным направлениям деятельности.

#### **Глава 4. Развитие государственного управления и гражданского общества**

Развитие общественных институтов, основанное на взаимном доверии и согласии общества и власти, является одним из необходимых условий развития области.

Главным конкурентным ресурсом являются человеческий потенциал, вовлеченность населения в процессы развития и модернизации, инновационность поведения. Что требует наличие самостоятельных, инициативных, креативных, образованных, информированных граждан. Формирование таких качеств граждан невозможно без повышения их социальной активности. Вовлечения граждан в политические процессы, повышение уровня гражданского участия в делах государства.

С другой стороны это потребует привлечение в государственное управление кадров принципиально нового типа, способных работать и сотрудничать с гражданскими объединениями.

Действенному взаимодействию общественных институтов и органов власти поспособствует применение региональных законов об общественном обсуждении областных законопроектов, о гражданской законодательной инициативе, о депутатских расследованиях, о порядке предоставления информации органами государственной власти области, об организации регулярной контрольной деятельности областной Думы, о наказах и отчетах депутатов областной Думы, об общественном контроле в области.

Цель стратегии - способствовать развитию общественных инициатив и гражданской ответственности населения с целью решения проблем различных сфер общественной жизни через институты гражданского общества.

Предлагаемые приоритеты развития некоммерческого сектора: развитие общественных институтов и развитие конструктивной социальной активности.

Развитие общественных институтов предполагает повышение возможностей участия жителей области в управлении (развитие общественного контроля и экспертизы) и повышение экономического ресурса путем обеспечения доступа некоммерческих организаций к рынку социальных услуг, государственному и муниципальному заказу.

Повышение возможностей участия жителей области в управлении включает:

- повышение ответственности государственных и муниципальных служащих за эффективность своей деятельности по защите общественных интересов;
- рост общественной активности, политической и правовой культуры населения;
- восстановление общественного доверия к власти;
- повышение доверия к НКО;
- повышение общественного престижа НКО, добровольчества и благотворительности.

Предлагаемые меры:

Внесение в Устав Калининградской области положения о том, что «главной ценностью является человек, его достоинство и свобода», «основным ресурсом развития области является частная инициатива граждан».

Обеспечение свободы информации путем запрета государству и госкомпаниям владеть средствами массовой информации и долями в них.

Упрощение условий проведения областных референдумов.

Обеспечение в области строгого гласного контроля над расходами чиновников, членов их семей. Запрет на владение ими бизнесом в любой форме.

Сокращение зоны государственного администрирования, ограничение для власти права требовать от граждан и компаний справок и документов, выдаваемых другими госорганами.

Введение практики прекращения полномочий судей областной Думой. Гуманизация системы исправительно-трудовых учреждений.

Разработка модельных регламентов для:

- общественных советов с участием руководителей негосударственных НКО;
- общественных слушаний по Докладам о результатах и основных направлениях деятельности (ДРОНДы), а также по наиболее актуальным

вопросам жизнедеятельности (бюджет, программы социально-экономического развития, социально значимые законопроекты, правовые нормы) и правоприменительной практики;

- обеспечения стандартов доступности и обязательности предоставления информации и учета результатов общественного контроля.

Формирование практики обязательных совместных обсуждений официальных и альтернативных отчетов о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Внедрение практик обязательной публичной общественной оценки деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обязательного обнародования результатов социологических исследований, проводимых по запросам органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Обязательное рассмотрение Калининградской областной Думой законодательной инициативы Общественной палаты Калининградской области независимо от решения комитета Думы, с обоснованием отказа и последующим опубликованием на сайте Общественной палаты Калининградской области.

Решения, принимаемые на сходах граждан, проводимых в соответствии с законодательством, являются обязательными для органов местного самоуправления.

Содействие повышению квалификации представителей органов власти, представителей некоммерческого сектора по вопросам межсекторного партнерства.

Повышение экономического ресурса путем обеспечения доступа некоммерческих организаций к рынку социальных услуг, государственному и муниципальному заказу

Основные направления повышения экономического ресурса путем обеспечения доступа некоммерческих организаций к рынку социальных услуг, государственному и муниципальному заказу

Развитие механизмов участия некоммерческих организаций на рынке государственных (муниципальных) услуг (работ) осуществляется за счет развития механизмов заказа услуг (работ) и предоставления целевых потребительских субсидий негосударственным (немуниципальным) организациям. НКО выступают в роли поставщиков услуг и работ наряду с другими организациями.

Государственные (муниципальные) услуги (работы) – услуги (работы), предоставляемые полностью или частично за счет бюджетных средств. Рассматриваются, прежде всего, услуги (работы) социального характера – образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, физической культуры и спорта.

Основные направления развития конструктивной социальной активности:

- формирование большинством общества комплекса ценностей, в т.ч. ценности доверия, солидарности, добродетельности, культурного многообразия, уважение принципов демократии и прав человека;
- пропаганда позитивного опыта общественно-полезной деятельности, лучших социальных практик, «новых героев» социального развития области; повышение общественной поддержки некоммерческих и благотворительных организаций;
- создание системы информационной поддержки развития гражданского общества;
- поддержка деятельности в области гражданского образования и просвещения граждан, повышения культуры коллективного действия; организация курсов гражданского демократического образования.
- поддержка и стимулирование развития добровольчества, волонтерства и благотворительности, повышение мотивации к гражданскому участию, социальной активности и коллективному действию, стимулирование самоорганизации граждан для решения значимых социальных проблем;
- развитие кооперации, различных форм сотрудничества внутри некоммерческого сектора, обобщение положительного опыта работы;
- материальная и организационная поддержка некоммерческих организаций;
- повышение кадрового потенциала общественного сектора, стимулирование притока квалифицированных кадров в общественный сектор из сферы государственного управления и бизнеса;
- создание электронных площадок в сети Интернет для обсуждения и выработки предложений, решений по социально значимым темам;
- развитие инновационного поведения и инновационной культуры общества.

#### Показатели эффективности:

- увеличение доли граждан, разделяющих общий комплекс ценностей доверия, солидарности, добродетельности, культурного разнообразия продуктивной культуры, уважения принципов демократии и прав человека;
- увеличение доли граждан, знающих о деятельности НКО и доверяющих общественным объединениям и некоммерческим организациям (по данным социологических опросов);
- увеличение доли граждан, участвующих в благотворительной и волонтерской деятельности (по данным социологических опросов);
- увеличение доли граждан, участвующих в деятельности общественных объединений и некоммерческих организаций в качестве постоянных членов и сотрудников (по данным социологических опросов);
- рост числа граждан, прошедших обучение в рамках различных программ;
- увеличение числа организаций, могущих быть отнесенными к социально-ориентированным НКО, социальному предпринимательству;

- рост доходов (в том числе за счет государственных субсидий) общественных объединений и НКО;
- увеличение доли расходов на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), негосударственными (немуниципальными) организациями, в общем объеме расходов на финансирование государственных (муниципальных) услуг (работ) за счет бюджетных средств;
- увеличение доли услуг, работ, товаров, предоставляемых населению за счет бюджетных средств с применением целевых потребительских субсидий в общем объеме услуг, работ, товаров, предоставляемых населению за счет бюджетных средств;
- увеличение доли бюджетных средств, переданных путем размещения государственного (муниципального) заказа и с помощью механизма целевых потребительских субсидий, в совокупных доходах некоммерческих организаций.

## **Глава 5. Результаты реализации Стратегии социально-экономического развития Калининградской области на средне- и долгосрочный период**

### Калининградская область в 2031 году

В результате реализации мероприятий и проектов, достижения целей и решения задач, намеченных в Стратегии социально-экономического развития Калининградской области на средне- и долгосрочный период, уровень социально-экономического развития региона будет сопоставим с уровнем развития развитых стран. Область будет входить в число лидеров по уровню развития среди субъектов Российской Федерации.

В Калининградской области будет поддерживаться благоприятный инвестиционный и предпринимательский климат. Область, обладая низким уровнем инвестиционных рисков, станет одной из наиболее привлекательных среди субъектов Российской Федерации для внутренних и внешних инвесторов, в том числе иностранных.

Экономическое развитие Калининградской области будет базироваться на развитии высокотехнологичных секторов экономики, инвестициях и максимально полном и эффективном использовании человеческого потенциала. Вырастут объемы производства инновационной продукции, продукции с высокой долей добавленной стоимости. Успешно будут функционировать созданные территориально-производственные кластеры: в агропромышленном комплексе, рыболовецкий, строительный, транспортно-логистический, туристско-рекреационный, янтарно-ювелирный, автомобилестроительный и судостроительный.

Калининградская область станет производителем конкурентоспособной на внешнем рынке высококачественной промышленной продукции. Высокоразвитое эффективное агропромышленное производство будет обеспечивать потребности области в высококачественных экологически

чистых продуктах питания, а также наращиваться вывоз отдельной продукции агропромышленного комплекса в другие субъекты Российской Федерации и за границу.

В полной мере будет реализовываться транзитный потенциал Калининградской области. Будет образована мультимодальная транспортно-логистическая зона, включающая современные высококласные логистические центры, грузообрабатывающие терминалы, глубоководный морской торговый порт, аэро-, авто- и железнодорожные вокзалы, обеспечивающие высокий уровень сервисного обслуживания, соответствующий международным стандартам.

Использование туристско-рекреационного потенциала Калининградской области будет способствовать сохранению историко-культурного, природного наследия, диверсификации экономики, формированию положительного имиджа региона.

Научно-образовательная система области, базирующаяся на Балтийском федеральном университете им. И. Канта, в полной мере будет обеспечивать подготовку высококвалифицированных кадров для инновационной экономики. Развитие региональной инновационной системы станет залогом успешного функционирования новой экономики области, высокого уровня инновационной активности организаций.

Качество и уровень жизни населения Калининградской области будут одними из самых высоких в Российской Федерации. Постоянным и устойчивым станет сокращение малоимущих в обществе, увеличение представительства среднего класса. В рамках многокомпонентного социального кластера будет создана современная социальная инфраструктура, обеспечивающая население доступными и качественными социальными услугами. Населению области будут доступны высококачественные услуги образования и здравоохранения, сферы досуга, будет достигнут высокий уровень обеспеченности благоустроенным жильем, созданы безопасные условия жизнедеятельности граждан. Высока будет степень удовлетворенности населения качеством социальной сферы и социальных услуг.

Будет преодолена дифференциация муниципальных образований Калининградской области по уровню развития социальной инфраструктуры, различия в уровне экономического развития станут незначительными и будут обусловлены специфическими особенностями муниципальных районов и городских округов области.

Общественно-политическое единство Калининградской области достигнет высокого уровня, будут сформированы институты гражданского общества, население области, занимая активную гражданскую позицию, ощутит уверенность в завтрашнем дне.

Индикаторы реализации Стратегии социально-экономического развития Калининградской области на средне- и долгосрочный период

Показатели обеспечения конкурентоспособности экономики региона за счет перехода к инновационному социально ориентированному типу развития в условиях глобализации российской экономики:

Валовой региональный продукт, % к уровню 2009 года в сопоставимых ценах: 471%.

Валовой региональный продукт на душу населения в текущих основных ценах, тыс. рублей: 1940,6.

Объем промышленного производства, % к уровню 2009 года в сопоставимых ценах: 731,9%

Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, % к уровню 2009 года в сопоставимых ценах: 868,5%

Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, % к уровню 2009 года в сопоставимых ценах: 667,8%

Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. кв. м общей площади: 2500 тыс. кв.м.

Показатели становления благоприятной социальной среды и создание условий для эффективной реализации человеческого потенциала и обеспечения качества жизни населения на основе динамичного развития экономики региона:

Среднегодовая численность населения, тыс. человек: 1236

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет: 78,5

Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения, %: 4,5%

Реальная заработная плата, % к уровню 2009 года: 447,5%

Общий коэффициент рождаемости, человек на 1000 населения: 14,5

Общий коэффициент смертности, человек на 1000 населения: 11,0

Уровень младенческой смертности, на 1000 человек, родившихся живыми: 2,8

Уровень общей безработицы (по методологии МОТ), %: 2,5%

Доля обучающихся в современных условиях от общего числа учащихся на всех уровнях образования, %:

Доля занятых в экономике, имеющих профессиональное образование, %: 85

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв. м.: 35

Доля населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом, %: 48%

Удельный объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, тонн в расчете на 1 млн. руб. ВРП: 0,07

Удельный объем сбросов загрязняющих сточных вод в поверхностные водные объекты, куб. м в расчете на 1 млн. руб. ВРП: 4,5

Удельный объем образующихся отходов, тонн в расчете на 1 млн. руб. ВРП: 75

Уровень преступности, на 100 тыс. человек населения: 823

Показатели формирования институциональной среды, развивающей инновационную активность и привлечение капитала в экономику и социальную сферу:

Доля сектора экономики знаний и высоких технологий в ВРП, %: 28%

Удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции, %: 35%

Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций, %: 55%

Внутренние затраты на исследования и разработки, % к ВРП: 11%

Доля занятых в малом бизнесе в общей численности занятых в экономике, %: 53%

Оборот малых и средних предприятий - юридических лиц (в действующих ценах), % к ВРП: 55%.